

“政企圆桌会”期待构建亲清政商关系

政商关系既是一个重大的时代课题，又是一个严峻的现实命题，是重要的经济社会关系，也是决定经济增长的制度环境，关乎官员和企业家的切身利益

□ 郝占文

2月21日，上海市政府第六会议室里，2019年第二场“政企合作圆桌会议”正举行得热火朝天。近4个小时的时间里，企业一方，来自赛默飞世尔科技、霍尼韦尔、花旗银行、联邦快递、强生、华特迪士尼、3M、雅培、陶氏化学、微软中国、惠普中国等企业代表有备而来，共抛出31个问题。而政府一方，上海市发改委、市经信委、市商务委等15个政府部门主要负责人做足功课，对31个问题能当场解答的当场解答，不能当场解答的，与企业代表约定时间，择日进行实地调研。

渴望进一步优化营商环境

“新年第一天召开的全市优化营商环境大会上，我也参加了。在聆听了上海市领导的讲话后，我感到非常振奋，作为扎根上海多年的企业，我盼望借进一步优化营商环境的东风，‘老

树能够发新芽’。”霍尼韦尔中国总裁余锋说。

上海是中国改革开放的前沿，在沪外资企业总数已经达到9万余家。这些企业伴随着中国经济的发展而发展，但如今也面临着诸多发展瓶颈，迫切需要转型。在这一过程中，如何得到政府的帮助和支持，如何获得优化营商环境的“溢出效应”成为提问的“大热门”。

从最初的贸易型企业，到生产型企业，再到研发创新型的企业，不少在沪外资企业都走过了这样的转型之路。目前，上海已经成为中国内地外资研发中心最为集聚的地方，截至2019年1月，共集聚研发中心443家。强生中国总裁委员会成员、强生中国副总裁阙非表示，截至目前在沪已有3家生产企业、两家研发中心以及强生创新中心，强生孵化器也将于今年启用。他盼望企业能够进一步融入上海的创新体系，“希望政府能给予外资研发中心同等国

民待遇，提供更为清晰明确、公正透明的政策措施，帮助外资研发中心充分参与到政府计划项目中来。”

上海提出全力打响“上海制造”品牌，也让与会的外资企业代表倍感鼓舞。对于做大做强制造业，他们也表达了新的期许。“我们了解到，上海市将提升打造‘五个中心’，提升城市能级，在土地规划、环保等领域都会采取更加严格的政策。很多传统加工企业，希望了解该如何定位未来在上海的发展，特别是面临严格的土地和环保政策。希望市领导能给我们一些意见和建议。”陶氏化学大中华区政府事务和公共事务总经理徐晓说。

在会上，上海市生态环境局有关负责人当即表示，面临更加严格的环保政策，上海市已经扩大生产末端的固体废物处理能力，能够增加5万吨~6万吨的处理能力；此外，外资企业有需求，可以随时找环保部门进行协调。

期待与政府部门定期沟通

“加强知识产权保护是维护外资合法权益的重要内容，也对增强投资信心起着重要作用。我们希望了解上海市在进一步加强知识产权保护方面又有哪些新举措？特别是在执法层面。”提问一个接一个，不少与会企业代表仍觉不解渴。

据《解放日报》报道，企业不约而同地建议，从中央到上海再到各个区，各级政府出台的各项政策，数量不少，但宣传政策、解读政策的渠道还要多一些。“政府开展各种政策解读太重要了，我们公司的业务涉及食品、药品、保健食品、医疗器械各个领域。去年12月底，黄浦区市场监管局邀请了22家区内重点电商企业参加沟通会，现场向企业介绍新电商法的关键内容，并解答许多企业碰到的一些问题。这是很好的一个做法。希望新成立的上海市市场监管局和各个区的市场监管部门能够定期与重点行业和重点企业进行沟通、更好地答疑解惑，预防问题的出现。”雅培中国政府事务副总裁吕强说。

一些政策早已上网、上墙，为何企业还是了解不多？双方一沟通，原因有多方面，有企业部门横向沟通不够，人员更换较快的问题，也有相关的政府部门推广力度不够的原因。会上，上海市促进中小企业发展协调办公室负责人的名片成为抢手货，原来他在会上多次为“企业服务云”吆喝，不少企业代表纷纷向他索要名片。

