

2019.03.07

星期四

现代城市

Modern City

“四股力”拧成一股绳推动高质量脱贫

河南原阳县使出政策给力、党建助力、部门聚力、干群卖力“四股力”，确保打赢脱贫攻坚战

“

从2015年全省倒数第二、2016年全省被约谈县之一，到2017年受到河南省委、省政府表彰，再到2018年贫困发生率下降至1.26%、贫困村全部退出序列，经过三年扶贫“大洗礼”，原阳县扶贫质量和成效稳步提升，全县上下发生了巨变。



原阳县新城区

王学伟 摄

□ 聂光营 卞瑞峰 王学伟

于2002年列入省级扶贫开发工作重点县的新乡市原阳县，是河南省“三山一滩”扶贫重点地区。从2015年的全省倒数第二、2016年全省被约谈县之一，到2017年受到河南省委、省政府表彰，再到2018年贫困发生率下降至1.26%、贫困村全部退出序列，经过三年扶贫“大洗礼”，原阳县扶贫质量和成效稳步提升，全县上下发生了巨变。

“三山一滩”地区是指在河南省境内的大别山、伏牛山、太行深山贫困地区和黄河滩区。而在“三山一滩”中，原阳县是全省最大的“滩区大户”。黄河滩区占了三个“全省之最”：跨度最长、面积最大、滩区人口最多，滩区面积占到全县总面积的1/3。要想成功“摘帽”脱贫，对省级贫困县原阳县来说，难度可想而知！

原阳县强劲逆袭的原因何在？原阳县委书记郭力铭表示，虽然脱贫攻坚任务艰巨、困难重重，但原阳县使出政策给力、党建助力、部门聚力、干群卖力“四股力”，再把“四股力”拧成“一股绳”，有决心、有信心打赢这场事关大局的攻坚战。

政策给力

原阳县按照“围绕脱贫、谋划项目、培育产业、发展经济”的工作思路和“村村有产业、户户有方向”的扶持理念，精准施策，狠抓产业扶贫，扶贫效果越来越明显。

狠抓教育扶贫。2016年以来，资助贫困学生2.25万人次，发放助学金2245.2万元，免除普通高中学费和住宿费115万元，实现建档立卡

学生政策全覆盖；实施“雨露计划”职业教育助学工程，发放贫困助学金148.7万元，补助贫困学生1243人次。

狠抓健康扶贫。稳步推进“4+1”兜底保障机制，大病救治率100%，各项政策全部落实到位。社会保障上，各类保障金、救助金及时足额发放到位，发放资金1.16亿元，保障对象11.98万人，做到了应保尽保。

狠抓扶贫助残。办理残疾证4733人，持证残疾人1.54万人，为6740名重度残疾人、2816名困难残疾人发放“两项补贴”1437.5万元。就业保障上，开展贫困劳动力技能培训3237人次，“雨露计划”培训709人，转移就业5787人。

狠抓光伏扶贫。投入资金8629.9万元，实施总装机容量12兆瓦光伏发电项目两批，带动贫困户4542户，户均年收益2000元，稳定增收渠道不断拓宽。

狠抓智慧电商扶贫。大力发展“互联网+大农业”“互联网+餐饮”等模式，发放电商扶贫奖补资金180万元，电商企业“淘实惠”“邮乐购”建成乡村两级线下体验店400余家，实现贫困村全覆盖，受益群众4万多人。

加大资金整合力度，促进项目管理对标达标。按照“应整尽整”要求，2016年以来统筹整合各类涉农资金7.6亿元（其中县财政投入1.33亿元），实施农村基础设施建设类、产业扶贫类、公共服务类等项目279个。其中，2018年统筹整合资金32,864.13万元，实施项目80个，已拨付32,676.15万元，资金拨付率99.43%，项目开工率100%、完工率100%。

精准聚焦“稳增收”，在产业带动

上勇开拓。发挥“企业带贫、合作组织带贫、专业大户带贫”三大带动作用，累计投入资金2.6亿元，实施产业扶贫项目66项，贫困户产业扶贫叠加2.7万户，户均增收6910元，实现贫困村特色产业全覆盖和贫困户产业帮扶全覆盖。

