

# 中国改革报

CHINA REFORM DAILY

中华人民共和国价格公报发布报纸  
中国证监会指定披露上市公司信息报纸  
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸  
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报  
微信公众号

改革网 www.cfgw.net.cn

国家发展和改革委员会主管 中国改革报社主办

## 汇聚起中国经济高质量发展的磅礴力量

十三届全国人大二次会议新闻中心举行首场记者会,邀请国家发改委主任何立峰,副主任宁吉喆、连维良就“大力推动经济高质量发展”相关问题回答中外记者提问

本报北京3月6日电 记者李韶辉报道 3月6日上午10时,十三届全国人大二次会议新闻中心在北京梅地亚中心举行首场记者会,邀请国家发改委主任何立峰,副主任宁吉喆、连维良就“大力推动经济高质量发展”相关问题回答中外记者提问。在近一个半小时的时间里,他们认真聆听、从容作答中外记者提出的11个问题。

在回答关于中国经济走势的提问时,何立峰援引去年经济成绩单说,我国经济走势总体平稳、稳中有变、变中有忧,但是总体趋势还是稳中有进。“1.4万亿美元GDP增量、1361万人的新增就业、1386万人的脱贫,这3个数字也只有在中国能够实现。”

何立峰说,国家发改委已先后会同相关部门围绕八个重点领域研究制定促进形成

强大国内市场的政策举措,国家发改委还在组织研究鼓励旧汽车旧家电回收、大力发展循环经济的行动方案。

关于粤港澳大湾区建设,何立峰表示正在抓紧推进“1+N”规划体系、“1+N”政策体系的顶层设计。他强调,创建国际科创中心方面要进一步加大力度。同时,重点推进有利于港澳居民进出内地和到内地发展的便利措施,成熟一项公布一项。“三地密切配合,将产生‘1+1+1远远大于3’的效果。”

宁吉喆将今年吸引外资的举措概括为5个方面,即缩减负面清单、扩大正面鼓励、准入前后都实行国民待遇、促进外商投资便利化、依法保护外资权益。

宁吉喆表示,我国将在农业、采矿业、制造业、服务业领域推出更加开放的措施,允许更多领域实行外资独资经营。今年将发

布新的《鼓励外商投资产业目录》,扩大鼓励外商投资的范围。

谈及“一带一路”建设时,宁吉喆表示,5年多来,共建“一带一路”已经取得重要进展和显著成效。他强调,“一带一路”建设正在从谋篇布局的“大写意”阶段转向精耕细作的“工笔画”阶段,要坚持“三共”“五通”的原则,遵循市场导向和国际惯例,发挥企业主体和政府引导作用,促进共建“一带一路”高质量发展。

连维良表示,今年中央全面深化改革委员会部署国家发改委承担的年度重点改革任务近20项。今年将新推出第四批100家以上新的混改试点,继续推动甄别、纠正涉产权的冤错案件,明确企业家参与政策制定的规范化机制,在全国大中城市和国家级新区全面开展营商环境评价。

关于如何支持民营企业参与国有企业混合所有制改革,连维良概括为:打开“进”的大门,提高“改”的质量,保障“在”的权益,畅通“退”的通道。

最后一个问题是关于支持民营经济发展的。何立峰表示,国家发改委将大力促进减税降费政策落实,进一步帮助民营企业特别是中小微企业解决融资难融资贵问题,进一步营造更好的营商环境。

“我们有信心也有决心,落实好政府工作报告提出的各项工作任务,进一步促进民营企业、民营经济的发展,汇聚成磅礴力量,和国有企业、外商投资企业一起构成中国经济浩浩荡荡的发展力量,实现好今年各项经济社会发展目标任务,保持中国经济稳中向好。”何立峰坚定地说。

(相关报道见2版)

### 两会时评

## “大礼包”中的热情与冷静

□ 本报评论员 杨 禹

今年的政府工作报告,这两天被很多人形象地称为“大礼包”。其实,“礼”是年年都送的。只不过今年这个“包”,感觉更加具体、更厚实、更有回应社会关切的“互动感”和“对象感”。

这个“大礼包”显然充满了热情。送“礼”的方式,至少四种:一是用有针对性的公共政策送“礼”,比如减税降费少收钱,保障民生多花钱;二是用更多的改革动作送“礼”,比如减税就是改革,优化营商环境靠改革,改革遍布全篇;三是用搭建更多的发展平台送“礼”,比如粤港澳大湾区建设;四是用更积极的政府行动送“礼”,态度就是礼物,服务就是礼物,担当就是礼物。

政府工作报告里的这份热情,不是孤立作为,不是偶尔为之,不是一时兴起,而是在体现执政为民,是在坚定落实习近平总书记的要求,是在体现让政府过紧日子、让人民过好日子态度。

