



石油化工行业转型 代表委员这样说

3月5日,李克强总理在政府工作报告中表示,要继续打好三大攻坚战,污染防治要聚焦打赢蓝天保卫战等重点任务,统筹兼顾、标本兼治,使生态环境质量持续改善。随着污染防治的持续发力,石化等传统能源领域将面临越来越多的挑战,传统石化行业如何跟上时代的脚步,推动能源转型?石化企业有哪些需求?且看代表委员如何作答。

马永生委员:

加大油气难动用储量开发支持力度

全国政协委员,中国石化集团公司党组成员、副总经理,中国工程院院士马永生表示,随着我国油气勘探程度的不断深入,油气探明储量在持续保持较高增长的同时,低品位难动用储量占比不断增加。据统计,截至2017年年底,全国累计探明石油地质储量385.11亿吨,其中探明未开发难动用储量达54亿吨,占14%;全国探明常规天然气地质储量12.29万亿方,其中探明未开发难动用储量3.7亿方,占30%。

马永生指出,按照国家大力提升油气勘探开发力度的要求,国内各大石油公司都加大难动用储量的开发投入和科技攻关力度,千方百计提高资源动用程度。但这些难动用储量主要是“三低”(低渗透、低压力系数、低丰度)和深层—超深层油气藏。这些油气藏的储集空间较为狭小,存储状态复杂,预测难度大、单井产能低、开采成本高,急需攻关形成适应性的新工艺技术和更大力度的财税政策支持,才能实现有效动用,尽快转化为油气产量。

张春生代表:

支持自主生产供应低硫船用燃料油

随着航运业的发展,船舶排放的硫氧化物已成为大气污染的重要来源之一。为控制船舶排放污染,国际海事组织(IMO)规定自2020年1月1日起,全球范围内船燃硫含量将由现行的不大于3.5%降为不大于0.5%,这将给全球船燃供应带来重大挑战。国家交通运输部2018年年底出台《船舶大气污染物排放控制区实施方案》,要求国内沿海限排区实施0.5%的低硫政策已于今年1月1日起执行。

全国人大代表,金陵石化董事长、党委书记张春生表示,目前国家有关油品财税、出口管理等政策主要围绕炼油深加工生产汽煤柴等成品油,而针对将来成为大宗产品的低硫

为此,马永生呼吁加大油气难动用储量开发支持力度。

在大力加强国内油气勘探开发力度的大背景下,建议国家研究设立难动用储量开发国家科技攻关重大专项课题,重点加强深层、超深层、超稠油、致密等油气藏的有效开发技术和装备攻关,进一步提升超深高温高压油气藏的评价能力,持续提高低品位油气藏的“甜点”识别和单井产能,降低开采成本,实现规模有效动用。

同时,建议优化财税支持政策结构:利用资源类税费收入设立难动用储量开发专项基金。建议借鉴美国做法,每年从资源税收入中提取部分资金,设立难动用储量开发专项基金,开展难动用油气资源的调查评价和潜力评价,以及相应的开发技术攻关示范,加快盘活难动用储量;免征难动用储量的矿产资源权益金;对难动用储量开发实行增值税先征后返政策;加大国内石油公司之间的难动用储量矿权流转和合作开发力度,充分发挥各单位的理论认识、技术和装备优势,推动难动用储量有效开发利用。

张明森委员:

细化政策支持加快储气库建设

近年来,国内天然气供需矛盾突出,能源安全形势严峻。地下储气库作为有效的调峰设施,是天然气产业链必不可少的一环。全国政协委员、北京化工研究院原副总工程师张明森表示,天然气消费是有季节性的,要保持天然气的稳定供应,就必须有充足的储备设施和强大的调峰能力。

相关数据显示,欧美等天然气消费大国建立了与本国天然气产业特点相适应的天然气储备体系,储备气量约占当年天然气消费气量10%以上。相比之下,截至2018年,我国已建储气库26座,有效工作气量80亿立方米左右,仅占国内天然气消费量3%左右。

