

“农村正在发生喜人的变化，产业不断增强，经济发展带来的获得感也在增加。”接受本报记者采访时，全国人大代表、浙江省台州市路桥区方林村党委书记方中华谈起乡村振兴战略实施一年多来的变化，喜不自禁。

聚焦区域协调 经略高质量发展

全国两会上，区域协调发展再一次成为瞩目焦点，京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角区域一体化、新安江流域生态补偿新机制开启，为推动我国高质量发展增光添彩

□ 安蓓 陈炜伟 刘红霞

这是一盘着眼全局、纵横联动东、西南、北、统筹协调国内国外的发展大棋局——

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国深入实施区域协调发展战略，区域空间结构不断优化，资源配置效率全面提高，为经济高质量发展注入澎湃动力。

“围绕解决发展不平衡不充分问题，改革完善相关机制和政策，推动区域优势互补、城乡融合发展。”全国两会上，区域协调发展再一次成为瞩目的焦点。

统筹规划 推动区域互动

3月5日上午8时许，人民大会堂中央大厅，十三届全国人大二次会议首场“代表通道”如约开启。

“雄安新区即将转入大规模实质性开工建设阶段”“相信粤港澳深度合作，一定能打造出国际一流湾区”“有事多商量，有事好商量，三地一定能够实现共赢”……面对中外记者，一位位代表侃侃而谈。春天的盛会，传来区域协调发展的新进展。

聚焦区域发展格局，政府工作报告作出精准安排——

“制定西部开发开放新的政策措施”“京津冀协同发展重在疏解北京非首都功能”“加快补齐革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展短板”……

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央精心谋划、扎实推动，区域协调发展新格局在中华大地日益清晰，推动经济社会发展向更加均衡、更高层次迈进。

这是增强区域发展协同性、着力解决发展不平衡不充分矛盾的重要途径——

从空中俯瞰神州大地，长江如同一条美丽的丝带，串联起西部边陲到东海之滨10余个省份。同饮一江水，经济发展水平却天差地别。

处于长江入海口的上海，人均地区生产总值是长江上游省份贵州的3倍多。长江中上游还有三峡库区、中部蓄滞洪区和7个集中连片特困地区。

这就是当下中国发展的真实写照。

区域问题直接影响一国经济发展、社会稳定、可持续发展和整体竞争力，世界各国对区域战略和区域政策都给予高度重视。上世纪90年代以来，针对区域发展差距拉大的现实，我国逐步形成西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展的总体战略，区域发展战略成为我国经济社会发展战略的重要组成部分。

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央着眼全国“一盘棋”，以深化区域协调发展经略发展大格局：

共建“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带发展不断推进，东西南北纵横联动新格局逐步呈现。

粤港澳大湾区建设、长三角区域一体化蓄势发力，多个发展极齐头并进，区域协调发展规模效应更加凸显。

“立足于解决发展不平衡不充分的问题，通过重大国家战略，将不同区域板块和横跨东中西、连接南北方、沟通国内外的重要纽带相结合，推动区域发展格局不断优化，区域发展协同性不断增强。”国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部部长侯永志说。

这是拓展发展空间、挖掘发展潜力的内在要求——

从北京市中心向西北方向出发，驱车100多公里，就进入河北张家口境内。这座紧邻北京的城市，所辖区县被列入国家级贫困县的占比一度超过六成。

如今，在京津冀协同发展和筹办冬奥会的“东风”下，曾经的“塞外山城”正在打造国家冰雪运动装备生产基地，迎来转型发展新机遇。

如同水流，落差越大，势能越强。城乡区域发展的不平衡，是挑战，更是潜力所在。

加快高速铁路网、通信网等大规模基础设施建设，着力补齐发展短板，拉动有效投资，我国区域空间互联互通达到前所未有的水平。

推进基本公共服务均等化、加快生态环境保护修复，以人为核心的新型城镇化和乡村振兴相得益彰、融合发展，一个国家的现代化进程正被深刻塑造。

海洋经济迅猛发展，蓝色经济空间不断拓展，海陆统筹打造我国经济增长新引擎……

“将区域、城乡、陆海等不同类型、不同功能的区域纳入国家战略层面统筹规划、整体部署，推动区域互动、城乡联动、陆海统筹，对于优化空间结构、拓展区域发展新空间具有重大意义。”全国政协委员、国务院发展研究中心副主任王一鸣说。

这是提高经济发展质量和效益、建设现代化经济体系的重要支撑——

推动长三角营商环境一体化、加快建立长三角产业发展基金、协同推动长三角养老产业发展……长三角区域一体化发展上升为国家战略，如何加快要素流动、推动形成创新和产业协同体系、提升基本公共服务，成为来自长三角的代表委员们关注的重点。

中国幅员辽阔，各地资源禀赋不同，如何发挥各地比较优势，形成优势互补？

如何促进要素有序自由流动，提高资源空间配置效率？

如何缩小基本公共服务差距，让各地区群众享有均等化的基本公共服务？

如何推动各地区依据主体功能定位发展，促进人口、经济、资源、环境的空间平衡？

破解难题，实现各区域更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，既是当下区域协调发展的题中应有之义，更是我国经济高质量发展的内涵所在。