热情,总是最容易被感知,也往往最先被感知,所以报告一出,社会公众立刻有了积极反馈。热情,既要说出来,更要干出来,所以热情的“礼单”开出并被人大代表们认可后,最终还要一份一份地去落实、送到。

“大礼包”中,不仅有热情,其实还有冷静。

比如报告中至少四次提到,在更大力度减税降费下,今年财政收支平衡压力会比较大。这是大实话。国家过日子,跟家里过日子,道理是一样的,得随时兼顾收与支。谋划减税的时候,得考虑怎么保障刚性的基本民生投入“只增不减”。谋划提高医保补助标准、提高大病保险报销比例、增加各种惠民支出等充满热情的动作时,必须保持冷静,估算实际能力,作出统筹安排,在收支的横向上体现兼顾,在时间的纵向上体现可持续。

在党的十九大上,习近平总书记谈到保障和改善民生时强调,既要“尽力而为”,又要“量力而行”。这8个字里的辩证思维,值得深思。保障和改善民生,需要竭尽全力,也需久久为功。它如登山,不要期望一步登顶,但求做到每步尽力。既要在该尽力处充分尽力,又要在该量力时科学量力。只考虑尽力、不体现量力,是蛮干;只强调量力、不充分尽力,是推脱。

一个充满热情的“大礼包”,一定是有冷静底色的。这份冷静,是一种实事求是的态度,也体现着对规律的认识和把握。在我们刚刚听到的政府工作报告里,也能找到“尽力而为、量力而行”这8个字。

一个既热情又冷静的“大礼包”,必然体现出多样的“送礼”方式——既送减税降费、增补贴、提标准的“现金”,也送更公平、更透明、更激发活力的机会、平台、环境。后面这种类型的“礼”,送给每个人,但不是每个人都能真正拿到。机会给你了,平台给你了,环境给你了,“变现”,还得咱们一起去奋斗。

这何尝不是我们很多人最想得到的礼物。

## 加快实现基本公共服务能力全覆盖

全国公共服务“补强提”工作现场会近日在河北秦皇岛召开

本报讯 记者袁琳报道 为进一步指导各地落实好近期出台的《加大力度推动社会领域公共服务补短板强弱项提质量 促进形成强大国内市场的行动方案》,国家发改委近日在河北省秦皇岛市组织召开了全国公共服务“补强提”工作现场会。国家发改委副主任连维良对下一步做好社会领域公共服务“补强提”工作提出了四方面要求。

这四方面要求,一是高度重视“补强提”工作的积极和现实意义。二是加快实现基本公共服务能力全覆盖。“量”上保障能力全覆盖,“质”上保障质量全达标、“支付”上根据事权和支出责任保障应担尽担。三是加快推进非基本公共服务模式能力创新提升。通过实施托育、教育、医疗、养老、家政等重点工程,以及推进文化、体育领域的重点工作,增强非基本公共服务弱项。四是切实抓好公共服务“补强提”的落实工作。要以普惠、投入、改革、降低成本、盈利支撑为重点,抓紧落实政策支持、普惠服务、优秀机构、标准定价、监管服务、兜底达标、项目储备等方面的清单,推动基本公共服务能力全覆盖和非基本公共服务模式能力创新提升取得更大成效。

会上,秦皇岛市光彩服务产业集团、燕达实业集团、山海关区政府等单位分别就智慧养老、医养结合、学前教育等工作情况进行了介绍。河北、江苏、浙江、江西、甘肃等省及成都市的有关负责人分别进行了典型发言。(相关报道见9版)

## 全力推进海南自贸区和中国特色自贸港建设

——访全国人大代表、海南省委书记刘赐贵

□ 本报记者 周发源  
□ 董三仁

“我们要进一步做好抓学习、重创新、打基础、守底线、防风险、促发展的各项工作,坚决履行好党中央、国务院赋予海南的重大历史使命,坚定信心,蹄疾步稳,先谋后动,全力以赴推进海南全岛自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设。”全国人大代表、海南省委书记、海南省人大常委会主任刘赐贵在接受记者采访时,话语中充满自信。

刘赐贵指出,今年的政府工作报告通篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想,各项政策举措掷地有声,得民心、合民意,是一份高举旗帜、求真务实、催人奋进的好报告。报告中有三次提到海南,对推进海南自由贸易试验区建设、探索建设中国特色自由贸易港提出了明确要求。这为今年海南深入贯彻落实习近平总书记“4·13”重要讲话精神、扎实推进海南全面深化改革开放的国家重大战略,给予了有力指导,坚定了必胜信心。