上海市商务委有关负责人还为市区商务部门的几条政策传播渠道做起了广告，“市外商投资协会的外企高管双月信息交流早餐会、市商务委‘外资服务直通车’微信群、市区商务部门的重点企业联系制度和总部拜访计划，都是商务部门宣传最新法规、政策的平台，欢迎大家踊跃参加。”上海市知识产权局有关负责人则当即表示，今后，他们的“知识产权保护联席会议”将邀请更多的外资企业作为企业代表来参加。

建立新型亲清政商关系

中国人民大学国家发展与战略研究院常务副院长聂辉华表示，政商关系既是一个重大的时代课题，又是一个严峻的现实命题。说它重大，是因为政商关系是中国最重要的经济关系和社会关系，政商关系是决定经济增长的制度环境之一，政商关系关乎官员和企业家的切身利益。

说它是一个严峻的现实命题，是因为这几年在政商关系领域发生了很多冲突或者敏感的问题，亟待解决。根据中纪委的工作报告，2012年底~2018年底，全国纪检监察机关共立案1545万件，处分153.7万人，其中厅局级干部8900余人，县处级干部6.3万人，涉嫌犯罪移送司法机关处理5.8万人。据调查，1991年~2016年2402个副厅级以上贪官被查处，323个被公开审判，169个能够确认是否涉及民营企业行贿。144个贪官涉及民营企业行贿，占85%，平均每个贪官涉及6.12个商人。按这个指标计算，过去几年的反腐败斗争可能牵涉到60万商人！此外，2018年前后，接连发生了黑龙江“毛振华雪地陈情”事件、山东德州皇明集团董事长实名举报“德州市委书记”事件、山东临沂金凤凰置业公司负责人张方成实名举报当地“管委会不作为”事件。这些企业家“网络上访”事件在过去很少发生，如今集中爆发，说明当前的政商关系到了一个非常敏感和脆弱的时期，切实需要从根本上重视和解决。

构建新型政商关系，需要用历史的眼光来考量、国际的视野去比较。从政府是否干预企业、政府与企业的行为是否合法合规两个维度来考量“红顶商人”胡雪岩最为人们称道的第一笔风险投资，就是押中了落魄文人王有龄的仕途。王有龄在浙江做官之后，立即用公款600两白银偿还本金和利息。不得不说，传统、扭曲的政商关系直到今天还有影响，好在中央适时提出了构建亲清新型政商关系的理念，相信之后的情况会明显好转。

观点

亲清政商关系任重道远

□ 申铖

近几年，亲清政商关系成为社会关系和经济领域里普遍关注的形态。如何领会亲清内涵？如何处理政商关系？

2016年全国两会，习近平总书记第一次用亲清两个字概括、阐述新型政商关系；2017年，“构建亲清新型政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长”被写入党的十九大报告；2018年全国两会，习近平总书记进一步强调，构建亲清政商关系才是阳光大道……

习近平总书记为什么那么重视亲清政商关系问题？他提出的新型政商关系，究竟新在哪里？

习近平总书记对政商关系的高度重视，具有鲜明的时代背景，抓住了当前的紧迫问题。

党的十八大以来，中央发起了一场规模和力度空前的反腐败斗争，澄清了吏治，净化了政治空气。在反腐败过程中，暴露出了很多官商勾结的问题，败坏了法治建设和社会空气。为此，习近平总书记强调要荡涤扭曲的政商关系，要建立新型的亲清政商关系。简单地说，政商关系要从过去的“勾肩搭背”，转型为“君子之交淡如水”。此外，从经济社会发展的角度讲，政商关系是经济增长的重要因素，也是营商环境的核心内容，因此构建规范的、符合法治精神的政商关系，才能为经济长期增长奠定制度基础。习近平总书记提出的新型政商关系，主要的创新之处是将“政府作为”与“政商边界”有机结合起来，既要让政府有所作为，又要防止利益输送，这完全符合我国作为一个发展中国家的国情。按照纯粹西方的做

法，政府官员和商人之间是互不干涉的，政府不能干预企业，但这种“长臂距离”的政商关系并不适合我国，因为我国政府在经济活动中扮演了非常重要的角色。反过来，我国也不能回到过去的政商关系状态，而是要发展有边界、讲法治、合规范的新型政商关系。

