

全国人大代表，广东江门市委书记、市长刘毅表示，《粤港澳大湾区发展规划纲要》为江门市经济社会的高质量发展创造了良好的外部环境和难得的历史机遇。江门市正举全市之力推动“二次创业”，促高质量发展。

找准改革突破口 在高质量发展中创造广阔空间

——从全国两会看奋进中国的发展机遇

□ 于佳欣 何欣荣 杨思琪

关键之年看两会，非比寻常。处在转型发展关键节点的中国，将以怎样的关键之举开启新征程？击鼓催征稳驭舟。保持定力，坚定信心，找准改革突破口，抓住新机遇，中国发展进步将迎来更广阔空间。

把握时与势 认清新机遇

尽管汽车市场相对低迷，万丰奥特控股集团所有汽车零部件业务却都逆势上扬，镁铝合金业务在北美的市场占有率保持在60%以上。

从汽车零部件生产到机器人高端制造、通用航空，这家企业突破传统制造的天花板，通过智慧工厂实现生产全流程信息化。

“提前布局，才能抓住稍纵即逝的机遇；练好‘内功’，才能化危为机。”全国人大代表、万丰奥特董事局主席陈爱莲揭开发展“秘籍”。

全国两会上，代表委员们对时与势的认识愈发清晰——“我国发展仍处于重要战略机遇期，拥有足够的韧性、巨大的潜力和不断迸发的创新活力。”

在全国政协委员、经济学家林毅夫

看来，当前世界面临百年未有之大变局，任何变局都是“危”和“机”同生并存，应对得当将给中华民族伟大复兴带来重大机遇。

机遇仍在，内涵在变。新机遇，生长于产业转型升级的土壤之中——世界多极化、经济全球化在曲折中前行，中国经济处在结构升级、速度换挡以及动能转换的关键时刻，面临“成长的烦恼”。

代表委员们认为，在重要战略机遇期面前，不能再走过去的老路，必须牵住产业结构转型升级的“牛鼻子”，走高质量发展之路。

当前，我国经济结构出现重大变化，消费对经济增长贡献率达76.2%，服务业贡献率接近60%，高技术产业、装备制造业增速明显快于一般工业……传统产业生机焕发，新兴产业茁壮成长。

新机遇，孕育在新一轮科技和产业变革中——黑龙江七台河市，一座被石墨烯重新激活的煤城。

从煤炭、焦炭、甲醇、轻烃，到石墨、石墨烯，宝泰隆新材料股份有限公司不断延伸煤化工产业链，不断在

石墨及石墨烯新材料领域拓展。

全球新一轮科技革命和产业变革浪潮迭起，未知远大于已知，站高、看远、想深、谋实，就能发现新机遇。

“未来，我们将继续向石墨烯等新材料的高端应用迈进。”宝泰隆董事长焦云代表说。

新机遇，体现在高质量发展的追求中——

浙江绍兴是国家历史文化名城。如何破解古城保护与产业开发的课题，是高质量发展的时代要求。全国人大代表、绍兴市委书记马卫光说，为了同时做好古城保护发展与新城开发建设，我们大力发展现代服务业与高端制造业，在高质量发展的探索实践中，我们感到路子越走越宽。

“放眼全球，成功的一体化、无不以社会服务、民生领域的高质量融合作为前提和基础。”全国政协委员、上海市政协副主席周汉民说，作为我国区域一体化起步最早、基础最好、程度最高的地区，长三角在实现高质量发展中空间很大，比如在公共服务一体化方面就蕴藏着很多新机遇。

全国政协委员、经济学家李稻葵说，“成长的烦恼”要通过不断的成长来解决，只要我们抓住战略机遇，更

加坚定地推进改革开放，中国经济的明天一定会更美好。

找准突破口 抢抓新机遇

“当前，最重要的仍然是做好我们自己的工作。”林毅夫委员说，找准改革发展突破口，就能抓住新机遇。

在增强自主创新中创造机遇——

政府工作报告提出，“强化质量基础支撑，推动标准与国际先进水平对接，提升产品和服务品质，让更多国内外用户选择中国制造、中国服务。”

中国中铁工程装备集团有限公司总工程师王杜娟代表对此深有感触：“加快创新发展，走向世界，打响中国制造的牌子，这是我们的奋斗目标。”

