

中国形成强大国内市场有必要也有可能

中国是拥有近14亿人口的大国，市场主体据不完全统计达1.1亿户，其中有企业3470多万户。
中国有庞大的生产资料消费市场，也有非常庞大的生活资料消费市场

□ 本报记者 李泓辉

“感谢记者和媒体界朋友们长期以来对发展改革工作的关心、支持、帮助和理解。下面，有什么问题需要我们3位回答的，请问！”3月6日上午10时，国家发改委主任何立峰在北京梅地亚中心新闻发布厅刚落座就直奔主题。

当日，十三届全国人大二次会议新闻中心在此举行首场记者会，邀请何立峰和国家发改委副主任宁吉喆、连维良就“大力推动经济高质量发展”相关问题回答中外记者提问。

经济形势、经济体制改革、吸引投资、“一带一路”、粤港澳大湾区、民营经济……在近一个半小时的时间里，他们认真聆听、从容作答中外记者提出的11个问题。

中国经济：汇聚磅礴力量，保持经济稳中向好

“事非经过不知难”，在回答关于中国经济走势的提问时，何立峰援引去年经济成绩单说，我国经济走势总体平稳、稳中有变、变中有忧，但是总体趋势还是稳中有进。“1.4万亿美元”的GDP增量、1361万人的新增就业、1386万人的脱贫，这三个数字也只有在中国能够实现。”

“在去年中央经济工作会议上，习近平总书记提出要促进形成强大国内市场。在政府工作报告中，李克强总理用专门一个章节讲促进形成强大国内市场，可见这个问题非常之重要。”何立峰说，中国形成强大国内市场有必要也有可能。中国是拥有近14亿人口的大国，市场主体据不完全统计达1.1亿户，其中有企业3470多万户。中国有庞大的生产资料消费市场，也有非常庞大的生活资料消费市场。

何立峰分析说，第一，新产业、新业态、新模式发展，会形成一个增长非常快的市场。2015年~2017年的统计数据表明，经济发展新动能指数年均增幅达到28%，“三新”经济（新产业、新业态、新模式）增加值占GDP的比重已经达到了15.7%。

第二，传统产业特别是传统制造业改造升级，会形成一个潜力巨大的市场。现在规模以上工业企业总资产超过110万亿元，按照正常的设备更新改造升级，本身就是一个非常庞大的市场，再叠加不断快速发展的科技包括互联网等影响，设备更新改造升级的速度还会进一步加快，市场空间是巨大的。

第三，中国新型城镇化正在加快发展。现在全国有600多座城市，400多座是大中城市，其他是小城市。去年常住人口城镇化率达到59.58%，城镇化率每提高1个百分点，就有近1400万人从农村转入城镇，不仅增加城市公共服务设施投入，也会释放大量的衣食住行等消费需求，同时为补齐发展短板，加快棚户区改造，加快城区老旧小区改造等，都将进一步释放巨大的市场潜力。

第四，城乡居民消费水平、消费能力、消费意识在不断增强。

据介绍，国家发改委已先后会同相关部门围绕8个重点领域研究制定促进形成强大国内市场的政策措施。国家发改委还在组织研究鼓励旧汽车旧家电回收、大力发展循环经济的行动方案。“促进形成强大国内市场的相关政策措施出台之后，我们将抓紧组织实施。”何立峰说。

何立峰指出，只要认真落实好“巩固、增强、提升、畅通”这八字方针，深入推进供给侧结构性改革，不断提供更多高品质高质量的产品，不断提供更多品质高质量的服务，国内市场会越来越



国家发改委副主任连维良



国家发改委主任何立峰



国家发改委副主任宁吉喆

来越强大，必将促进更好地解决新时代社会主要矛盾，促进经济平稳健康可持续发展。

“在去年的中国首届进口博览会上，习近平总书记用诗一般的语言说，中国经济是一片大海，狂风骤雨之后它依旧在那儿。我们相信，中国经济一定会继续保持稳中有进的态势，实现今年预定的目标。”何立峰坚定地说。

关于粤港澳大湾区建设，何立峰表示，我们正在抓紧推进“1+N”规划体系，“1+N”政策体系的顶层设计。在创建国际科创中心方面要进一步加大力度，同时，重点推进有利于港澳居民进出内地和到内地发展的便利措施，成熟一项公布一项。“三地密切配合，将产生‘1+1+1远远大于3’的效果。”

“今年减税降费规模要近2万亿元，这在中国经济发展历史上是空前的。”在谈及支持民营经济发展时，何立峰表示，国家发改委将大力促进减税降费政策落实，进一步帮助民营企业特别是中小微企业解决融资难融资贵问题，进一步营造更好的营商环境。

“我们有信心也有决心，落实好政府工作报告提出的各项工作任务，进一步促进民营企业、民营经济的发展，汇聚成磅礴力量，和国有企业、外商投资企业一起构成中国经济浩浩荡荡的发展力量，实现好今年各项经济社会发展目标任务，保持中国经济稳中向好。”

