



改革网



中国改革报
微信公众号

人民法院改革新『五年计划』出炉

提出 10 个方面 30 项改革举措

最高人民法院关于深化人民法院司法体制综合配套改革的意见公布，

□ 罗 沙 杨维汉

作为人民法院下一步改革的“计划书”和“线路图”，《最高人民法院关于深化人民法院司法体制综合配套改革的意见——人民法院第五个五年改革纲要（2019—2023）》（简称五五改革纲要）2月27日公布。五五改革纲要中提出的10个方面65项改革举措，都有哪些与你我密切相关？

让群众打官司更省时省力

跨区域立案、跨区域诉讼，曾是不少当事人的烦心事。五五改革纲要提出，加快推进跨区域立案改革，推动诉讼事项跨区域远程办理、跨层级联动办理，解决好异地诉讼难等问题。完善当场立案、网上立案、自助立案、跨区域立案服务相结合的便民立案机制，实现诉讼服务“就近能办、同城通办、异地可办”。

经济社会快速发展，法院案件数量不断攀升。如何让人民群众解决矛盾纠纷不再劳心费力？五五改革纲要明确提出，健全以人民为中心的诉讼服务制度体系。

在诉讼服务体系建设方面，五五改革纲要提出健全线上“一网通办”、线下“一站服务”的集约化诉讼服务机制；引入社会第三方参与诉讼服务工作；普遍推行“分流、调解、速裁、快审”机制改革，健全相应信息系统，促进纠纷及时快速解决。

人案矛盾的存在，影响到审判质效和司法公信。五五改革纲要对此提出，完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决体系，促进共建共治共享

的社会治理格局建设。推动建立统一的在线矛盾纠纷多元化解平台，实现纠纷解决的在线咨询、在线评估、在线分流、在线调解、在线确认。

不让公平正义打“白条”

赢了官司却遭遇执行难，等于公平正义打了“白条”。时至今日，人民法院“用两到三年基本解决执行难”战役已取得突破性进展。破解执行难，如何确保治标又治本？

“五五改革纲要要在基本解决执行难工作基础上，进一步提出要推动完善和发展中国特色社会主义现代化执行制度，构建切实解决执行难的长效机制体系。”最高法院副院长李少平说。

据新华社消息，五五改革纲要提出，健全切实解决执行难的源头治理机制。强化生效法律文书的确定性、可执行性，进一步完善执行转破产机制，研究推动建立个人破

产制度及相关配套机制，健全司法救助与社会救助的衔接配合机制。

在加大强制执行力度方面，五五改革纲要提出不断扩大网络查控范围，依法充分适用罚款、拘留、限制出境等强制执行措施，加大对抗拒执行、阻碍执行、暴力抗法行为的惩治力度。完善反规避执行工作机制，依法严厉打击拒不执行判决、裁定的犯罪行为。

“改革内容既涉及研究推动完善执行法律制度体系，又涉及不断健全执行工作运行机制。”李少平同时表示，强制执行法的研究论证工作也已启动。

案件管辖制度将出现重大变化

根据这份五五改革纲要，我国四级法院职能定位将迎来调整优化，案件管辖制度也将出现重大变化。

——健全完善案件移送管辖和提级审理机制，推动将具有普遍法律适用指导意义、关乎社会公共利益的案件交由较高级别法院审理。

——推动完善民事、行政案件级别管辖制度。

——推动完善民事、行政再审申请程序和标准，构建规范公正透明的审判监督制度。

——科学界定人民法院跨行政区划管辖案件的范围和标准，推动形成有利于打破诉讼“主客场”现象的新型诉讼格局。

“无论是完善与行政区划适当分离的司法管辖制度，还是深化人民法院内设机构改革，与各级人民法院审级职能都有重要关联。”李少平介绍，我国法院组织体系和机构职能体系将进一步完善。

他表示，将优化四级法院审级职能放在改革重要位置，推动将具有普遍法律适用指导意义、关乎社会公共利益的案件交由较高级别法院审理，充分发挥审级制度诉讼分流、职能分层和资源配置的功能，同时盘活带动组织体系、内设机构改革再优化、再升级。

构建阳光司法制度体系

阳光是最好的防腐剂。在司法公开方面，五五改革纲要提出的不少举措引人注目。审判流程信息公开——推动实现全国法院依托统一平台自动、同步向案件当事人和诉讼代理人公开审判流程信息。

庭审活动公开——进一步健全庭审公开的范围、流程和保障机制。以有典型意义、社会关注度高的案件为重点，充分运用网络直播、视频直播、图文直播等形式，实现庭审公开常态化。

