中国政革报

全国两会聚焦山西

2019.03.13

星期三

依法保障经济社会高质量发展

——访全国人大代表，山西省人民检察院党组书记、检察长杨景海

“推进法治政府建设”“法治化营商环境”“用法治化手段巩固改革成果”“依法全面履职”……全国人大代表，山西省人民检察院党组书记、检察长杨景海审议政府工作报告时表示，今年政府工作报告对法治建设给予了前所未有的重视，检察机关的工作要体现为大局服务、在大局下行动，通过法治手段，依法保障经济社会的高质量发展。

杨景海认为，发展需要稳定的社会环境和公平正义的法治环境，山西检察机关要积极参与到平安建设、法治山西建设中去，首要的就是抓好扫黑除恶专项斗争，以此为龙头，营造安全稳定的发展大局。

杨景海表示，山西将持续深入推进扫黑除恶专项斗争，全省检察机关明确工作任务目标、主攻方向和措施要求，坚决落实好“三个全覆盖、三个严格把关、三个深挖”的要求，加快办案节奏，提升案件质量和效率，全力维护国家政治安全和社会大局稳定。

法治建设是经济社会发展的重要基础，也是重要保障。“检察机关要坚持‘稳进、落实、提升’主基调，充分发挥法律监督职能，在营造法治化的营商环境中积极作为，以法治保障来促进打好三大攻坚战，让人民群众的生活更美好。”杨景海语气坚定地说。

他表示，2019年山西检察工作将聚力防范化解重大风险，积极维护国家政治安全和社会稳定；聚力保障经济高质量发展，积极服务全省工作大局；聚力固强补弱，推动“四大检察”全面协调充分发展；聚力改革创新，深入推进配合国家监察体制改革和司法体制综合配套改革；聚力“三基建设”，大力夯实检察工作发展根基；聚力全面从严治党，努力建设一支过硬的检察队伍。

夯实深度贫困地区产业基础

——访全国人大代表，山西省忻州市委副书记、市长郑连生

“接地气、听民声，履职才能有底气。”今年两会期间，全国人大代表，山西省忻州市委副书记、市长郑连生告诉记者，来参加两会前，他深入到农村、企业中间，认真走访调研了脱贫攻坚、转型项目建设等工作，听取群众的意见和建议。两会上，他带来了群众的心声：贫困地区的群众真诚感谢党和国家的扶贫好政策。

习近平总书记2017年6月亲临山西视察，深入到吕梁忻州等地看望贫困地区的群众。“习近平总书记为我们明方向、开秘方、谋未来、送红利，我们深入学习贯彻习总书记视察山西期间重要讲话精神，在山西省委、省政府的领导下，脱贫攻坚实现连战连胜目标，转型升级取得八大结构性突破。”郑连生如是说。

脱贫致富离不开产业支撑。忻州市把光伏扶贫作为破解深度贫困问题的有效方法，全面破题，全力推进。郑连生介绍，目前忻州打造了风电、光伏两个产业链，总规模80万千瓦的两批光伏扶贫项目，帮扶贫困户近8万户，电力装机达1130多万千瓦，给群众带来了真真切切的实惠。

郑连生表示，忻州牢记习近平总书记指示精神，横下一条心，推动经济转型发展，真正走出一条产业优、质量高、效益好、可持续的发展线路，真正带领贫困群众脱贫致富。

郑连生说：“站在历史的新起点，忻州将积极推进风能、太阳能、生物质能、地热能等新能源开发，特别是要抓住山西与京津冀地区加强协作实现联动发展的机遇，发挥忻州能源产业优势，深入谋划忻州成为京津冀和雄安新区实现能源保障基地的具体途径。”

郑连生建议：继续加快雄安到忻州高铁前期建设，争取今年真正能够开工，切实改善东北、西南大通道，为山西老区破解交通瓶颈；继续加大对贫困地区光伏风电产业发展的支持；继续支持忻州杂粮融合发展产业园示范项目；建议国家发改委把潞安晋北五寨煤炭清洁高效利用油化气电热一体化项目列入国家煤炭深加工示范“十三五”规划，切实夯实贫困地区脱贫致富产业基础。

没有创新就没有未来

——访全国人大代表、太原钢铁(集团)有限公司董事长高祥明

政府工作报告提出，要坚持创新引领发展，培育壮大新动能。“钢铁是典型的传统制造业，太钢深居内陆，远离主要钢材消费市场。面对白热化的竞争格局，太钢人深知没有创新就没有未来。”全国两会期间，全国人大代表、太原钢铁(集团)有限公司董事长高祥明在接受记者采访时一语中的。