刘赐贵表示,过去一年,海南全省上下以一天当三天用的干劲,坚持蹄疾步稳、先谋后动,着重落实以下工作:抓学习,切实用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作;重创新,把制度创新作为自贸试验区建设的核心内容,不断推出创新成果;打基础,实施“百万人才进海南”行动计划,努力弥补短板;守底线,严守生态底线,把乡村振兴作为自贸区自贸港建设的底线目标,向全省所有镇乡村派出共8000多人的工作队,与当地党组织合力推进乡村振兴、脱贫攻坚等10项重点任务;防风险,严格防范化解各领域风险,加强对人流、物流、资金流的安全高效管理;促发展,在严控房地产的情况下,各项主要经济指标实现稳步增长,市场主体和引进外资增长迅速,城乡居民收入明显提高。

刘赐贵说,海南要切实承担起时代赋予的重大历史使命,树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、践行“两个维护”,进一步统一思想、凝聚共识,认真思考、深入研究,就推进海南自由贸易试验区建设、探索建设中国特色自由贸易港,贡献更多的智慧和力量。

### 高层访谈



## “改革先锋”马善祥讲述人民调解员工作“秘诀”

“解决矛盾要一手靠满腔热情,一手靠科学方法……”走上十三届全国人大二次会议的“代表通道”,全国人大代表、重庆市江北区观音桥街道“老马工作室”负责人马善祥讲述了自己从事人民调解员工作的“秘诀”。马善祥在从事基层调解和群众思想政治工作中近30年时间里,不断总结创新,提炼出了“民为本、义致和”六字理念、“情、理、法、事”十三要则、“老马三十六策”等一整套生动管用的“老马工作法”,成功调解矛盾纠纷2000多起,撰写152本、520多万字工作笔记,“老马工作法”在全国范围内得到宣传推广。

在去年全国两会上,习近平总书记参加重庆代表团审议时说,我们需要千千万万像老马同志这样的基层干部,发挥共产党员模范带头作用。2018年12月18日,在庆祝改革开放40周年大会上,马善祥获得改革先锋称号。图为马善祥在今天的代表通道回答记者提问。

本报记者 高弘杰 摄

## 打造生态文明建设的安徽样板

——访全国人大代表、安徽省发改委主任张天培

□ 本报记者 张勋飞

安徽山水资源丰富,自然风光美好。如何进一步推动生态文明建设,实现绿水青山和金山银山的有机统一,打造生态文明建设的安徽样板?全国人大代表、安徽省发改委主任张天培告诉记者,2019年安徽将牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,深入推进“三河一湖一园一区”样板工程建设,切实推动生态文明建设迈上新台阶。

近年来,安徽扎实推进生态文明建设,着力构建水清岸绿产业优美美丽长江(安徽)经济带,加快打造水清岸绿产业优美美丽淮河(安徽)经济带,全面推广新安江流域生态补偿机制试点经验,积极推进能源资源节约,成效显著。安徽省政府在国家2017年度能耗“双控”考核中获优秀等级,连续3年

被国家通报表扬。

“安徽将坚持以习近平生态文明思想为指导,全面部署加强生态环境保护,坚决打好污染防治攻坚战工作,从五个方面发力,加速生态文明建设。”张天培说。

全力实施省生态文明建设“一号工程”。严守1公里、5公里、15公里“三道防线”,协调推进“禁新建、减存量、关污源、进园区、建新绿、纳统管、强机制”七大行动,推动长江经济带生态优先绿色发展。

扎实推进资源全面节约和循环利用。去年全省能源消耗总量增长2.1%,单位GDP能耗下降5.45%。今年继续严格实施能源消耗总量和强度“双控”制度,加强源头控制和过程管控,严格目标管理和评价考核。深入实施循环发展引领行动,多层次、高质量推进全省循环经济发展。加快发展绿色产业。积极探索绿水青

山转化为金山银山的新路径,发展合同能源管理、环境污染第三方治理等新业态,培育一批高水平、专业化节能环保和环境服务机构,促进节能环保、清洁生产、清洁能源等绿色产业发展。

持续优化能源消费结构。严格实施煤炭消费减量替代,坚决遏制煤炭消费过快增长势头。稳步实施光伏发电,有序推进风力发电,积极扩大天然气利用规模。加快发展生物质能源,加强农作物秸秆能源化利用,秸秆综合利用率达到89%。

持续深化生态文明体制改革。严格落实生态文明建设目标评价考核,协同推进国家生态文明先行示范区建设,积极开展生态文明制度创新试验。巩固提升并全面推广新安江流域生态补偿机制试点经验,建立健全市场化、多元化生态补偿机制。加快构建市场导向的绿色技术创新体系。