

推进都市圈同城化 打造区域竞争新优势

都市圈发展新的顶层设计出台,放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制,进一步消除阻碍生产要素自由流动的行政壁垒和体制机制障碍

□ 本报记者 付朝欢

每一轮城镇化政策的调整,都会显著改变区域城市格局。2月21日,国家发改委对外发布《关于培育发展现代化都市圈的指导意见》(以下简称《指导意见》),提出24条具体举措,进一步消除阻碍生产要素自由流动的行政壁垒和体制机制障碍。这意味着,这一轮城镇化将以国家中心城市为引领,以都市圈作为主体平台,以城市群作为主要形态。

拆除户籍“藩篱” 加快建设统一开放市场

引人关注的是,《指导意见》提出,“放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制,在具备条件的都市圈率先实现户籍准入年限同城化累积互认,加快消除城乡区域间户籍壁垒,统筹推进本地人口和外来人口市民化。”

在中国,城区人口超过1000万的可被视作“超大城市”。《指导意见》虽然没有点名,但是,目前只有北上广深具备这个资格。放开放宽除个别超大城市外的落户限制,换言之,二线城市的户籍门槛或将进一步降低甚至最终取消。

改革发展动态

超3200家京企落户中新天津生态城

本报讯 特约记者张道正报道 中新天津生态城管委会2月25日召开新闻发布会透露,截至目前,落户中新天津生态城的北京企业已达到3200余家,占生态城注册企业总数近一半;2019年生态城纳税百万元以上的企业中,有76家来自北京,占比达64%;纳税千万元以上的企业中有82%来自北京。

中新天津生态城位于京津冀协同发展战略的关键区,始终结合自身区域定位和区域优势,积极与北京“大院大所”合作,搭建科研成果转化平台。生态城与清华大学共同建设的电子信息研究院共挖掘科技成果102项,已论证通过科技成果63项;与清华控股合作建设“启迪之星”孵化器帮

助30余家科技企业完成了80多项科技成果转化;与海量科技合作建设大数据重度孵化基地,已有120家大数据企业注册入孵。

在利用北京优势不断激发产业活力的同时,中新天津生态城也在积极承接首都优质外溢资源。生态城对涉及京津冀协同发展的项目,提供多重利好支持,涉及新三板挂牌上市、意愿结汇、高科技和文创企业专项扶持、人才保障、企业融资等多方面。

为积极探索京津冀三地文化产业协同发展路径,为北京企业入驻生态城提供便利服务,生态城在位于北京的京津冀文化产业协同发展中心内设置服务中心,做到真正的“上门服务”,促进京津文化产业协同发展。

过去两年,全国大部分城市都发布了力度空前的人才吸引政策,二线城市纷纷放开放宽落户门槛。不少业内人士认为,“人才争夺战”可能造成劳动力资源配置的错位,比如出现“户口空挂”,即户在人不在,无疑背离了城市引才的初衷。

此次提出的放开放宽除个别特大城市的落户限制,逐步拆除户籍“藩篱”,或将更好地解决这个问题——城市不用“撒大网”也能得到更加支撑自身发展的人才,更大程度的“双向选择”进一步优化了人才资源配置,加快了人才流动。

放开放宽落户限制,本质上是想要加快推动人力资源市场一体化。除此之外,《指导意见》还强调了技术市场、金融服务和市场准入的一体化。这些加快建设统一开放市场做法的目的,就是要打破地域分割和行业垄断、清除市场壁垒,营造规则统一开放、标准互认、要素自由流动的市场环境。与此配套,则是交通、网络、物流等方面基础设施一体化,教育医疗卫生等公共服务共建共享,生态环境共保共治等举措。

鼓励城市“建群” 重塑区域内城市竞合格局 “都市圈的发展对于形成城市

群的目标有着重要意义。”中国区域科学协会理事长肖金成认为,城市群是由都市圈构成的。作为一个都市,首先要和周边的城市建立密切联系,然后在城市群之间发生联系。所以,要先在都市圈中形成一体化,再在城市群中形成一体化。针对城市群和都市圈之间的有机关系,此次发布的《指导意见》如是阐释:城市群是新型城镇化主体形态,是支撑全国经济增长、促进区域协调发展、参与国际竞争合作的重要平台。都市圈则是在城市群内部,以超大特大城市或辐射带动功能强的大城市为中心、以1小时通勤圈为基本范围的城镇化空间形态。

目前,我国“19+2”城市群发展规划已经编制完成。“实施情况不尽如人意,规划尺度过大、跨省协调困难是主要原因。”国家发改委规划司副司长周南在2018年城市发展年度论坛上坦言。

建设都市圈是通往更讲求质量的集约化新型城镇化之路的重要抓手。记者注意到,《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》就已经明确提出“培育形成通勤高效、一体发展的都市圈”。但是,一体化的实现并不容易。一方面,相

近各城市之间由于利益因素互相博弈,协调机制不健全;另一方面,城市群与城市群之间存在同质化竞争、资源错配等问题。

此次出台的《指导意见》则针对都市圈建设存在城市间交通一体化水平不高、分工协作不够、低水平同质化竞争严重、协同发展体制机制不健全等问题,提出培育发展一批现代化都市圈,形成区域竞争新优势。

抢抓机遇“晋级” 城市格局将面临“洗牌”

根据《指导意见》,我国培育发展现代化都市圈,将以促进中心城市与周边城市(镇)同城化发展方向。

“在一个大的城市群里,中心城市往往不止一个,而是有两到三个,而都市圈则是由一个中心龙头城市引领周边地区发展,产业之间存在很强的互补性。”华南城市研究会会长、暨南大学教授胡刚说。