在推动供给侧结构性改革中抢抓机遇——我国大力推行“放管服”改革，着力转变政府职能，优化营商环境，让更多企业轻装上阵，让市场活力竞相迸发。

一组数据振奋人心：部分地区企业开办时间由原来20天压缩至8.5天以内，部分试点地区工程建设项目审批时间压缩一半，全年为企业和个人减税降费约1.3万亿元……

一个方向更加坚定：实施更大规模的减税降费，全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元，确保主要行业税负明显降低，着眼“放水养鱼”，增强发展后劲……

“这是对实体经济发展最大的利好，有利于资金向实体经济涌入。”海马集团董事长景柱委员说。

在提升开放能力中共享机遇——作为全球首个以进口为主题的国家级展会，首届进博会成果丰硕，第二届进博会参展依然踊跃。

“进博会是市场需求的风向标，要将之打造成制度创新的试验田。”全国人大代表、上海外商投资发展展览有限公司副总经理章伟民感受颇深。

以一系列实际行动向世界宣示开放决心：降低进口关税、缩减通关时间……2018年，我国外贸和吸收外资规模均创历史新高。

以开放促改革，以改革助开放，向着更高层次开放型经济迈进，中国与世界共同分享发展红利。

同心谋实干 奋斗赢未来

这是去年全国两会期间“代表通

道”上的声音——

“我们村通上了自来水、用上了天然气、住上了楼房……”全国人大代表、陕西省延川县梁家河村党支部书记孔保雄讲述家乡变化。

一年后，孔保雄又带来好消息：受益于脱贫攻坚、乡村振兴的好政策，梁家河村人居环境又有改善，村民收入又有提高，去年人均收入达到21,600元，比前一年增加了800元。

每个机遇的发现和把握，都凝结着苦干实干的奋斗。

今年67岁的陕西省定边县十里沙村党支部书记石光银代表十分关注生态保护问题，自1984年承包治沙以来，他已累计治理荒沙达25万多亩。

如今，石光银开始探索集荒沙治理、休闲旅游、畜牧养殖等产业于一体的综合发展模式，“俺要想办法，让乡亲们的生活越过越红火！”

每一份活力的释放，都凝结着创新和汗水。

服装在很多人看来是一个传统行业，新即希努尔集团借助3D技术和大数据平台，将过去的人工排版、手工制版，变成智能制版，推动服装生产效率提高30%。

政府工作报告提出，改革创新科技研发和产业化应用机制，大力培育专业精神，促进新旧动能接续转换。

“经济形势变化中，常常蕴藏巨大的商机。”新即希努尔集团董事长王桂波代表说，只要善用新技术，老树也能开新花。

每一次发展的跃升，都源于改革的深化。

“赋予自贸试验区更大改革创新自主权，增设上海自贸试验区新片区”被写入政府工作报告，受到关注。

全国人大代表、上海市浦东新区区长杭迎伟说，建设上海自贸试验区新片区，不是简单的范围上的再扩区，而是着重聚焦特殊经济功能的塑造，是全方位深层次根本性的制度创新变革。

据新华社消息，近日提交十三届全国人大二次会议审议的外商投资法草案，强调对外商投资的保护和促进，也将进一步推动我国向制度型开放迈进。

“只要我们把握好重要战略机遇新内涵，解放思想、重塑规划、深化改革，就能化危为机，把外部压力转化成高质量发展的新动力。”全国政协经济委员会副主任杨伟民委员说。

“三方”拿下“四个百强”

湖北孝感汉川市依托武汉借势发展、“一江两带”集聚发展、促进西部均衡发展，稳居全省县域经济第一方阵。数据显示，2018年，汉川全市工业总产值达1253亿元，同比增长13.5%。

一席谈

以改革厚植创新创业土壤

□ 欣华

高质量发展，是创新成为第一动力的发展，是创业兴业蔚然成风的发展，是创造活力竞相迸发的发展。3月10日，习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议福建代表团审议时，就如何推动创新创业创造、营造良好发展环境作出重要论述，为进一步推进高质量发展注入强大思想动力。