政商关系，是指以企业作为行为主体，利用各种信息传播途径和手段与政府进行双向的信息交流，以取得政府的信任、支持和合作，从而为企业建立良好外部政治环境，促进企业的生存和发展。而亲清政商关系是指政府和企业之间团结、协同、互相尊重，但是又清白干净，政府在这一关系中能够做到廉洁自律，企业能够做到规矩办事。政商亲清关系建立任重道远。一方面是因为有些政府官员利用手中的权力为一些企业开方便之门，从中获取不当利益；另一方面部分企业在处理与政府的关系中采用不健康的沟通方式，以期为企业牟取更多的利益。

如何才能更好地解决这种扭曲病态的政商关系呢？必须要政府和企业合作，才能为亲清政商关系的建立打下良好的基础。一方面，政府工作人员要以身作则，严格规范自己的行为，始终把国家利益和社会公众利益放在首位，坚决杜绝以权谋私；另一方面，企业要端正自己的态度，要树立支持政府工作为己任的观念，与政府人员建立良好、健康的亲密合作关系，尽可能的熟悉政府职能部门的办事程序和规则，不搞特殊化。总而言之，政商亲清关系的建立立国利民，虽然过程可能有些曲折，但前途一定是光明的。



考察成果丰硕 “雪龙”号穿越赤道返回北半球

北京时间3月4日凌晨3时28分，“雪龙”号极地考察船载着中国第35次南极科考队队员，由东经107度01分穿越赤道，返回北半球。

新华社记者 刘诗平 摄

□ 王斯敏 张胜

智力资源是一个国家、一个民族的宝贵资源。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央就建设中国特色新型智库、建立健全决策咨询制度作出一系列重要论述和指示，指明了我国智库建设的定位使命、方向路径、总体格局和发展理念。中央全面深化改革领导小组第十八次会议审议通过了《国家高端智库建设试点工作实施方案》，提出要建设一批“国家亟须、特色鲜明、制度创新、引领发展”的高端智库。

提供决策参考 助力经济发展

由国务院发展研究中心主办，国研智库承办的国研智库论坛(2019)近日在京举行。与会专家就如何以高质量研究成果辅助政府决策展开研讨。

首批国家高端智库试点单位的智库专家结合自身实际，在组织架构、职能结构、内部治理、人才培养、成果产出、对外交流合作等方面为党和政府科学决策、民主决策、依法决策提供实践经验。

中山大学党委书记、粤港澳发展研究院院长陈春声表示，中山大学粤港澳发展研究院围绕如何发挥高校专业优势咨政建言、

服务社会，建立适合高校智库发展的体制机制以更好释放自身潜能这一重大命题切实探索，积累了一些基本经验。充分认识高端智库建设与高等院校发展之间的互动关系。建设中国特色新型智库不仅是国家软实力的重要组成部分，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。对于高校而言，高端智库建设不仅丰富了高校的人才培养、科学研究、服务社会、文化传承创新等方面的内涵，更成为推动新时代高校综合改革和体制机制创新的重要动力。不断完善有利于新型高校智库发展的体制机制。高校高端智库建设有着多学科专业支撑、高水平人才云集、理论研究扎实等独特优势，同时也存在评价体系不够完善、供需对接不畅等问题。

中山大学粤港澳发展研究院着力创新并完善智库发展的体制机制，比如，创新研究质量管理机制、建立并完善符合高校智库运行规律和特点的人事制度、建立并完善跨学科组织体制

我国高端智库建设成就显著

国家高端智库建设试点以来，我国智库学者以高质量研究成果辅助决策，建设一批“国家亟须、特色鲜明、制度创新、引领发展”的高端智库

和协同创新机制、建立并完善多层次多形式对外合作交流机制、建立并完善数据库建设与内部共享的工作机制。发挥粤港澳发展研究院专业智库优势，开展决策咨询服务工作。截至目前，研究院已有216项成果被省部级以上部门采纳或批示，在港澳发展动态、港澳治理、粤港澳大湾区等方面的研判成果与政策建议，得到上级部门的高度重视。研究院组织多位专家参与高层次决策咨询活动30余次，为港澳工作、粤港澳大湾区建设提供了专业意见。

