

打造一流营商环境的中国故事

——从国家发改委办理一位全国政协委员的提案说起

□ 本报记者 李韶辉

“优化营商环境，出台相应政策，不应该是我们端盘菜出去，而应是你们企业点一盘菜，我们把这盘菜做成了，还要问大家味道对不对。”北京市副市长王红今年在市政协十三届二次会议举行的联组讨论会上打了个比方。她拜托各位委员，“继续共同攻坚克难推动改革，希望能达到大家期待的国际一流营商环境这个目标。”

其实，王红也是“委员”身份——全国政协委员、民革中央副主席。去年全国两会期间，她提交的提案也与营商环境有关。

王红在提案中指出，在世界银行发布的2017年度、2018年度全球营商环境报告中，我国的排名是第78位，较2013年提升了18位，但距离前沿水平仍存在较大差距。

为此，王红提出4方面建议：一是将营商环境改革作为我国对外开放的重要组成部分，统筹部署，内外联动，协调推进；二是设计既适合我国国情和发展战略，又与国际通用规则接轨的中国营商环境评价指标体系；三是将营商环境改革与国家机构改革相衔接，真正做到“只进一扇门”“最多跑一次”；四是加强与世行对话和沟通协调，讲好中国故事，力争排名大幅提升。

这一提案的承办人是国家发改委法规司青年干部刘端端。2018年4月18日，她收到了王红委员的《关于改革优化营商环境的提案》。“收到提案后，法规司主要负责人即与王红委员进行座谈，全面了解提案提

出的背景和要求，以及北京市优化营商环境有关工作进展和困难，并商定将结合提案内容，共同做好营商环境试评价及数据核验等工作，助力北京加快建设国际一流营商环境。”

“我们认为，王红委员关于构建中国营商环境评价指标体系、加强与世行沟通对话等意见建议，很中肯、很有针对性，与我们正在开展的工作高度契合，也对我们下一步推进优化营商环境具有重要借鉴意义。”法规司司长杨浩告诉记者。

优化营商环境既是我国解放生产力促进经济高质量发展的重要一环，也是一场刀刀向内的政府自我革命。

回眸2018年，国务院首次常务会议的首个议题，就是部署进一步优化营商环境。2018年以来，按照党中央、国务院决策部署，国家发改委扎实推进优化营商环境相关工作，以国际可比、对标世行、中国特色为原则，构建中国营商环境评价体系，在北京、上海等22个城市开展试评价，并推动参评城市出台了一批有针对性的改革举措。

“王红委员作为北京市副市长，负责统筹北京市改革优化营商环境工作，对当前改革面临的困难挑战和应对举措有着深入的思考和独到的见解。”杨浩说，法规司在工作中充分吸收王红委员提出的建议，比如能出台的改革政策尽快在北京、上海两个世行评价样本城市落地。

2018年8月中旬，王红收到了提案的复文。复文从构建具有中国特色的营商环境评价体系、加强与世行在营商环境领域的沟通对话、推进“互联网+政务服务”、大力振兴实

经济等8个方面进行了答复，介绍了国家发改委已经开展的工作及下一步考虑。

“国家发改委非常重视我的意见建议，我对提案的办理工作非常满意。”王红言语中带着肯定。

据记者了解，在提案办理过程中，法规司与王红保持密切沟通，充分交流提案内容，认真听取意见建议。同时，加强对提案内容的分析研究，在制定政策措施中积极采纳，并通过电话、短信、邮件等方式及时向王红报告意见建议的采纳情况和复函情况，回应委员关切。

提案办结后不久，全国营商环境评价现场会暨优化营商环境工作推进会在京召开。在此期间，杨浩司长与王红委员再次进行沟通，表示将在下一

步工作中继续加强交流合作，推动营商环境取得实实在在的显著改善，也欢迎王红委员继续就优化营商环境工作多提宝贵意见。

“可以说，王红委员的提案，是国家发改委和北京市在优化营商环境领域合作的纽带。”正如刘端端所说，2018年5月以来，双方结合提案办理工作，在开展营商环境试评价、全国营商环境评价现场会暨优化营商环境工作推进会、优化营商环境高级别国际研讨会等各项工作中密切合作，成效显著。