发展出题目，改革做文章。最大限度释放全社会创新创业创造动能，关键是向改革开放要动力。要坚持问题导向，聚焦市场主体和创新主体普遍反映强烈的突出问题，通过改革创新的办法疏通堵点、纾解痛点、攻克难点，不断夯实制度保障，为创新松绑、为创业加油、为创造助力。要处理好有形之手和无形之手之间的关系，最大限度减少政府对资源的直接配置，既使市场在资源配置中起决定性作用，又更好发挥政府作用，为高质量发展厚植土壤。

“水深则鱼悦，城强则贾兴。”推动创新创业创造，离不开良好的社会氛围。小苗破土，何愁大树不成。中小企业是创新创业创造的生力军，让广大中小企业茁壮成长，才能形成创新创业创造的澎湃大潮。年轻人是创新的希望和未来。年轻人有理想、有本领、有担当，创新就有潜力，创业就有动力，创造就有活力。营造良好发展环境，就应以“放水养鱼”的思维、着眼长远的谋划，为广大市场主体和创新主体打造宽广舞台，特别是为中小企业、年轻人发展创造有利条件，激活创新创业创造的一池春水。

企业的壮大，创新创业的活跃，一刻也离不开良好的法治环境。既要坚持“两个毫不动摇”，落实鼓励引导支持民营经济发展的各项政策措施，又要坚持依法办事、一视同仁，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，为各类所有制企业营造公平、透明、法治的发展环境，让市场主体稳定预期、增强信心。

在经济全球化深入发展的今天，市场资源和创新要素更具有开放性、流动性。推动创新创业创造，闭门造车行不通，开放合作是大势。不拒众流，方为大海。要坚定不移推进对外开放，用好国际国内创新资源，吸引优质生产要素集中集聚，为创新创业创造夯基垒台，全面提升我国产业的竞争力。

企业的壮大，创新创业的活跃，一刻也离不开良好的法治环境。既要坚持“两个毫不动摇”，落实鼓励引导支持民营经济发展的各项政策措施，又要坚持依法办事、一视同仁，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，为各类所有制企业营造公平、透明、法治的发展环境，让市场主体稳定预期、增强信心。

企业的壮大，创新创业的活跃，一刻也离不开良好的法治环境。既要坚持“两个毫不动摇”，落实鼓励引导支持民营经济发展的各项政策措施，又要坚持依法办事、一视同仁，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，为各类所有制企业营造公平、透明、法治的发展环境，让市场主体稳定预期、增强信心。

企业的壮大，创新创业的活跃，一刻也离不开良好的法治环境。既要坚持“两个毫不动摇”，落实鼓励引导支持民营经济发展的各项政策措施，又要坚持依法办事、一视同仁，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，为各类所有制企业营造公平、透明、法治的发展环境，让市场主体稳定预期、增强信心。

企业的壮大，创新创业的活跃，一刻也离不开良好的法治环境。既要坚持“两个毫不动摇”，落实鼓励引导支持民营经济发展的各项政策措施，又要坚持依法办事、一视同仁，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，为各类所有制企业营造公平、透明、法治的发展环境，让市场主体稳定预期、增强信心。

企业的壮大，创新创业的活跃，一刻也离不开良好的法治环境。既要坚持“两个毫不动摇”，落实鼓励引导支持民营经济发展的各项政策措施，又要坚持依法办事、一视同仁，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，为各类所有制企业营造公平、透明、法治的发展环境，让市场主体稳定预期、增强信心。

企业的壮大，创新创业的活跃，一刻也离不开良好的法治环境。既要坚持“两个毫不动摇”，落实鼓励引导支持民营经济发展的各项政策措施，又要坚持依法办事、一视同仁，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，为各类所有制企业营造公平、透明、法治的发展环境，让市场主体稳定预期、增强信心。

企业的壮大，创新创业的活跃，一刻也离不开良好的法治环境。既要坚持“两个毫不动摇”，落实鼓励引导支持民营经济发展的各项政策措施，又要坚持依法办事、一视同仁，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，为各类所有制企业营造公平、透明、法治的发展环境，让市场主体稳定预期、增强信心。