扩大开放：缩减负面清单，扩大正面鼓励

“我国继续成为跨国投资的热土。”在回答今年如何吸引外资的问题时，宁吉喆将相关举措概括为5个方面，即缩减负面清单、扩大正面鼓励、准入前后都实行国民待遇、促进外商投资便利化、依法保护外资权益。

宁吉喆表示，我国将在农业、采矿业、制造业、服务业领域推出更加开放的措施，允许更多领域实行外资独资经营。今年将进一步缩减外商投资准入负面清单，继续在自贸试验区进行扩大开放的先行先试。将发布新的《鼓励外商投资产业目录》，扩大鼓励外商投资的范围，充分发挥外资在传统产业转型升级、新兴产业发展和区域协调发展中的作用。对于鼓励类项目将继续享受进口设备免征关税、工业用地优惠政策，西部地区鼓励类项目继续减按15%征收企业所得税。

“十三届全国人大二次会议即将审议的外商投资法草案，确立了外商投资促进和保护制度，明确规定国家依法保护外国投资者和外商投资企业的知识产权，不得利用行政手段强制技术转让技术，这必将为外商投资权益提供更全面、更有力的法治保障。立法通过后，我们将严格遵照执行。”宁吉喆表示。

“中方已经与123个国家和29个国际组织签署171份合作文件，中欧班列累计开行数量已达到1.4万列，过去5年我国与‘一带一路’沿线国家货物贸易总额超过6万亿美元……”谈及“一带一路”建设时，宁吉喆援引数据说明共建“一带一路”已经取得重要进展和显著成效。他强调，当前和今后一段时期，“一带一路”建设正在从谋篇布局的“大写意”阶段转向精耕细作的“工笔画”阶段，要坚持“三共”“五通”的原则，遵循市场导向和国际惯例，发挥企业主体和政府引导作用，促进共建“一带一路”高质量发展。

进一步凝聚合作共识。稳步扩大签署共建“一带一路”合作文件的范围，共同推进合作成果取得早期收获。携手办好将于今年4月下旬在北京召开的第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。

扎实推进互联互通建设。既要加强铁路、公路、机场、港口等硬联通，又要推进政策、规则、标准等软联通；既要畅通陆海空“丝绸之路”，又要畅通数字“丝绸之路”；既要共建基础设施，又要共建经济走廊。

持续加强国际产能合作。面向沿线国家和拓展区域的市场需求，深化投资合作，培育优势产业，增强所在国的经济实力。中国与哈萨克斯坦、俄罗斯都已经建立起滚动更新的产能合作清单机制。

大力拓展第三方市场合作。在加强与沿线国家两两合作的同时，推进中国、投资所在国和发达经济体及其他经济体企业之间的第三方合作，实现互利共赢。

不断充实合作内容。推进“一带一路”合作机制、模式、平台以及要素配置等方面的创新，加大对共建“一带一路”民心项目支持的力度，把“一带一路”建设成为和平之路、繁荣之路、开放之路、绿色之路、创新之路、廉洁之路、文明之路。

宁吉喆透露，目前中国已经与5个阿拉伯国家，包括阿联酋、阿尔及利亚、沙特、苏丹和埃及签署了产能合作的文件。

国企混改：打开“进”的大门，提高“改”的质量，保障“在”的权益，畅通“退”的通道

改革是最强大的发展动力。连维良表示，今年中央全面深化改革委员会部署国家发改委承担的年度重点改革任务近20项，国家发改委将围绕“巩固、增强、提升、畅通”这八字方针来展开。

围绕“巩固”推进改革。重点是“两个深化、两个推进”，即深化投融资体制改革，深化价格改革，推进市场主体退出制度改革，推进国有企业资产负债约束制度改革，以更加有效地降低成本、补短板、去产能、去杠杆。

围绕“增强”推进改革。重点是“五个加大”，即加大国有企业混合所有制改革力度，加大支持民营企业改革力度，加大产权保护改革力度，加大激发和保护企业家精神改革力度，加大优化营商环境改革力度。将新推出第四批100家以上新的混改试点，继续推动甄别、纠正涉产权的冤错案件，明确企业家参与政策制定的规范化机制，在全国大中城市和国家级新区全面展开营商环境评价。

围绕“提升”推进改革。具体是“三个推进”，推进要素市场化改革，提升要素流动性；推进创新创业改革，提升产业链水平；推进服务业改革，提升服务业供给质量。经营性行业的发用电计划将全面放开，增量配电改革试点将向县一级全面延伸，将推进油气管网运营机制改革，使上游的资源类企业实现公平接入、下游用户实现公平享有。研究提出新一轮全面创新改革试验方案，进一步加大服务业扩大市场准入的改革力度。