党建助力

原阳县把加强党建与脱贫攻坚深度融合，为脱贫攻坚提供坚强的组织保障。

在全县组织系列宣讲，围绕习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神等内容，组建宣讲团20余个，持续深入企业、农村、机关、校园、社区开展集中巡回宣讲150余场次，受众达3万余人；以县委党校为培训主阵地，举办各类培训班27期，培训党员干部1.5万人次，调训干部456人。

分期分批开展扶贫干部业务培训，共举办各类大型培训班12期，累计培训干部近6000人次，乡镇党政正职、县直单位班子成员、村两委负责人和扶贫干部全部培训至少一次，有效提高了扶贫干部的学习能力、政治领导能力、群众工作能力、政策落实能力。

坚持选优配强党组织负责人、建强村两委班子，有序推进村两委换届选举工作，全县农村两委换届圆满结束。加强村级阵地建设，实现全县所有党支部活动阵地全覆盖。

开展村级党组织“四创”活动，评选党的建设红旗村、产业发展红旗村、脱贫攻坚红旗村、乡村振兴红旗村20个，推进基层党组织全面进步、全面过硬。以“志智双扶”为重点，开

展“四扶四评”活动，评选脱贫光荣户、孝老敬老户、文明卫生户、诚实守信户2627户，培育发展产业、脱贫致富等先进典型94个，有效激发了贫困群众内生动力，大大提升了农民群众的文明素养，推动了全县精神文明建设。组织开展农村党建“逐村观摩、整乡推进、整县提升”活动，推动基层党建工作全面进步，以高质量党建推动高质量脱贫。

部门聚力

原阳县成立脱贫攻坚工作指挥部，县委书记任政委，县长任指挥长，下设综合协调、基础设施项目、产业项目等专项工作组，建立例会制度，集中办公、统筹调度、精准指挥，制订出台基础工作走访排查、行业政策对标达标、集体经济培育帮扶等活动计划，确保各项工作有力有序有效推进。

实行协作联动工作法，加强县四大班子之间协作联动、县乡村三级之间协作联动、乡镇办事处与县直单位之间协作联动、县直单位之间协作联动、政府企业社会组织协作联动，通过横向纵向联动协作，聚集了强大的合力，有力推动了“横向全覆盖、纵向全链接、全县一盘棋”格局的形成。同时，汇聚社会扶贫力量，扎实开展“百企帮百村五个一”活动，全县89家企业带动贫困户4931户，与各贫困村实现结对帮扶。积极开发全日制和非全日制公益性岗位，利用再就业资金，安置贫困人口561人就业，实现年均增收9600元以上。

干部卖力

“务工收入19,800元、生产经营收入6800元、各项补贴1740元……”2019年2月10日，在原阳县葛埠口乡下马头村，该村驻村第一书记娄继全正拿着一张“收入情况表”，一项一项地计算贫困户刘菊园家第二季度的收入。

“村里一共有29户贫困户，今天都要把第二季度的收入算清楚了。像刘菊园这样挣得多的，我们打心眼里替他们高兴。收入比较少的，我们就多帮扶、多鼓励，争取下个季度的收入多起来！”娄继全说，自打驻村以来，贫困户的大事小事都牵动着他的心，不过周末、几十天不回家都是常有的事儿。

在原阳县，像娄继全这样日夜奋战在扶贫一线的县乡机关干部就有一万多名。

刚吃完午饭，原阳县环保局驻陡门乡回湾村第一书记毛爱菊还没来得及休息，就开始入户宣传扶贫政策，直到晚上8点钟，她才忙完一天的工作；原阳县阳阿乡党委副书记刘海昌，分管全乡党建、扶贫、统战、移民等六项工作，今年以来，没有请过一天假……在原阳县，冲在扶贫一线、尽心尽力扶贫的干部比比皆是。

原阳县推行扶贫“冲在一线、干在一线、拼在一线”的“一线工作法”，组织各级干部深入基层、深入一线、深入群众、深入问题多的地方，使出拼劲、狠劲、韧劲，谋实招、干实事、求实效。

常委班子以身作则，重心下沉，深入乡村和贫困户家中，现场督促指导，帮助解决问题；所有县级干部每月8天一线督导指导，每周蹲点驻村一次，一线发现问题、一线解决问题、一线推进工作……“一线工作法”推行以来，原阳县形成了“一级做给一级看、一级带着一级干”的生动局面。“扶贫问题要在一线解决。哪里工作任务重、困难多，哪里工作差距大、短板多，哪里工作情况复杂、矛盾多，哪里就是一线，领导干部就要到哪里去，有什么问题就解决什么问题，有什么困难就攻克什么困难。”郭力铭说。