被视为投资风向标的世行《2019年营商环境报告》称，中国排名从第78位跃升至第46位，一次性提升32位。显然，这与一些特大城市不断涵养营商环境的“清新空气”不无关系。



“小康路上绝不让任何一个地方因为交通而掉队”“坚持‘房子是用来住的，不是用来炒的’”……2018年全国两会期间，30位列席全国两会的部门负责人发声，一句句庄严承诺言犹在耳。会上看承诺，会后看落实。一年来，公租房保障能力持续提升，“四好农村路”建设长效机制正在形成。图为河北省遵化市整洁的山村道路(资料图片)。

新华社记者 牟宇 摄

人在干 数在算 云在转

贵州公共资源交易大数据应用服务平台产生强大汇集效力，全省综合服务效能指数达95.49%

□ 本报记者 刘政

“大数据成为世界认识贵州的新名片。”贵州省人民政府副省长魏国楠曾这样评价贵州省公共资源交易大数据应用服务平台。

2016年12月，贵州省建成并运行全国首个公共资源交易大数据应用服务平台，运用精准、实时、鲜活的公共资源交易数据开展大数据分析应用，形成了“人在干、数在算、云在转”的大数据智能化服务监管新格局。

目前，贵州全省综合服务效能指数由2016年1月的85%上升到2018年12月的95.49%，这是平台汇聚效果产生的强大效力。

大数据建设领跑全国

2016年3月28日，李克强总理在国务院召开的第四次廉政工作会议上强调，要全程监控公共资源交易。交易平台要尽快“建起来”，电子系统尽快“联起来”，交易数据尽快“用起来”。

贵州省以解决公共资源交易中的痛点、难点、堵点为导向，着力开展公共资源交易大数据分析应用，打造“数据铁笼”，让交易行为看得见，交易进程跑得快，交易市场管得住，实现了公共资源交易的全程透明、规范、可溯化运行。

2017年以来，贵州省单个项目平均在场交易时间由45天压

缩到25天，工作人员服务项目的水平和效率大幅提升。

据贵州省公共资源交易中心有关负责人介绍，平台全面打通省、市两级平台异构系统数据通道，汇聚全省各级公共资源交易平台数据。共享省财政、住建、工商局、国税、地税等部门的企业诚信数据，网络融合相关互联网公开数据、社会大数据企业数据资源及加工服务，实现了跨部门、跨区域、跨时间、跨数据源的多维度多层次数据融合共享。

该负责人表示，贵州省高度重视交易数据汇集共享工作，以硬指标提升数据质量，在全国公共资源交易平台数据上传质量月度考核排名中，持续保持全国前列。目前，贵州公共资源交易公共服务平台共入库法人主体信息40,353条，累计交换数据3564.49万条，发布信息233,612条，日志数据8.44亿KB，文档性附件415G，访问量7035万次。

服务效能指数全网发布

记者了解到，贵州省着力构建交易数据铁笼，通过数字证书的交叉互认，倒推全省形成了“一张网络覆盖、一套流程交易、一个规则主导、一库专家共享、一证全省通用”的互联网+公共资源交易全覆盖、全联通、全过程、全方位、全天候服务新格局。

目前，平台依托大数据优

势，有效监测市场交易主体违规风险，综合分析评审专家履职行为、管控投标项目主材价格、发布交易平台效能指数、精准反映交易平台人员工作绩效等五大功能有效规范交易行为，提高评审质量，节约政府资金，优化交易环境，管住权力任性。

交易行为关联度大数据分析模型有效还原和捕捉招标人、投标企业、代理机构等市场主体“陪标”“围标”“串标”痕迹。“2017年以来共协助行业行政主管部门依法调查处理交易违法违规行12个，为行业行政主管部门规范和管理交易市场构建了全新的监管渠道。”该负责人表示。