广泛调查研究 推动改革创新

中国宏观经济研究院常务副院长王昌林介绍说，开展国家高端智库建设试点工作以来，中国宏观经济研究院以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央要求，坚持“观大势、谋大局、出大策”的办院方向，紧紧围绕服务中央宏观经济决策

与经济发展改革任务，着力推进改革创新，积极开展重大问题、重大战略、重大改革、重大规划、重大政策研究，不断提高科研成果质量和转化能力，在努力建设具有较强综合研判能力和国内外影响力的宏观经济智库方面取得积极成效和进展。开展“研究式”学习，党的建设各项工作稳步提升。结合宏观院研究工作和特点，开展“研究式”学习，整合全院力量完成了“中国特色社会主义政治经济学理论体系研究”“供给侧结构性改革理论与现实问题研究”“现代化经济体系研究”“高质量发展问题研究”等重大课题。为切实加强调查研究，在全院开展“大学习、大调研，把文章写在中国大地上”的活动。结合庆祝改革开放40周年，组织撰写“改革开放40周年：中国经济发展系列丛书”10本，涵盖体制改革、对外开放、投资、产业、地区、能源、交通等方面。通过这些工作，大幅增强了全院科研人员的“四个意

识”，实现了党务和业务工作融合发展。创新组织形式和管理方式，服务中央宏观经济决策和国家发展改革委中心工作能力和水平稳步提升。坚持专业性与综合性相结合的发展方向，完善成果转化和评价机制。

为加强宏观经济形势研究，从全院抽调骨干研究人员，组建“宏观经济形势分析小组”，探索实行年薪制；同时建立“苗头性、倾向性、潜在性”问题研究量化考核机制，使宏观经济形势分析研判能力明显提高。制定试行《中国宏观经济研究院国家高端智库研究成果奖励管理办法》，对优秀研究成果实行重奖制度，大力推进成果转化，政务信息和获得中央领导批示的研究报告数量增加近1倍。与国家发改委10多个司局签订了18份“结对子”协议，全方位、全链条、多种形式参与国家重大战略、重大规划、重大政策等的研究和起草工作。同时，加强与地方政府交流合作，为宏观经济决策提

供有效支撑。截至目前，全院已选择国内一些典型地区和城市，建立了9家“国情调研基地”，围绕经济发展的重大问题开展调查研究。为更好服务中国经济高质量发展，中国宏观经济研究院正在联合国内10多家宏观经济领域有影响力的智库共同筹备成立“中国宏观经济智库联盟”，群策群力，开展学术交流与联合研究。

商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明表示，作为首批国家高端智库试点单位中唯一一家专门从事经贸领域研究的单位，研究院在明确自我功能和把握职责定位基础上，设置了国际贸易、国际投资、国际发展合作、多双边经贸关系、内贸流通五大研究板块，同时增设了贸易与投资安全研究所、“一带一路”经贸合作研究所、现代供应链研究所，分设了亚洲、非洲、美洲、欧洲等区域研究所。试点建设开展以来，研究院不断强化问题导向，在做好全局性、综合性研究的同时，加强对当前经济社会发展热点难点问题研究。比如，针对中美经贸摩擦等热点问题，全院采取“短期应对、长期跟踪”的方式，一方面组织外贸专家组严密跟踪事态进展，围绕焦点问题、细分领域，有组织、有节奏地集中发声1000多次，其中在境外主要媒体发声比重达40%，有理有节地维护国家利益；同时按照“小而实”研究思路，系统分析中美经贸摩擦对铝业、科技、电商、金融等产业造成的影响。另一方面，与国内多家知名智库展开研讨，共同成立美国研究智库联盟，对中美关系在经贸、金融、财政和外交等角度进行系统解读和综合研判，充分做好储备性研究。

探索符合智库自身发展的管理理念和治理方式。在充分调研基础上，商务部国际贸易经济合作研究院设立了智库报告评审机制，学术委员会对报告进行审议，充分发挥其在学术把关、方向引领等方面的重要作用。制定了智库导向型科研考核管理办法及高端智库成果奖励办法，提升智库报告在科研考核中所占权重，并通过奖励机制，调动科研人员创新积极性，激发和引导研究人员谋科研、钻科研，多出高质量决策咨询类研究成果。