2019.03.05 星期二

# 迎来"开门红"上海打造营商环境"金字招牌"

上海公布优化营商环境2.0版,包含开办企业、施工许可办理等25个方面的内容

□ 姜 微 何欣荣

一年之计在于春。虽然天 气细雨霏霏,上海经济却充满 春天的奋斗气息。

最近,上海市商委公布1月 份利用外资情况:新设外资项 目563个,同比增长69.1%;合 同外资 100.97 亿美元,同比增 长 197.6%; 实到外资 14.22 亿 美元,同比增长33.5%。从数据 看,迎来"开门红"。

2019年怎么将"开门红"保 持下去? 上海早早开始谋篇布 局——春节后第一天,上海举 行"进一步优化营商环境工作 会议",打响开工"发令枪"。上 海市委、市政府表示,要坚定决 心和信心,把营商环境打造成 为上海的"金字招牌"。

#### 一以贯之,一马当先

"来上海前,我们在北京已 被认定为'高新技术企业'。到 上海后,面临资质重新认定。 过去,省级资质认定一般要3年 时间。而这一次,在普陀区科 委牵头协调下,我们仅用了20 多天就重新完成认定。"在近日 普陀举行的优化营商环境推进 大会上,中国邮政集团旗下中 邮科技董事长方向阳说。

上海市委、市政府认为,对 上海这样的城市来说,要赢得 发展的主动,不可能简单依靠 优惠政策的比拼,更不可能靠 低要素成本来竞争。唯有优化 营商环境,才是最持久、最强劲 的制胜之道。

过去一年,上海相继推出 扩大开放100条、支持民企27 条,形成改革大突破;推动跨系 统、跨部门、跨业务的政务数据 归集,实现资源大整合;从审批 到服务,从部门本位主义到协 同配合,带动思想大转变;浦东 证照分离,静安"四个一",长宁 "八张牌",嘉定"六减六加六集 成",迎来亮点大展现……

用心付出,收获也满满。 世界银行最新发布的营商环境 报告中,中国总体排名从第78 位大幅攀升至第46位,其中上 海权重占55%。截至2019年 1月底,上海累计引进跨国公司 地区总部674家,继续保持在全 国扩大开放、利用外资"一马当 先"的位置。

#### 只有更好,没有最好

论力度,全国领先;看成 绩,实实在在。在取得巨大进 展的情况下,为何节后一开工, 上海又紧盯"营商环境"不放?

"优化营商环境,是落实中 央交给上海的三项新的重大任 务的先手棋,是提升城市能级 和核心竞争力的内在需要,是 应对经济下行压力的关键一 招。"上海市委、市政府表示。

今年2月,上海公布优化营 商环境2.0版,包含开办企业、 施工许可办理等25个方面的内 容。文件对这些政务服务的办 理环节、办理时间,均给出了明 确的数量指标,可谓条条实在、 含金量颇高。

比如,开办企业,力求最大 限度便利化,环节将由4个减少 到3个,办理时间由9天减少到 3天~5天;施工许可实行分类 监管模式,环节由19个减少到 14个,办理时间由169.5天减少 到97天;跨境贸易进口单证时 间将降为8小时~10小时,单证 费用降为70美元……

营商环境"只有进行时,没 有完成时,只有更好,没有最 好"。抓营商环境建设,如"逆 水行舟,不进则退。滚石上山, 一松就退"。

上海决策层看得很清楚: 对照世行标准,上海营商环境

有些单项排名低于均值和兄弟 省市。放眼国际竞争,排名靠 前的国家还在不断改进优化。 只有借鉴各地经验做法,善于 博采众长,上海才能实现营商 环境全面提升、全面进步。

#### 一网通办 个性服务

用3年的时间聚集全国超 过4亿消费者和360万活跃商 家,市值直逼京东,拼多多的成 功是技术和商业模式创新的胜 利,也是上海营商环境持续优 化的有力注脚。

拼多多联合创始人陈磊 说,拼多多的发展受益于上海 降低要素成本和制度性交易成 本的政策举措,离不开上海高 质量的人才储备,以及发达的 信息服务、物流快递等构成的 产业生态。

"营商环境好不好,不能唯 世行排名,关键要让企业和群 众评价,看他们是点赞还是吐 槽。"上海市委、市政府表示,围 绕企业和群众的感受,坚持问 题导向、聚焦靶心发力。