围绕“畅通”推进改革。将着力打通“三个循环”，加快建立统一开放、竞争有序的现代市场体系，将全面实施市场准入负面清单制度，打通国内市场和生产主体的循环；破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制性障碍，打通经济增长和就业扩大的循环；提升金融体系服务实体经济的能力，打通金融和实体经济的循环。

关于如何支持民营企业参与国有企业混合所有制改革，连维良概括为：打开“进”的大门，提高“改”的质量，保障“在”的权益，畅通“退”的通道。

打开“进”的大门，就是在重点领域推行混改，鼓励社会资本进入。在完全竞争领域推行混改，允许社会资

本控股。

提高“改”的质量，就是围绕“完善治理、强化激励、突出主业、提高效率”，推进所有的混改企业真正构建起完善的法人治理结构，实现国有资本和各类社会资本优势互补、共同发展。

保障“在”的权益，就是平等保护各类股东产权和合法权益，真正做到各类股东投资说话、依股行权。

畅通“退”的通道，就是遵循市场化、法治化的原则，既要让各种社会资本能够有序进入，同时也能够依法退出。

信用建设：让守信者一路绿灯，让失信者处处受限

会上，在扩大消费、养老育幼解决“一老一小”难题以及如何从根本上扭转失信问题等方面，国家发改委均开出了“信用药方”。

在扩大消费方面，宁吉喆指出，将加强消费者权益保护，强化消费领域企业和个人信用体系建设，加强重要商品质量追溯体系建设，加大对销售假冒伪劣产品行为打击力度，建立健全旅游等领域服务和收费标准，推动便捷支付方式推广升级，促进线上线下消费融合发展，让群众能够放心消费、便利消费。

在回答养老育幼方面如何解决“一老一小”难题时，连维良表示，要着力提升养老育幼服务质量。各相关部门将把提升养老育幼服务质量作为行业监管的重中之重，通过规范服务标准来提高质量，通过加强人才培养培训来提高质量，通过完善支持政策来提高质量，通过加强信用监管来提高质量。

“国家发改委作为信用建设牵头部门，将采取哪些有力举措从根本上扭转失信问题高发的态势？”在回答本

报记者提问时，连维良表示，失信问题屡禁不止，这正是当前全面加强社会信用体系建设要着力解决的问题。

记者了解到，党中央、国务院对加强社会信用体系建设高度重视，推动出台了加强信用体系建设的一系列法律法规、专项规划和政策文件。特别是去年以来，集中部署推动了19个领域的失信专项治理，通过加大失信曝光和失信联合惩戒力度，取得了明显效果，大量的失信行为得到纠正。比如，359万名失信被执行人，慑于联合惩戒履行了还款义务，各类案件的执行金额超过4.4万亿元，清理各类欠税100亿元，2018年全年为农民工讨薪160亿元，拖欠农民工工资的案件大幅度下降40%以上。在科研领域全面推行诚信承诺制度，对学术不端人员，在承担项目、评优评奖上一票否决。根据第三方机构的监测，专项治理实施以来，这19个领域失信案件的发生率大幅下降60%以上。

“当前，全社会对信用建设的关注度、接受程度、重视程度越来越高。”连维良指出，过去一年，各类信用报告的查询和使用量超过20亿件次。现在所有企业和个人都有了统一的也是唯一的社会信用代码，全国信用信息共享平台和企业信用信息公示系统已经建立并有效发挥作用，社会化信用服务机构和从业人员大幅度增长。“守信者一路绿灯、失信者处处受限”的社会氛围和制度环境正在加快形成。

“同时，我们也清醒地看到，当前社会信用体系建设的任务依然十分艰巨，要从根本上扭转失信问题高发的态势需要标本兼治。”连维良表示，下一步将突出“三个着力”。

着力加大失信联合惩戒力度。当前，失信问题高发的一个重要原因是失信成本过低，最有效的解决办法就是加大失信联合惩戒力度。将凝聚社会合力，及时对严重失信行为“亮剑”，加大跨地区跨部门的联合惩戒力度，使相关的市场主体不敢失信、不能失信、不愿失信。

着力拓展守信联合激励。在加大失信联合惩戒力度的同时，今年将重点完善“让守信者处处受益”的体制机制，让守信者有价、让守信有用、让守信有感。大力推动信用惠民便企，广泛推广信易贷、信易租、信易游、信易行、信易批这样的信用创新产品和服务，让“诚信”成为每个企业个人的“可变现资产”。

要着力构建以信用为核心的新型监管机制。加强信用信息共享平台和信用服务体系建设，强化公共信用评价和社会监督。通过对失信风险较高的市场主体加大抽查比例和频次，真正做到对违法失信者“利剑高悬”，对诚信守法者“无事不扰”。通过这一系列措施，使全社会诚信水平有大的提升。

此次记者会由全国人大常委会办公厅新闻局局长何绍仁主持。来自200多家境内外媒体的300多名记者参加了记者会。

（本版图片由本报记者高弘杰摄）



来自200多家境内外媒体的300多名记者参加了记者会