张明森介绍,地下储气库通常由枯竭气田和油田的地下空间改造而来。枯竭油气藏地下空间复杂,储气库建设改造投入较大,在天然气市场化机制未完全确定的情况下,企业建

设积极性受到影响。

对此,张明森建议,一是继续执行所得税退税政策。参照“十一五”“十二五”原油储备支持政策,制定相应的天然气储备所得税退税政策,以支持天然气储备设施及天然气储备能力的建设。二是加快研究出台储气库垫底气支持政策。由于垫底气在储气库运行期间无法销售,将造成垫底气对应的增值税长期留抵,占用企业资金,建议国家对储气库垫底气形成的增值税进项税在核定后全额退还,并研究将垫底气作为国家战略储备由财政直接出资的可行性和操作性。三是加快完善天然气价格形成机制。继续落实《国务院关于促进天然气协调稳定发展的若干意见》精神,参照成品油价格管理的成功经验,建立上下游国内外天然气价格联动机制,逐步形成开放的天然气市场价格形成体系。

韩峰代表:

防止炼油产能“一窝蜂”向化工转型

全国人大代表,齐鲁石化总经理、党委副书记韩峰表示,我国是仅次于美国的全球第二大炼油国。随着国有企业扩能和民营企业新建项目陆续投产,预计“十三五”期间,炼油总能力将达到8.82亿吨/年,产能过剩将进一步加剧。但乙烯消费缺口却持续增大。“十三五”期间,随着新建石化装置陆续投产,乙烯产能年均增速约6.8%,2020年乙烯产能将达到3000万吨/年,当量消费量为4800万吨/年,仍有约2000万吨/年的缺口。

韩峰坦言,面对炼油产能严重过剩、油品结构不尽合理和化工产能尤其是满足市场需要的高端产能不足的矛盾,炼油企业由“燃料型”向“化工型”转型已是大势所趋。炼化结构转型升级是解决矛盾,实现我国炼化行业绿色、低碳、可持续发展的必然选择。当前,不少炼油企业均在谋求向化工转型,“一窝蜂”地投资金、铺摊子、上项目,但部分转型企业存在基础

建设薄弱、管理不规范、制度不健全、监督不到位等问题。

韩峰建议国家统筹布局,做好顶层设计,对国有企业、民营企业、境外企业统一要求、统一标准,对高端产业、低端产业区别对待,结合企业的产量、质量、发展空间、所在区域等要素充分分析转型的可行性。同时,在转型的过程中,要关停并转同步进行,该停工的停工,该并购的并购,该转型的转型:对于产能小、污染重、技术落后的要“关”,有效杜绝市场竞争力不足、创新能力不强、安全环保缺失等问题;对于区域相近、产业结构相近的要“并”,由小做大;对于真正适合转型化工的要通过产能提高、资源整合,借机转出高质量,转出新产品,打造新产业。此外,还要防止“一窝蜂”转型带来化工市场的无序竞争,把当下的问题转移成未来的隐患,陷入重复建设、重复过剩、重复治理的怪圈。

两会之声

刘宝增代表:

加大新疆专项债券发行力度

新疆位于我国西北边陲,地处亚欧大陆腹地,地域辽阔、资源丰富,周边与俄罗斯、哈萨克斯坦等8个国家接壤,地处“一带一路”的核心区和能源大通道。现有17个一类口岸、12个二类口岸,是全国拥有口岸数量最多的省区之一,战略位置极为重要。近年来,随着“一带一路”建设的深入推进,新疆的战略地位日益凸显,通道建设也迎来发展机遇期。

全国人大代表,中国石化西北石油局有限公司执行董事、党委书记,西北油田分公司代表刘宝增表示,在稳增长、防风险、去杠杆的大

背景下,地方政府主导的基础设施建设项目建设融资压力不断加大,单纯依靠税收和土地财政收入来源无法满足投资缺口,专项债券发行已成为金融支持实体经济发展的一个重要渠道。

对此,刘宝增建议,突出国家战略和丝绸之路经济带核心区功能作用,加大新疆专项债券发行支持力度,进一步强化新疆基础设施建设等巨大的融资需求和金融市场对接能力,以专项债券支持“一带一路”基础设施建设,促进新疆与中亚国家各民族的互联互通,促进我国与中亚国家的友好交往。

徐和谊委员:

应重点推广新能源物流车等营运车辆

污染防治是党的十九大部署的三大攻坚战之一,十九大报告提出“坚持全民共治、源头防治,持续实施大气污染防治行动,打赢蓝天保卫战”,把“绿色发展”摆在更加突出的位置。全国政协委员,北汽集团党委书记、董事长徐和谊认为,要治理大气污染,应重点推广新能源物流车等营运车辆。