多头并进 发展各具特色

以新发展理念为指引，着眼各区域发展优势和短板，统筹谋划、步步推进，国家重大区域战略各具特色、各具分工，又协调对接、相互融合，推动区域间合作联动：

以“一带一路”建设助推沿海、内陆、沿边地区协同开放，构建统筹国内国际、协调国内东中西和南北方的区域发展新格局。

以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展，探索超大城市、特大城市等人口经济密集地区有序疏解功能、有效治理“大城市病”的优化开发模式。

以共抓大保护、不搞大开发为导向，以生态优先、绿色发展为引领，推动长江经济带高质量发展。

以中心城市引领城市群发展、城市群带动区域发展，探索将京津冀、粤港澳大湾区、长三角打造成引领高



以共抓大保护、不搞大开发为导向，以生态优先、绿色发展为引领，推动长江经济带高质量发展。图为船舶在湖北武汉汉阳港区水域行驶。(资料图片)

新华社记者 肖艺九 摄

质量发展的重要动力源。

……

运筹帷幄间，东西南北纵横联动发展的新格局全面铺开；互联互通中，我国步入全方位开放新时代。

紧紧抓住“人”这个核心，在区域协调发展中，人民的幸福感和获得感是出发点也是最终目标——

来自西藏自治区山南市琼结县拉玉乡的扎西江村是洛巴族全国人大代表。“政府工作报告强调大力扶持贫困地区特色优势产业发展，切中偏远、贫困地区要害。”他说。

扎西江村工作的拉玉乡位于雅鲁藏布江中游的河谷地带，绿色产业资源丰富，当地群众依靠农牧产品合作社、光伏农场等实现稳定增收。“脱贫攻坚到了啃硬骨头的关键阶段，我们也要立足自身资源优势，打造产业支撑，平衡生态效益，努力实现高质量发展。小康路上，绝不掉队！”

老少边穷地区发展滞后是区域协调发展的重点难点，深度贫困地区是难中之难、贫中之贫。

“对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴。坚持农业农村优先发展，加强脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接，确保如期实现脱贫攻坚目标、农民生活达到全面小康水平。”政府工作报告为下一步脱贫攻坚指明了方向。

着力推动基本公共服务均等化、基础设施通达程度比较均衡、人民基本生活保障水平大体相当，聚焦以人为核心推动新型城镇化……

“京津冀交通一体化要注重换乘设计、票制票价一体化、信息服务一体化，真正让群众方便、百姓满意。”全国政协委员、天津大学副校长张凤宝建议。

在区域协调发展战略中，以人民为中心的价值导向贯穿始终，发展的根基越穿越实。

以高质量发展为指引，引导不同地区结合自身禀赋、条件，探索各具特色的现代化发展道路——

“千年秀林”高低错落，白洋淀生态修复加快推进，在宣布设立雄安新区近两年后，这片焕发勃勃生机的土地，即将迎来新的变化。

“在不久的将来，雄安新区将形成热火朝天的建设局面。”全国人大代表、河北雄安新区党工委书记、管委会主任陈刚说，将按照城市规划建

设规律和经济发展规律，把一张蓝图转变成路线图、项目表和施工图。

保持历史耐心和战略定力，稳扎稳打，经过近两年顶层设计，雄安新区开发建设大幕正在拉开，为人们呈现的将是一个高质量发展的全国城市样板。

区域协调发展，不是盲目搞大规模工程项目建设，不是盲目追求过高经济增速，更不是区域一样化、趋同化发展，而是聚焦于人的、更高质量的发展。

2018年，东部地区贡献近八成全国进出口总额，规模以上工业企业利润占全国过半；中部地区主要经济指标增速居四大板块首位；西部地区特色经济快速发展；东北地区经济逐步回稳，各区域多头并进发展的良好局面已经出现。

“区域协调发展战略给各地高质量发展装上‘助推器’。”全国人大代表、沈阳市市长姜有为告诉记者，东北振兴战略支撑、深度融入共建“一带一路”、对接京津冀协同发展，沈阳转型升级的路越走越宽。

打破藩篱 提高资源配置

2018年末，安徽、浙江两省完成新安江流域生态补偿机制第三轮续约。

2012年，新安江流域开启生态补偿新机制：年度水质达标，下游浙江付给上游安徽1亿元，否则相反。3年后，金额升至2亿元。

在推动高质量发展过程中，如何把握机遇、盘活棋局，打破地区分割和利益藩篱，进一步增强区域发展的协调性、联动性、整体性？如何深入实施区域发展重大战略，促进重要功能平台创新发展，开拓引领高质量发展的重要动力源？

中央和地方之间、各省市之间、中央各部门之间……协同发展是瓶颈，也是突破口。

习近平总书记指出：“今后，区域政策的一个要点是统一国内市场，这既是区域政策要解决的问题，也是财税体制改革的重要任务。要通过改革创新打破地区封锁和利益藩篱，全面提高资源配置效率。”