裁判文书公开——加大裁判文书全面公开力度，严格不上网核准机制，杜绝选择性上网。升级中国裁判文书网，着力提升用户体验。

执行信息——推动实现执行案件流程信息、被执行人信息、失信被执行人名单信息、网络司法拍卖信息等在同一平台集中统一公开。规范失信被执行人信息公开的方式和机制，推动完善“一处失信、处处受限”的信用惩戒格局。

五五改革纲要在建设完善审判流程公开、庭审活动公开、裁判文书公开、执行信息公开四大平台基础上，进一步提出要构建更加开放、动态、透明、便民的阳光司法制度体系，确保这项改革行稳致远，正面延伸效应不断扩大。

增强国际商事话语权 提高中国司法地位

最高人民法院发布一批涉及“一带一路”建设的指导性案例

本报讯 记者刘政报道 2月25日，最高人民法院召开新闻发布会，发布第21批共6件指导性案例。此次发布的案例均为“一带一路”建设的指导性案例，包括国际货物买卖合同纠纷、海上货物运输合同纠纷、保函欺诈纠纷、海难救助合同纠纷、信用证开证纠纷、申请设立海事赔偿责任限制基金纠纷6个案由。

最高人民法院研究室副主任郭锋表示，案例的出台有利于建立健全国际商事争端解决机制，有利于不断增强中国对国际商事规则的话语权，提高中国司法的国际地位。

最高人民法院民四庭副庭长王淑梅介绍说，本次发布的涉“一带一路”建设指导性案例有两

大特点：

一是专业领域覆盖范围大、专业化程度高。6个案由充分体现了涉外商事海事领域审判的广泛性、专业性和复杂性。

二是指导案例所涉法律问题具有较强的针对性与规则指引作用。2015年7月，最高人民法院发文对涉外商事海事审判精品战略实施作出了具体部署。此次公布的指导性案例均为在精品战略实施中涌现出的优秀裁判，形成和归纳出一些具有普遍指导意义的法律适用规则，不仅为广大涉外商事海事法官提供了审理类似案件的裁判标准和裁判方法，更使得社会公众获得了比较明确和稳定的法律预期。

迎难而上 开启改革开放新征程

——迎接全国两会中国经济系列述评

□ 于佳欣 何欣荣 刘开雄

春风柳叶归，万象更新时。2019年是新中国成立70周年，也是全面建成小康社会的关键之年。

回望来路，改革开放快马加鞭，翻过一山又一山。

眺望未来，变局中危、机并存。迎着风险和挑战，中国改革开放开始新一轮加速跑。

把脉新形势 明晰新方位

近日召开的国务院常务会议决定，加快境外抗癌新药注册审批。这一缩短国际抗癌新药在国内上市时间的改革举措，引起全球领先制药公司阿斯利康的关注。

“相信未来我们会有更多新药加速在中国上市，给患者带来帮助。”阿斯利康全球执行副总裁王磊说，阿斯利康有幸成为中国改革开放的参与者、见证者、贡献者和受益者。

推进改革开放，中国蹄疾步稳。今年初始，从加快外商投资法审议，到金融业开放政策密集落地，从发布《粤港澳大湾区发展规划纲要》，到批准北京市全面推进服务业扩大开放综合试点，改革开放步履铿锵。

回顾2018年，中国改革开放，交出一份出色答卷——

改革的活力持续释放：到2018年底，全国实有市场主体达1.1亿户，新增企业670万户；全年减税降费规模约1.3万亿元；民间投资增长8.7%，比上年加快2.7个百分点……

开放的成就令人瞩目：2018年，我国进出口总额超过30万亿元，创历史新高；实际使用外资增速3%，在全球投资普遍低迷的背景下实现逆势增长；中国营商环境在全球排名中一次性提升了32位……

从“摸着石头过河”到将改革开放进行到底，中国的改革开放进入了关键阶段。

新形势下，改革开放将何去何从？

中央经济工作会议作出明确判断：我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。要把握住战略机遇期的内涵，因势而谋、应势而动、顺势而为。

国际环境的变化是倒逼，也是推动；国内化解产能过剩、产业升级、区域协调发展，任重道远，也是机遇。

“面对国内外环境的重大变化，中国能否实现新阶段全面深化改革的重要突破，直接关系到能否赢得国际竞争合作与国内稳定发展的主动。”中国（海南）改革发展研究院院长迟福林说。

应对新挑战 抢抓新机遇

迎难而上，就是要危中寻机，打造核心竞争力。面对国际经贸形势带来的不确定性，山东省豪迈集团股份有限公司从容淡定。

20多年来，该公司不断加强研发投入，年复合增长率达到50%，已成为轮胎模具、气门芯两个行业的“世界冠军”，大大增加了应对外部变化的底气。去年，该公司海外市场增长20%，出口3.78亿美元。

“危机往往是冲破体制机制障碍的契机。认识到这一点，我们就应充分利用当前难得的历史机遇，以高水平开放为契机推动改革发展。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说。