企业的壮大，创新创业的活跃，一刻也离不开良好的法治环境。既要坚持“两个毫不动摇”，落实鼓励引导支持民营经济发展的各项政策措施，又要坚持依法办事、一视同仁，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，为各类所有制企业营造公平、透明、法治的发展环境，让市场主体稳定预期、增强信心。



让奔涌的活水汇成高质量发展的大海

近年来，河南自贸试验区以制度创新为核心，优化营商环境，释放发展动能。图为中国（河南）自由贸易试验区郑州片区综合服务中心工作人员在为企业办理业务。

新华社记者 冯大鹏 摄

□ 谭晓晓 李延霞 申铖

日前，在十三届全国人大二次会议举行的记者会上，中国人民银行行长易纲，中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长潘功胜就金融改革与发展热点问题回答了中外记者提问。

不断推动汇率形成机制改革

易纲说，过去一年，人民银行兼顾内外平衡，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，国际收支更趋平衡，外汇储备保持在3万亿美元以上。

“汇率必须要有弹性，我们坚持以市场供求为基础的汇率形成机制。”易纲说，人民银行已经基本上退出了对汇率市场的日常干预，弹性汇率对宏观经济和国际收支调节能起到自动稳定器作用。

他说，通过不断完善汇率形成机制，中国企业和老百姓对人民币汇率

弹性越来越适应，市场上风险对冲工具越来越多。我国的股票市场和债券市场越来越开放，外国投资者到中国投资，有方便的市场工具对投资头寸进行套期保值。“一个开放的中国，会使得人民币汇率向由市场决定的改革方向不断迈进。”

易纲说，在市场决定汇率的机制下，人民币会变成一种非常有吸引力、可自由使用的货币，中国的老百姓、企业和全世界的投资者将对人民币越来越有信心。

下更大力气解决小微企业融资难融资贵

政府工作报告提出，今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长

30%以上。这一目标如何实现？“去年以来，人民银行按照‘几家抬’的思路，长短结合、综合施策，着力缓解民营企业和小微企业融资难融资贵问题。”潘功胜说，从实际效果来看，民营企业和小微企业融资状况有了一些边际改善，贷款的增长、贷款覆盖面有大幅度上升，小微企业贷款利率明显下降。

潘功胜表示，今年要进一步加大工作力度，在货币政策方面，加大逆周期调节，保持流动性合理充裕，同时运用结构性货币政策工具，引导金融机构加大支持。完善普惠服务体系，继续发挥“几家抬”合力，发挥多层次资本市场作用，优化金融生态环境。

“在支持小微企业和民营企业融

资过程中，要注重市场规律，坚持精准支持。”潘功胜称，要选择那些符合国家产业发展方向、主业相对集中于实体经济、技术先进、产品有市场、暂时遇到困难的民营企业进行重点支持，防止盲目支持、突击放贷，增强对未来金融风险的防控能力。

实施好稳健货币政策 更好服务实体经济

中国人民银行负责人回应金融改革与发展热点问题

资过程中，要注重市场规律，坚持精准支持。”潘功胜称，要选择那些符合国家产业发展方向、主业相对集中于实体经济、技术先进、产品有市场、暂时遇到困难的民营企业进行重点支持，防止盲目支持、突击放贷，增强对未来金融风险的防控能力。

继续稳妥推进债券市场对外开放

近年来，中国债券市场发展速度很快，在服务实体经济、提高直接融资比重等方面发挥了重要作用。

潘功胜说，截至2018年末，我国债券市场余额86万亿元，在全球债券市场中排名第三。2018年，公司信用类债券占整个社会融资规模的

比重为13%，成为仅次于信贷市场的企业第二大融资渠道。

“我国债券市场对外开放步伐很快。”潘功胜说，为方便境外投资者在中国市场发行熊猫债和境外投资者投资交易中国的债券，我们完善了包括投资渠道、税收、会计制度等在内的多项政策安排。截至目前，熊猫债发行了约2000多亿元，境外投资者投资中国债券市场总量约1.8万亿元。

他说，截至2018年末，境外投资者持有中国债券占比为2.3%，仍有较大提升空间。“下一步要继续稳妥推进债券市场对外开放，为境外投资者投资和交易中国债券创造更加方便和良好的市场环境。”

改革视野编辑部
执行主编：任丽梅
新闻热线：(010)56805066
监督电话：(010)56805167