“四股力”拧成“一股绳”，高质量脱贫有保证。2018年，原阳县贫困户产业增收覆盖率达到346%，在新乡市半年产业扶贫集中观摩中居第一位；农民工返乡创业助力脱贫攻坚成为一大亮点，成为新乡市唯一的“国家支持开展农民工返乡创业试点县”；滩区迁建工作扎实开展，官厂安置区工程进度居全省第一位；县财政列支1.5亿元，统筹推进非贫困村基础设施及公共服务设施建设，基础设施建设达标率全市领先……

原阳县脱贫攻坚各项工作开展得有声有色，整体质量显著提升，顺利实现了时间任务同步。原阳县委副书记、县长王保明说，2018年退出省级贫困县序列，是上级党委和政府交给原阳县的重要政治任务。县委、县政府深入贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，把脱贫攻坚工作作为头等大事、第一民生工程，紧盯如期摘帽退出、2020年全面小康总体目标，举全县之力，集全县之智，坚持精准方略，对出台的政策措施一件一件去落实，对贫困人口一户一户去帮扶，全力以赴打赢脱贫攻坚总攻战。

“最美退役军人”：播撒大爱 传递温暖

2015年初，王学友和战友们筹措50余万元启动资金成立了“涿州市帮战友退伍军人服务中心”。经过4年多的运营，“帮战友”已经确立了“经济帮困、就业帮扶、事务帮办、危急帮忙”的清晰内涵，明确了“整合资源、公益服务、创业就业、助推发展”的服务宗旨和“军人风骨、奉献情怀、携手战友、共创辉煌”的发展合作理念。

6版

背景资料

郑州后花园 新乡南大门

原阳县属河南新乡，地处豫北平原，南临黄河，北面是余河通道。其历史悠久、文化灿烂、物华天宝、人杰地灵，区域总面积1022平方公里。

原阳县辖13个乡（镇）、办事处、458个行政村，61.33万人，区位优势、生态农业、黄河文化三大优势突出，是有名的“大米之乡”“宰相之乡”“成语之乡”。

原阳县古称博浪沙，因张良刺秦于此而闻名于世。秦时始置阳武县，西汉置原武县。宋神宗熙宁年间，并原武入阳武，宋哲宗元祐年间复置原武县。1950年3月，原武、阳武二县合并为原阳县（以二县首字得名）。

自秦汉至元代，原阳县先后出过13位官抵宰相之职的著名历史人物。有张良刺秦古遗址，有保存完好、具有民族风格的明末清初民宅夏家院，以及陈平祠、张苍墓、毛遂墓、玲珑塔等名胜古迹。

原阳县南依省会郑州，北接市府新乡，西傍工业重镇焦作，东与七朝古都开封隔河相望，居四市交汇之中心；与省会郑州一河之隔、四桥相连，被誉为“郑州后花园，新乡南大门”。

原阳县地跨黄河、海河两大水系，水资源充沛；地下水质优良，且有多处地下温泉遍布县区周围；地处黄河故道，黄河滩区面积占全省总面积的31%，黄河湿地面积全省最大，水域广阔，无污染，树林覆盖率居全省平原地区首位。

原阳县交通优势明显，西靠京广大动脉，北依新菏新线。107国道、京珠高速公路、新原快速路纵跨南北，焦（作）珠（海）高速连接线、国道106—107连线、郑滑公路横贯东西，郑州黄河公路大桥、京珠高速公路黄河大桥和中原黄河铁（公）路大桥以及花园口黄河浮桥将郑州市与原阳县紧紧连在一起。国道、省道纵横交织，形成四通八达、方便快捷的交通网络。原阳县前往省会郑州约30分钟，前往新乡市仅需20分钟，距郑州新郑国际机场约40分钟。

（聂光营整理）



新乡市长王登喜、原阳县委书记郭力铭、县长王保明一起查看贫困户档案资料。

马啸 摄



原阳县5000余人扶贫宣誓

卞瑞峰 摄