上海在全国首创的"一网 通办",是今年要聚焦的靶心之 一。负责推进"一网通办"的上 海市大数据中心副主任池龙

说,用户在电商平台购物,买的 是一件件商品。而企业群众到 "一网通办"平台办事,对应的 是一个个主题。后者的复杂性 远超前者。

比如,用户"想开个餐饮公 司",需要办理"名称预先核准 登记""企业及分支机构营业许 可""酒类零售许可证"等"一 批"事项。2019年,上海"一网 通办"计划新增100个企业主 题式服务,让政务服务的"货 架"更丰富些。

市里发力,各区也在比 拼。上海市委、市政府表示,把 "店小二"服务落到实处,公务 人员要"眼睛亮、反应快、手脚 勤",主动想企业所想、急群众

徐汇区围绕"一号、一网、 一门、一窗、一次"改革目标,构 建"指尖上、家门口、一体化"的 政务服务体系;松江区谋划借 助"G60科创走廊"建设,让更 多的政务服务在长三角实现跨 区域"一网通办";奉贤区加强 "例外"研究,为企业提供更多 个性化服务……

人勤春来早。以营商环境 为抓手,2019年的上海经济,有 看头更有盼头。



### 构建诚信体系 减少弄虚作假

部分政协委员认为,应联合各方力量, 结合引用新技术共同治理假货等问题

本报讯 记者王砾尧报道

3月3日,全国政协十三届二 次会议正式开幕,这两天关于 诚信的话题,逐渐成为政协委 员们关注的热点之一。在全国 政协十三届二次会议新闻发布 会上,全国政协新闻发言人郭 卫民表示,我国社会信用体系 建设取得了积极进展,一系列 联合激励和惩戒机制发挥了很 大作用。

据郭卫民介绍,近年来,各 有关部门积极落实国务院出台 的《社会信用体系建设规划纲 要(2014-2020年)》要求,已 经形成了法人和其他组织统一 的社会信用代码,可以方便地 查询其信用记录;建成了全国 信用信息共享平台,实现了中 央部门、省(区、市)和市场机构 信息披露和信息公示的互联互 通;开设了"信用中国"网站,对 公众开放,对法院"执行难"、欠 税不还等严重失信行为发挥了 很大的震慑作用。在税务、工 商、法院执行、安全生产、食品 药品安全等领域建立了一系列 的联合激励和惩戒机制。

"大家注意到,前一段时间 我们在处理一些'霸座'现象 时,就使用了这个系统,'霸座' 者就坐不了高铁和飞机了。"郭 卫民表示,截至去年12月底, 累计限制失信人购买机票 1746万人次,限制购买动车、 高铁票547万人次。这套体系 的建设发挥了很大作用。

在回应媒体提出的"学术 不端和制假售假以及高档酒店 的卫生"等问题时,郭卫民说,这 些都涉及诚信缺失,其中有些已 经涉嫌违法犯罪,急需加强和改 进建设社会诚信体系的工作。

北京现代沧州工厂累计产销

《 1 版

"对社会诚信体系建设,全 国政协非常关注,全国政协委 员通过提交提案等方式提出了 很多意见和建议。"郭卫民指出, 委员们认为,社会诚信体系的建 设是一项长期的、复杂的、系统 的工程,需要全社会共同努力。 大家认为要进一步加强诚信教 育,健全行业规范,完善联合奖 惩机制,努力营造一个全社会诚 实守信的社会环境,让失信者寸 步难行,让守信者一路绿灯。

部分政协委员呼吁,构建 社会诚信体系,减少弄虚作假 情形发生,首先应当联合各方 力量,结合引用新技术共同治 理假货问题。

据悉,全国政协委员余留 芬第二次带来了打假提案,希 望能通过多方共治、创新技术 等方式,为全社会营造诚信光 荣、失信可耻,创新光荣、售假 可耻的良好氛围,使得制售假 者无藏身之处、立足之地。

"仅靠自己打假基本看不 到希望。"余留芬说,一方面是 中小企业普遍面临着知识产权 管理能力弱、缺乏保护手段和 技术等问题,另一方面则是面 对从源头打击制假售假者难度 大、犯罪成本低等现状。

余留芬建议,要将制假售 假者申请列入失信人名单,像 抓酒驾治老赖一样加大惩处力 度,"限制他坐飞机高铁甚至坐 火车",才能真正震慑和限制 制假售假者的行为。余留芬 也呼吁中小企业要积极联合执 法机关、电商平台等社会各界 力量,再结合科技创新,加大打 假力度,才能让假货治理更加 契合数字经济时代特征,真正 促进社会诚信体系的建设。