汇聚市场价格、政府指导价格及交易中心场内中标价格数据，真正打破数据孤岛，通过建立工程建设主材投标价格合理性分析模型，对异常投标报价进行自动筛查预警，切实管控投标项目主材价格。2018年1月~12月，工程建设项目节资率为3.2%，同比提高2.5个百分点，政府资金的使用效率得到进一步提升。

“这是平台汇聚效果产生的强大效力。”该负责人告诉记者，“我们把这一数据向全省各级交易平台发布，以数据透明倒逼和指导各级交易中心优化交易系统，简化交易流程，提高交易效率，从而提升全省公共资源交易服务水平。”

大数据不仅管“事”，还管

“人”。该负责人透露，“我们用数据说话，用大数据来进行考核实绩，奖优罚劣，规范行为。2017年以来，全省单个项目在场交易时间平均由45天压缩到25天(含项目公告发布至开标法定时间20天、公示期3天)，工作人员服务项目的水平和效率得到大幅提升。”

截至目前，贵州省实现大数据管人、管事、管平台，为打造贵州省公开透明的公共资源交易市场环境发挥了重要作用。

趋势预判误差率2.66%

2018年5月27日，时任贵州省公共资源交易中心党组书记、主任张洪在中国首个公共资源大数据应用领域的盛会——“汇聚 慧治 惠民”公共资源交易大数据论坛上谈到，贵州省公共资源交易大数据工作持续扩大数据的体量，进一步提升数据质量，进一步扩充分析的维度，在数据理政、数据服务、数据监管三方面实现公共资源交易大数据在应用上的创新。

平台运用宏观经济要素与公共资源交易金额的关联关系，预测全省宏观经济运行趋势；并运用大数据开展大扶贫、大数据、大生态项目交易情况分析。为贵州省委省政府及时

分析贵州形势发展变化、有效把握总体态势、提前布局工作提供了数据决策依据。

数据显示，2016年1月以来，对贵州全省建筑业产值、固定资产投资额、国内生产总值进行了7次预测，预测平均误差率为2.66%，最低预测误差率为0.04%。

记者了解到，平台通过分析市场主体在贵州全省各级公共资源交易平台参与交易活动的积极程度，形成市场活跃度指数。这一指数的变化趋势，有效反映了贵州公共资源交易市场的市场主体活力和市场开放程度。有效支持了各行各业行政主管部门、各级公共资源交易中心精准施策，优化市场及平台管理。

截至目前，共有来自全国31个省(直辖市、自治区)的40,965个市场主体活跃在贵州省各级公共资源交易平台。建筑市场中标金额排名前四名的企业占全部建设工程交易额的20.56%，市场处于良好态势。

同时，依托贵州药品集中采购平台的抗菌药物网采数据，平台开展网采抗菌药物分析，实施精准管理，能够及时发现采购异常趋势，可为提高抗菌药物科学管理水平，遏制细菌耐药发展与蔓延提供支持数据。



我国将建立清理拖欠民企账款长效机制

对推动清欠工作不力的将加大问责和联合惩戒力度

本报讯 记者王砾尧报道

近日，国务院新闻办举行国务院政策例行吹风会，工信部、国资委、财政部相关部门负责人介绍清理拖欠民营企业、中小企业账款的工作情况。据介绍，目前第一阶段的清债工作取得初步成效，全国政府部门、大型企业共清偿民营企业账款超过1600亿元，第二阶段清债工作正在积极部署。工信部副部长辛国斌在会上表示，我国将加强清理拖欠民营企业、中小企业账款力度，对推动清欠工作不力的将加大问责和联合惩戒力度，并探索建立长效机制，为民营经济发展营造良好环境。

当前，国际经济环境发生巨大变化，我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，一些民营企业、中小企业在发展中遇到一些困难和问题，特别是一些地方政府部门和大型企业拖欠民营企业、中小企业账款的行为，对企业的资金周转、经济效益带来了严重的负面影响，成为企业反映突出的问题之一。

“近3个月来，在党中央、国务院的坚强领导下，在各地、各有关部门的共同努力下，清理拖欠民营企业、中小企业账款工作取得阶段性成效。全国政府部门、大型国有企业共清偿民营企业账款超过1600亿元。其中农民工工资、民生