“习近平总书记视察太钢时，勉励我们在创新上再加把劲，为中国制造作出更大贡献。这些年来，太钢自觉把创新的‘国家意志’转变为企业行动，紧盯国家战略需求，深度跟踪用钢行业产业升级和技术发展趋势，大力研发独有的、领先的特色高端产品，干别人干不了、干不好的产品，勇于摘取钢铁工业‘皇冠’上的一颗颗明珠，在全球叫响了太钢制造的品牌。”高祥明如是说。

目前世界上最薄的不锈钢品种，厚度只有0.02毫米，相当于普通A4打印纸厚度的1/4。轻轻一撕，就能撕开，它有一个贴切名字叫“手撕钢”。

高祥明说：“‘手撕钢’研发成功用了3年时间，试验了700多次，正是得益于这样的创新探索，太钢才有了一大批重大科技成果。”

目前，太钢已成为全世界唯一一家能生产宽幅“手撕钢”的企业，打破了国外垄断。

近年来，太钢集团以“新”制胜，解决了“手撕钢”“笔尖钢”的难题，18种特殊钢产品国内首创，26种市场占有率第一，40多种成功替代进口，高端产品创效占85%以上，不锈钢出口量全球第一。

高祥明表示，无论市场形势怎样变化，太钢都始终保持创新定力，沉下心来在厚积薄发中引领行业发展。坚持打造国家不可或缺、无可替代的精品，不断扩大“三高”产品占比。创新离不开人才。太钢集团将形成尊重人才、实际保障人才的制度，持续激励科研人才创新的积极性。

（本版文图均由本报记者田孔社、王婷采写摄影）

全力打赢防范化解重大风险攻坚战

——访全国人大代表，山西省财政厅党组书记、厅长武涛

“政府工作报告全面贯彻了党的十九大精神和中央经济工作会议精神，实打实、硬碰硬地提出了更大规模减税降费，体现了积极财政政策加力提效的政策导向，彰显了以人民为中心的发展思想。”全国人大代表，山西省财政厅党组书记、厅长武涛在接受记者采访时说，这是一个求真务实、引领发展的好报告，也是一个改革创新、凝聚力量的好报告。

“总理指出，要强化底线思维，稳妥处理地方政府债务风险，继续打好三大攻坚战，明确今年将增加地方政府专项债券8000亿元，合理扩大专项债券使用范围，继续发行一定数量的地方政府置换债券，鼓励采取市场化方式，妥善解决融资平台到期债务问题。这为山西继续做好风险防范工作提供了策略、方法。”武涛如是说。

在他看来，防范化解重大风险关系到财政稳健运行，关系到政治民生稳定和经济社会发展大局，必须摸清底数、精准施策，确保不出现大的风险。

近年来，山西省委、省政府高度重视防范化解重大风险工作，省委经济工作会议对防范化解重大风险作出部署，省政府多次召开专题会议提出具体要求。

武涛介绍，2018年山西积极争取使用债券资金，弥补发展短板，支持经济建设。去年全省新增债券规模455亿元，增长34.6%，主要用于精准脱贫、乡村振兴、公路铁路、生态保护等基本建设项目；一批必须由政府承担、当前财力又难以保障的重点支出得到妥善安排，全面完成存量债务置换工作，一次置换省属高校债务40亿元，制定全省高速公路、铁路债务风险化解方案，一批陈年旧账、三角债得到妥善化解。

财政是国家治理的基础和重要支柱，也是重大风险处置救治的最终承担者。武涛表示：“山西将按照政府工作报告的部署，一以贯之坚持底线思维，责无旁贷地解决重点难点问题，用百分之百的努力去防范百分之一的风险可能。”

武涛说：“抓住中央大幅增加地方政府专项债券的机遇，把握山西债务率不高的有利条件，积极争取今年全省债券规模增幅高于全国平均水平，更好更快地补齐经济民生领域短板；坚决制止各类违法违规和变相举债行为，继续化解存量，对于政府债务进行全面清理、分类处理、妥善化解，引导和监督高风险市县尽力压减隐形债务规模，降低债务风险水平；继续健全包括政府隐形债务在内的全口径债务风险评估预警机制，对于高风险地区和行业实施重点监控，对于即将到期的债务做好应对预案，守住不发生重大风险的底线。”

此外，在全面落实各项减税降费政策上，武涛还提出，山西将坚持花钱建机制和精准施策的原则，通过设立疏困救助基金，完善再担保体系，实施接续还贷支持等方式，重点帮助符合国家产业政策和转型方向、技术先进、产品有市场、暂时遇到困难的民营企业化解流动性的风险，着力解决融资难、融资贵的问题，积极支持民营经济在山西开放新局的征途上发展壮大、更有作为。