## 我国将启动首批国家物流枢纽建设

构建高质量物流基础设施网络体系

本报讯 记者袁琳报道

国家发改委、中央网信办、工信 部等24个部门近日发布的《关 于推动物流高质量发展促进形 成强大国内市场的意见》(以下 简称《意见》)明确,将启动第一 批15个左右国家物流枢纽布局 建设,培育形成一批资源整合 能力强、运营模式先进的枢纽 运营企业,促进区域内和跨区 域物流活动组织化、规模化、网 络化运行。

据了解,此次国家物流枢 纽将围绕"一带一路"建设、京 津冀协同发展、长江经济带发 展、粤港澳大湾区建设、长三 角一体化发展等重大战略实 施,依据国土空间规划来布局

《意见》提出,要发挥政府 投资的示范带动作用,引导各 类社会资本加大对公铁、铁水、 空陆等不同运输方式的转运场 站和"不落地"装卸设施等的投 入力度,加强联运转运衔接设

《1版

施短板建设。

同时,进一步完善城乡消 费物流体系、建立资源共享的 物流公共信息平台、促进现代 物流业与制造业深度融合,推 进多式联运发展,并将推动物 流装备制造业发展,提升制造 业供应链智慧化水平。

其中,发挥物流对农业的 支撑作用成为未来推进的一个 重点。未来将进一步聚焦农产 品流通"最先一公里",加强农 产品产地冷链物流体系建设。

《意见》还提出,加快农村 物流快递公共取送点建设,提 升乡镇快递网点覆盖率。加 大重大智能物流技术研发力 度,加强物流核心装备设施研 发攻关,推动关键技术装备产 业化。鼓励物流和供应链企 业在依法合规的前提下开发 面向加工制造企业的物流大数 据、云计算产品。加强农产品 物流骨干网络和冷链物流体系 建设。



#### 山花烂漫游人来

位于广西大山深处的融安县东起乡崖脚村铜板屯,曾是有名的"空心村"。2012年春节 后,曾在外务工20多年的村民龙革雄留在村里,开始实施"拯救故乡计划",成立"融安县铜板 高山果品农民专业合作社",规模种植李树及山野葡萄,发展特色观光旅游。经过多年的努 力,铜板屯于2018年实现整体脱贫。每到春暖花开的时节,铜板屯的李花和油菜花绽放,吸引 众多游客前来踏青,这个昔日的贫困山村成为远近闻名的"广西乡土特色示范村"。图为游客 新华社记者 黄孝邦 摄 在铜板屯踏青赏花。

## 抓紧制定修改法律 保证重大改革于法有据

人工智能引领社会发展是 大势所趋。张业遂表示,全国 人大常委会已将一些与人工智 能密切相关的立法项目,如数 字安全法、个人信息保护法和 修改科学技术进步法等,列入 本届五年的立法规划。相关部 门正在抓紧研究和起草个人信 息保护法,争取早日出台。同 时把人工智能方面立法列入抓 紧研究项目,围绕相关法律问 题进行深入的调查论证,努力 为人工智能创新发展提供有力 的法治保障。

此外,谈及十三届全国人 大在开局之年的监督工作时, 张业遂特别指出,全国人大常 委会历史上首次对"两高"工作 开展了专题询问,这是支持和 保障司法改革、促进司法公正

的一项具体举措,也是常委会 开展监督工作的一次积极探索 和实践创新。

#### 谈"一带一路": 不强加于人 更不制造陷阱

针对有记者提及"一带一 路"倡议被质疑缺乏透明性和 可持续性,让一些国家陷入债 务陷阱时,张业遂加重语气说, "一带一路"坚持的原则是共 商、共建、共享,同时也坚持市 场化运作的模式,它的目标是 实现高质量发展。不论是项目 选择,还是投融资合作,都是参 与方共同作出的决策。中方高 度重视债务的可持续问题,在 项目合作上不会强加于人,更 不会制造什么陷阱。

"当然,像其他国际合作倡

议一样,'一带一路'实施的过程 中也会出现一些困难、问题、风 险、挑战。但是随着倡议的实 施和不断地总结完善,相信'一 带一路'建设一定会取得更好 的发展,给参与国人民带来更 多的获得感。"张业遂表示。