安全工程欠款得到了优先清偿。”辛国斌介绍说，第二阶段的清债工作也已积极部署，各地区、各部门都已经制定了清偿计划，国资委已经要求监管的中央企业在今年6月底前清偿剩余全部无分歧账款。

会议透露，下一步将加大督促指导，通过情况调度、督查检查、审计监督等方式，推动地方和有关部门加快完善清偿计划；同时加大问责和联合惩戒力度，对推动清欠工作不力的地方和部门予以通报，实施联合惩戒措施。在长效机制建设方面，从账款的支付时限、支付责任、处罚措施等方面作出明确规定，同时加强政府工程项目的审核，要完善工程进度款支付的相关规定，防止出现“边清边欠”“清完又欠”等现象。

国资委财务监管局局长邬红兵表示，目前，中央企业清欠工作已按时完成阶段性目标任务。截至1月末，拖欠农民工工资8.2亿元已全部清零；拖欠民营企业账款已清偿839亿元，清欠进度为75.2%。

财政部预算司负责人郝磊表示，截至2019年1月份，中央政府部门和财政部监管的中央企业拖欠农民工工资已经全部偿还完毕，其他欠款也都已按照要求制定了清欠方案，目前正在积极落实资金，确保按时完成清欠工作。

《1版

迎难而上 开启改革开放新征程

迎难而上，就要在高水平开放促进高难度改革中抢占先机——

在负责“上海国际贸易单一窗口”技术开放的亿通公司本座大楼，有一块巨大的电子显示屏，实时更新着上海口岸的用户数、货物和船舶申报数量。

亿通国际总经理助理刘红说，“单一窗口”打通了过去各机构互不相通的“蜂窝煤”般的阻塞，让企业可一次性递交材料，免去反复跑腿的麻烦。

国际贸易“单一窗口”监管制度、“多证合一”商事制度、外商投资负面清单管理制度……这些制度的改革创新都是在自贸试验区的“试验田”里探索并推广。

“改革与开放相辅相成、不可分割。”张燕生说，以更高水平开放推动更高难度改革，才能应对逆全球化带来的挑战，不断啃下国内改革的“硬骨头”，才能在变局中赢得主动。

瞄准新图景 奋进新征程

新年伊始，地方两会密集召开。

上海将增设自贸试验区新片区、深入推动自贸试验区建设写入了2019年政府工作报告。

“定位为‘特殊经济功能区’的新片区，要加大改革突破的力度。比如，在税制安排方面，可以参照新加坡的经验，开展离岸税制探索，支持离岸贸易、离岸金融和数字贸易发展。”上海市临港地区管委会常务副主任陈杰说。

翻看各地政府工作报告，

不难发现，加快或复制自贸试验区制度创新，已被多地列为2019年工作的重中之重。

风好扬帆帆，奋蹄新征程。新征程上，要更多用市场化、法治化手段推进改革——关键之年有关键之举：继续打好防范风险、脱贫攻坚、污染防治三大攻坚战；继续推进供给侧结构性改革，降低企业负担，营造公平透明法治化营商环境；继续推动国资国企改革、金融和财税体制改革等四梁八柱性质的改革走深走实……

新征程上，要由商品和要素流动型开放向制度型开放迈进——

顺应新的发展形势，曾经保障外商投资的“外资三法”将被外商投资法取代。

全面实施市场准入负面清单制度，实现非禁即入；进一步缩减外商投资负面清单……面对新形势，中国开放不断迈出新步伐。

新征程上，要在推动经济全球化中实现与全球更大共赢——

从扩大进出口贸易，推动出口市场多元化，到推动共建“一带一路”；从精心筹备第二届中国国际进口博览会，到积极参与世贸组织改革，促进贸易和投资自由化便利化，中国的改革开放在推动自身发展的同时，也为经济全球化注入正能量。

春景盎然，使命催征。

以春天的盛会为起点，我们坚定不移地推动更高水平开放和更大力度改革，在新征程上向着美好的梦想不断奋进！

聚焦公共资源交易 ⑤