在推动区域协调发展中，以全面深化改革推动体制机制创新，为高质量发展提供不竭动力——

健全市场一体化发展机制、深化区域合作机制、优化区域互助机制、健全区际利益补偿机制、创新区域政策调控机制、健全区域发展保障机制……

2018年11月，《中共中央 国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》对外公布。

让人才、信息、资金等创新要素自由流动，使生产力布局充分优化，根本要靠改革。

在南方，几个月前，粤港澳知识产权保护合作专责小组在广州召开会议，探索粤港澳大湾区知识产权合作新机制，目标直指粤港澳科技成果转化存在的“体制鸿沟”。

在东部，新年伊始，新挂牌的“嘉兴市长三角一体化发展办公室”引人注目。一年前，长三角区域合作办公室在沪成立，三省一市抽调精兵强将集中办公。

在北方，《中共中央 国务院关于支持河北雄安新区全面深化改革和扩大开放的指导意见》公布，深入推进疏解到雄安新区的国有企业和事业单位改革、构建新型住房供给体系等改革举措，彰显雄安新区打造改革开放前沿的勇气和决心。

在推动区域协调发展中，以高水平开放塑造新优势，激发高质量发展活力——

与世界的互联互通中，区域协调发展动力更加充沛。

依靠直抵欧洲的中欧班列，不沿边、不靠海的四川、重庆等省市站上“向西开放”的潮头。2018年，重庆开行中欧班列超过1000列，从成都开行的中欧班列达1591列，四川与“一带一路”沿线国家外贸额同比增长24.4%。

“四川正面临难得的历史机遇。”全国人大代表、四川省发改委主任范波说，“一带一路”建设、长江经济带发展、西部大开发等国家战略的实施，把西部内陆地区推向开放前沿。

这是一场攻坚战，突破利益藩篱、构建长效机制，激发内生动力、培育创新活力，区域协调发展在攻坚突破中为中国经济高质量发展打造强劲引擎；

这是一场持久战，既要做好顶层设计与，一张蓝图干到底；又要坚守“功成不必在我”的境界和坚持“功成必定有我”的担当，稳扎稳打、步步推进。

区域简讯

四川对县域经济发展 实行分类考核

本报讯 为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，促进县域经济高质量发展，四川省日前出台专门的县域经济发展考核办法，对183个县实行分类考核。

四川省县域经济考核办法明确，183个县被划分为四大类别，即城市主城区33个、重点开发区县57个、农产品主产区35个、重点生态功能区58个。四川省按照“统一指标、分类赋权”的原则，对四大类别县统一设置经济发展、城乡发展、民生改善、生态环境、风险防控5个方面24项指标。各类区指标总分均为100分。

据了解，根据主体功能区定位，考核办法差异化设置各类区指标权重。33个城市主城区，突出城市功能建设优先，侧重高端要素集聚集成转化，促进产城融合发展。57个重点开发区县，突出工业化城镇化水平与质量并重、集约化发展优先，侧重优势产业集群成链，促进经济高质量发展。35个农产品主产区，突出农业发展优先，侧重农业空间规模质量和农产品保障能力提升，促进农村产业融合发展。58个重点生态功能区，突出生态保护优先，侧重生态空间规模质量和生态产品供给能力提升。

根据考核办法，四川省将每年发布县域经济发展考核结果，通报表扬县域经济发展“强县”“先进县”和“进步县”，省级财政分别给予6000万元、5000万元和3000万元一次性财力奖励。同时，对获奖县在项目建设、土地指标、招商引资等方面予以激励，并作为干部考核、评先评优、干部培训的重要参考。

(周相吉)

浙江杭州启动实施 全域土地综合整治

本报讯 位于浙江杭州建德的葛塘村，去年通过“旱改水”、表土剥离等形式盘活、整治土地，继而把大量土地流转出去，为农民增收。

杭州市规划和自然资源局近日有消息称，去年以来，浙江杭州启动实施全域土地综合整治与生态修复工程，涉及高标准农田建设、垦造耕地、矿山整治等44个项目，整治土地面积11.4万亩。

与以往不同的是，此次浙江杭州推动的土地整治，更加着眼于全域化，旨在通过创新土地制度供给和要素保障，优化农村生产、生活、生态用地空间布局，进而助推乡村振兴。

根据各地不同资源禀赋和发展需求，杭州探索了土地整治的分类试点：在城市周边，主抓优化国土空间；在集镇改造地区，推进美丽城镇建设；在远郊农村，开展以行政村为单位的土地综合整治新模式，通过农田整理、建设用地复垦、土地流转，推动了美丽乡村建设。

在推进原则上，杭州明确整体保护、系统修复、区域统筹、综合治理的原则，以土地利用总体规划为基础，强化多规融合和规划引导，促进土地资源要素有序流动。

据介绍，杭州市对于农业用地开展农田集中连片建设，可进一步优化耕地布局，增加耕地面积、提升耕地质量。同时，建设永久基本农田整治区，提前做好优质耕地补划储备；对于建设用地，杭州将用好城乡建设用地增减挂钩政策，鼓励农村低效建设用地减量化。(唐 强)

区域观察编辑部

主任：徐军 本版编辑：刘念
新闻热线：(010)56805076
监督电话：(010)56805167

电邮：zgqg@163.com