他援引数据指出,去年67 个国家同中国签署了合作文 件。到目前为止,同中国签署 合作文件的国家和国际组织的 总数已经达到152个。各方在 互联互通的相关领域进行了密 切合作,取得了积极的成果。 在一些专业领域还建立了多个 多边合作机制。"这些都表明, '一带一路'倡议顺应了合作共 赢的时代潮流。"张业遂说。

张业遂透露,今年4月,第 二届"一带一路"国际合作高峰 论坛将在北京举行。"这是一次 进一步凝聚共识、推动合作的 重要机遇。相信在各方的共同 努力下,这次高峰论坛将取得 丰硕的成果。"

#### 谈中美关系: 合则两利 斗则俱伤

回应备受关注的涉及华为 的问题时,张业遂强调,中国一 贯鼓励和倡导企业在海外经营 中严格遵守当地的法律法规。 从来没有,也不会要求中国企业 从事违反当地法律法规的活 动。美国政府的一些官员拿国 家情报法说事,渲染特定中国 企业产品存在所谓安全风险, 是以政治手段干预经济行为,违 反世贸组织规则,干扰公平竞争 的国际市场秩序,是典型的双重

标准,既不公正,也不道德。中 国政府已多次表达严正立场, 我们希望有关国家恪守公平竞 争的市场原则,为中国企业投 资经营提供公正、非歧视的营

今年是中美建交40周年。 谈及中美关系时,张业遂表示, "事实充分证明,中美合则两 利、斗则俱伤,合作是双方最好 的选择。"对于中美经贸问题,张 业遂说,一段时间以来,双方的 经贸团队开展了富有成效的密 集磋商,在双方共同关心的许多 问题上取得了重要阶段性进展, 两国和国际社会对此都作出了 积极的反应。"我认为中美经贸 关系的本质是互利共赢的,因此 我们希望双方继续抓紧磋商,达 成互利双赢的协议。"

#### 整车31万辆,北汽威旺黄骅基 地新能源汽车实现量产,两个 项目带动韩国世源、和信海纳 川等一批世界知名汽车配套 企业落户沧州,建成汽车及零 部件项目200余个,整车产能 达90万辆;生物医药产业园已 签约项目137个、总投资438 亿元,已有41家开工建设或竣 工投产,完成投资近百亿元; 东塑明珠商贸城、明珠服饰产 业特色小镇整体承接北京大

融入国家战略大局 加快高质量发展

而今,客商不仅"愿意 来",而且"留得住""发展好", 究其原因就是沧州的营商环 境好,办事程序最简化、办事 态度最热情、办事理念最先 进、办事成本最低廉、办事方 式最快捷、办事成效最显著, 成为"六最"环境。资料显示, 沧州在《中国城市政商关系排 行榜(2017)》中位列第14位。 据了解,沧州着眼构建"亲" "清"新型政商关系,推进"一 趟清""不见面"等审批(服务) 改革,建立民营企业"直通车" 制度,开展"一站式、便捷式、 解难式"综合服务。

红门、动批等服装商贸市场,

8000多家商户落户且无一回

流,带动400多家服装加工企

业来沧州发展。

#### 抢抓机遇对外开放

在沧州,京津冀协同发展 正在多个领域开花结果。杨

同发展大局,以京津优质要素 补短板、强弱项,带动公共服 务水平整体提升。从党政机 关和企业各层面,加强与北京 丰台区等地互动交流,各县 (市、区)与天津各区精准对 接,推动了产业、科技、医疗、 教育等多领域合作。滨海新 区—沧州渤海新区协同发展 合作示范产业园已挂牌运行, 与中国民航管理干部学院拟 成立"中捷飞行学院",北京 301 医院、协和医院、天津肿瘤 医院等知名医院纷纷与沧州 本地医院开展合作。

慧告诉记者,沧州全面融入协

采访中,针对如何更好发 挥沧州沿海临港的优势,杨慧 表示,沧州在深入推进协同发 展的同时,主动融入"一带一 路"建设,加快沿海经济带建 设,推动港产城融合高质量发 展。沧州黄骅港20万吨级航 道和20万吨级矿石码头建成 开放,港口功能不断完善,腹地 拉动作用日益显现。与此同 时,我国唯一的中东欧中小企 业合作区获批建设。去年工信 部和河北省政府在中捷产业园 举办的中国一中东欧(沧州)中 小企业合作论坛,进一步放大 了开放平台优势,为构建对外 开放新格局发挥着重要作用。

抢抓新机遇、展现新作 为,沧州正成为融入"一带一 路"建设和中国面向中东欧国 家对外开放合作的重要窗口。