迎难而上，关键是办好自己的事，增强主动开放的定力和能力——

据新华社消息，2018年，我国期货市场在对外开放领域大步向前，原油期货上市和铁矿石期货引入境外交易者，标志着中国期货市场对外开放迈上了新台阶。

从“引进来”到“走出去”，从加入世贸组织到共建“一带一路”，中国在国际舞台上的建设性作用凸显，对世界经济增长贡献率超过30%，成为世界经济增长的主要动力源。



图说新闻

中国改革开放40周年主题巡展在立陶宛举行

由中国驻立陶宛大使馆主办的中国改革开放40周年主题巡展2月25日在立陶宛首都维尔纽斯老市政厅拉开帷幕。67幅鲜活的照片展现了中国改革开放40年的历史轨迹和伟大成就，以及中国携手世界推动合作共赢的成果。图为在立陶宛首都维尔纽斯，一名女子在参观展览。

新华社记者 郭明芳 摄

改革时评

开放的大门只会越开越大

□ 陈 凌

刚刚过去的这个春节，很多家庭有了新的节日“打开方式”。一边是，泰国大米、阿根廷牛排、法国葡萄酒等全球美味越来越多地“飞入寻常百姓家”，登上普通家庭的年夜饭餐桌，人们坐在家就能品尝世界风味；另一边则是，出国过年成为新时尚，在国外看舞龙舞狮、逛春节庙会、观春节灯光秀，浓浓的年味被传递到世界各地。既有“引进来”，又有“走出去”，这既丰富着传统节日的内容，也从一个侧面折射着，一个更加开放的中国正大踏步走向世界。

对于每一个民族、每一个国家而言，开放始终都是发展的重要条件。然而，过去一段时间，经济全球化进程遭遇了少有的“逆风”，单边主义、保护主义等“逆全球化”思潮涌动。世界将走向何方，是更加开放多元，还是更加封闭单一？人类再次站在了十字路口。

身处世界百年未有之大变局，中国在不断为推动经济全球化作出努力。中国不仅在理念上举起维护世界多边机制和自由贸易体系的大旗，更以推动共建“一带一路”、举办首届中国国际进口博览会、启动建设海南自由贸易试验区等扩大开放的实

际行动，推动经济全球化大趋势。数据是最客观的说明，在去年全球跨国直接投资同比下降19%、降至多年新低的情况下，中国吸引的外资总量逆势增长3%；在世界贸易扩张势头进一步放缓的背景下，中国的进出口总额、出口额和进口额均创历史新高纪录，货物贸易增速快于美国、德国、日本等贸易大国和主要经济体平均增速。正如国际货币基金组织总裁拉加德所言，中国扩大开放“为当今世界增加了确定性和希望”。

越开放，越发展；越发展，越需要进一步开放。前不久，有外媒文章观察到，春节期间，出境游的中国游客对“爆买”少了几分热情。文章站在当地百货商场的角度作出判断，“中国游客把钱包捂得更紧了”。这样的判断，可能只是个误解。一方面，中国关税总水平去年从9.8%降至7.5%，通过电商实现全球购，对于大多数中国人而言，早已不是什么稀罕事。在家门口就能买到国外的好产品，何必舟车劳顿、不远万里从国外把物品“背”回来？另一方面，也正是因为开放，让中国企业看到了差距，找到了消费需求，进而促使中国企业苦练内功，提供更加优质的产品，让中国老百姓有了更多的选择。既能满足人民群众对美好生活的需要，又能促使企业提升自身实力，中国

没有理由不继续扩大对外开放。

如果说“买全球、卖全球”的规模曾是衡量一个国家对外开放水平的主要指标，时至今日，对外开放不仅要看总量，更要看质量。“推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变”，中央经济工作会议提出的这一要求，既是中国对外开放提质增效的未来方向，也是让蓝图一步步变为现实的具体努力。从各个自贸区纷纷对接高标准国际经贸规则，形成一大批可复制可推广的制度创新成果；到国家发改委、商务部发布《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2018年版）》，清单外所有市场主体“非禁即入”；再到各地对标国际一流，狠抓营商环境，一系列规则制度层面的创新突破，让中国构建起了强大的开放“磁场”。特斯拉在上海建设集研发、制造、销售于一体的电动汽车超级工厂，宝马在沈阳投资新建第三工厂，首家外资控股证券公司、首家外资保险控股公司相继诞生。可以说，中国的对外开放，既有量的增长，更有质的提升。

中国改革的脚步不会停滞，开放的大门只会越开越大，世界将继续看到改革开放的中国加速度，将继续看到将改革开放进行到底的中国决心。而这，也必将推动中国经济巨轮驶向更开阔的水域。