代表风采

上图：全国人大代表王娟玲、辛琰、李秋喜、刘正走向人民大会堂。

左上：全国人大代表杨景海、卫小春、任建华参加山西团会议，审议政府工作报告。

左下：全国人大代表郑连生、武涛、刘锋、吕春祥参加小组讨论。

深化“三大变革” 探索国企改革“汾酒路径”

——访全国人大代表，山西汾酒集团党委书记、董事长李秋喜

作为全国著名企业，山西杏花村汾酒集团有限责任公司的改革之路聚集了所有人的目光。全国人大代表，山西汾酒集团党委书记、董事长李秋喜在接受记者采访时表示：“政府工作报告指出，国有企业要通过改革创新、强身健体，不断增强发展活力和核心竞争力，充分体现了习近平总书记对国资国企改革的重要指示和要求。”

2017年以来，山西加快国资国企改革的步伐，明确提出“国资国企改革已经到了非改不可、不彻底改不行、不抓紧改不行的历史关口”。山西省属国有企业发挥了主体作用，从根上改、制上破、治上立，切实担当起推动高质量转型发展的历史使命。

汾酒集团拥有悠久的酿造历史、深厚的文化底蕴和卓越的品赏品质，始终在同行业占据了制高点。但发展动力不足、内生活力不佳、市场开拓不够这三大短板，一直是李秋喜的心病。

“浅表性、短期性的改革已经完全行不通，汾酒必须来一次整体性的改革。”李秋喜靠着准确的判断和坚定的信念，于2017年2月，代表汾酒集团和山西省国资委首先签订了“军令状”。他说：“改出活力，更换引擎，革出效率，换挡提速，将改革进行到底，就是汾酒人对待未来发展的态度和信念。”

两年来的改革实践，汾酒从销售公司试点，到“组阁式”聘任新机制探索，再到职能部门“大部制”模式尝试等，不断坚定改革决心，探索出国企改革的“汾酒路径”。

李秋喜表示，汾酒朝着“动力变革、效率变革、质量变革”的三个变革方向不断前行。

动力变革。强力推动混合所有制改革，破除一股独大的管理体制，积极引进战略投资，有效解决同业竞争的问题，探索实施股权激励计划，形成多元制衡的股权结构，剥离企业办社会等职能。

效率变革。强力推进契约化管理，以目标责任书为纽带、坚持契约化管理，贯穿汾酒机制创新的全过程，着力下好契约化管理、综合化指标、系统化授权、制度化约束、市场化激励五步棋，着力完善干部能上能下、员工能进能出、收入能高能低的竞争激励机制。

质量变革。强力推进三项制度改革，以三项制度改革为抓手，选择营销系统为试点，建立市场化经营机制，通过充分授权，实施“组阁”聘任制，模拟职业经理人制度、降低成本投入、提高服务效益，倒逼价值链上游的改革，有力推动了传统产品线上品牌价值的回升。

汾酒人用切身实践，有力地证明了改革就是汾酒解决发展瓶颈的关键一招，改革就是汾酒实现复兴伟业的必由之路。2018年，汾酒集团作为白酒行业唯一企业，入选国务院国企改革“双百企业”，并荣获“2018全国国企管理创新成果一等奖”。全年预计营收160亿元，其中白酒板块销售实现110亿元，同比增长34%，酒类利润预计同比增长57%，超额完成责任考核书各项指标。

汾酒的改革成绩不断获得认可。李秋喜说：“汾酒两年来的改革实践，正是山西省委、省政府团结带领全省人民改革创新奋发有为的结果，是山西切实转变政府职能、打造‘六最’营商环境的真实体现。汾酒改革，从一个侧面验证了党中央作出改革统一决策部署是正确的，在山西得到了有效落实。”

2019年对于汾酒有着特殊意义，既是“三年考核任务”的最后一年，又是落实“4421”三年攻坚目标及“十三五”发展规划的关键之年，更是汾酒抢抓行业发展机遇、突围争先谋求更大发展的重要历史时点。

李秋喜表示，2017年是汾酒改革的“顶层设计期”，2018年是改革的“深入实践期”，2019年是改革的“攻坚期”。汾酒将始终坚持党的领导与共识治理有机统一，坚定不移地把改革创新发展进行到底，不断深化“三大变革”，实现三项制度、干部人才、股权激励的改革，以战略协同和信息化为抓手，通过深挖潜能和管理创新，让内部管理水平再上一个新台阶。同时，力争实现“侠义”产品质量和“广义”高质量发展的变革，向省委、省政府和全社会交上一份满意的答卷。