截至2018年年底,全国累计推广新能源物流车约36.7万辆,物流车市场保有总量占比仍然很低。究其原因,目前新能源物流车在城区通行和尾号限行方面与燃油物流车相比,没有优势。此外,目前充电桩主要分布在中心城区,且以

慢充桩为主,无法满足需求。这无法调动物流公司和司机使用电动物流车的积极性,影响了大规模推广。

徐和谊建议,制定优于柴油车的新能源汽车城市通行路权政策,如不限尾号、停车优惠、过路过桥费用减免等,鼓励企业购买使用新能源货车。在运营补贴方面,可根据运营里程采取“总额控制、分年度拨付”方式,鼓励物流快递企业使用新能源物流车。同时,应加快规划和布局针对大中型新能源商用车的快充电站和充电设施,服务于新能源物流车为主的各个车型,在用地和电力增容方面给予优惠。

孔凡群代表:

确保国企办社会职能“交得出接得住管得好”

推进国有企业办社会职能分离移交,是全面深化国企改革的重要举措。为积极稳妥推进国企办社会职能分离移交,自2016年以来,国家先后出台《加快剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题工作方案》等一系列政策,明确了分离移交的时间表、路线图,保障相关工作得到顺利推进。

全国人大代表,中国石化集团公司总经理助理兼胜利石油管理局有限公司执行董事、党委书记孔凡群表示,由于缺乏配套支持政策,市政、医疗、学前等办社会职能移交后,管理运行费用增加了地方财政负担,特别是给地处偏远、经济发展水平较低的独立工矿区所在区县带来较重负担,移交业务的平稳有序运行面临一些矛盾和问题。

对此,孔凡群建议,加强对国企办社会职能分离移交的政策支持,特别是加大对独立工矿区所在地政府的财政支持,确保国企办社会职能“交得出、接得住、管得好”。一是加强对移交业务过渡期的经费保障。在国企办社会职能移交初期,根据移交业务的历史费用和承接地方政府的财政实际,明确费用缺口由中央财政和国企共同分担的政策,减轻地方财政压力,确保移交业务运行经费得到有效保证,公共服务质量不降低。二是加强对移交业务持续有效运行的政策支持。建议将国企办社会职能移交后产生的税费增量保留在当地,增强地方政府的承接能力,实现独立工矿区社会公共服务可持续发展。

张恒珍委员:

加快推进区域性危废固废处置中心建设

数据显示,目前总计2181家企业获得省级危废处理资质,但其中60%以上的企业危废处理产能不足2万吨,核准总产能7263万吨/年。按照每年超1亿吨危废实际产生量,危废处理能力有近3000万吨的缺口。目前有资质的危废处理企业分布不均,而我国对于跨省转移危废有非常严格的限制措施与程序,危废跨区域转移处置利用行政手续办理难度较大,导致生产企业危险废物处置、利用渠道不畅通。

全国政协委员,中国石化集团公司技能大师、茂名石化首席技师张恒珍建议,加快推进区域性危废固废处置中心建设,助推实现美丽中国。

一是围绕危废固废产生中心加快建设处置中心,解决区域性危废固废处理处置不平衡问题。要

针对危废的产生区域来推进区域性危废处理处置中心的建设,让危废尽量在辖区内的处置中心集中处置,以减少审批程序,缩短运输路程,控制运输风险及临时存储风险,实现无害化、减量化及时处置。

二是加大对企业参与危险废物处置与资源化利用的政策支持,减少危废品产生。鼓励有条件的企业对生产过程产生的、已列入危险废物名录的中间品、副产物,在企业内部及集团下属企业间进行综合利用时,实行豁免管理;鼓励企业实施产品全生命周期管理,推动废物资源化回收利用。

三是给予有条件的大型或集团型企业危废处置经营许可资质,鼓励大型或集团型企业建立区域固废处置中心,并对危险废物跨区域转移处理给予政策支持。



全国人大代表贾润安:环境就是民生

左图:全国人大代表、神华包头煤化工有限责任公司总经理贾润安认为,环境就是民生。

新华社记者 王毓国 摄

右图:近年来,包头市大力推广使用太阳能光热利用项目,与燃气供热、电供热结合形成能源互补,实现了低成本、减排放、降能耗的绿色发展格局。游客在内蒙古包头市一处由太阳能光热利用项目供热的温室里观赏绿植(资料图片)。

新华社记者 彭源 摄