胡刚认为,现在中心城市的辐射范围早已经超过了自身的行政边界,通过打造都市圈,可以突破行政区划壁垒,把周边地区也纳入到中心城市一起发展,统筹考虑交通、公共服务设施等,相当于中心大城市的延伸和扩大,让中心城市

和周边地区实现共赢。

未来轨道交通将成为都市圈建设的重点。记者注意到,目前跨市运行的轨道交通线路真正实现一体化的,只有2013年建成的上海地铁11号线花桥段,延伸至江苏省昆山市境内。《指导意见》提出,探索都市圈中心城市轨道交通适当向周边城市(镇)延伸,这就意味着,像这样的跨地域铁路线路今后有望更为普遍。

此外,《指导意见》还强调,促进优质公共服务资源共享。鼓励都市圈内开展多层次多模式合作办学办医。推动公共服务从按行政等级配置向按常住人口规模配置转变。增加健康、养老、家政等服务多元化供给。

随着都市圈发展新的顶层设计出台,未来的城市格局将如何改写?业内人士分析认为,具备中心城市、都市圈和城市群三重概念的大城市,将会迎来更加长远的发展前景;都市圈内部的三四线城市也将获得新的发展机遇——不仅能获得来自中心城市的产业转移,而且轨道交通跨区域的覆盖,也将其与中心城市连成一体。谁能把握住这一轮城市洗牌的机会,谁就能获得城市晋级的机会。



全国公共服务“补强提”工作现场会在秦皇岛召开
2月26日,全国公共服务“补强提”工作现场会在河北省秦皇岛市召开。全国发展改革系统代表就如何提高基本公共服务能力和保障水平进行实地调研。图为青少年正在我国首个国际化青年营地——秦皇岛·歌华营地学习编织“中国结”。
本报记者 文帝 摄

推动更多改革走在全国前列

山西省“改革创新、奋发有为”大讨论动员部署会在太原召开,提倡“一线工作法”,人要沉下去,事要扛起来

本报讯 记者田孔社报道

改革创新天地广,奋发有为正当时。近日,山西省“改革创新、奋发有为”大讨论动员部署会在太原召开。山西省委书记骆惠宁强调,2019年是中华人民共和国成立70周年,是全面建成小康社会的关键之年,是山西在“两转”基础上拓展新局面的攻坚之年,在“进则全面振兴、退则必然落后”的关键时刻,山西比以往任何时候都更需要拥有先进的理念和体制、过硬的本领和作风,唯有致力改革创新、奋发有为,才能实现全省工作更大的新突破。

据了解,大讨论将重点抓好

动员部署、学习讨论、举办改革创新先进典型报告会、对标一流述职评议、奖励目标责任考核优秀单位和个人、召开民主生活会和专题组织生活会、推出一批促进改革发展的重大举措,实现一季度“开门红”、深入开展“万名干部入企进村服务”活动、总结交流等十个关键环节。

骆惠宁强调,要在重点领域和关键环节的改革上取得新突破,推动落实一批中央及省委作出新部署和要求的重大改革,持续深化一批具有基础性和牵引性的重大改革,巩固提升一批已形成的山西特色和亮点的重大改革,既在面上着力解决制约发展

的体制机制障碍,又在点上力争多出可复制可推广的成功案例,推动更多改革走在全国前列。

会议指出,要在激发全社会创新动力活力上取得新突破,牢固树立“以今天创新赢得明天发展”的理念,围绕“示范区”“排头兵”“新高地”三大目标,出台一批鼓励创新支持创新的政策举措,全方位培育创新生态,大力发展新动能,促进以观念创新为先导、以科技创新为核心的全面创新,加快提升全省创新体系建设水平。要发挥市场配置资源的决定性作用,打造“六最”营商环境,让各类市场主体在山西放心发展、健康发展。

会议要求,要在提升工作标杆和质量上取得新突破,做到主动对标、积极超标、敢于立标,树一流标准、练一流本领、创一流业绩,使更多工作进入全国第一方阵,努力创造更多走在前列的“山西模式”,进一步深化“三基建设”,提高解决问题、履职尽责的能力和水平。会议强调,要在打造担当作为勇当先锋的干部队伍上取得新突破,树立“担当为荣、避事为耻”的理念,各级干部都要担在关键、干在实处、走在前列,既出力又出彩。提倡“一线工作法”,“人要沉下去,事要扛起来”。

“大讨论吹响了思想大解

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网 中国改革报微信公众号

改革网 www.cfgw.net.cn

“飞针走线”“绣”出小康画卷
——四川落实习近平总书记全国两会重要讲话精神纪实

第二版

改革时评

□ 黄晓芳

最近,中央全面深化改革委员会召开会议,决定将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合成统一的国土空间规划,实现“多规合一”。这一决策部署以问题为导向,体现了全面深化改革、系统整体设计推进改革的思路,也是落实“一张蓝图绘到底”的具体举措。

此前多年,各地常常有规划发布。甚至每到换届伊始,便是规划密集出台之日。有人戏称,每任市长手里都有一张蓝图。随之带来的后果是,规划日益繁杂、相互掣肘,数据时有冲突、执行部门难以落实。一些规划囿于部门、地方利益,在一定程度上导致近年来重复建设屡禁不止,造成巨大资源浪费。

海南是全国首个省城“多规合一”改革试点的省份。据报道,2015年“多规合一”改革之前,海南耕地、林地、建设用地和生态保护红线之间重叠、矛盾的图斑一度达到127.9万块。海南生态软件园一块7平方公里的地块,竟隐藏数十个相互“打架”的用地属性,一动就扯皮。

对于这样的问题,党中央、国务院其实早有谋划。2013年12月份,中央城镇化工作会议就提出,积极推进市、县规划体制改革,探索实现“多规合一”的方式方法。2015年9月出台的《生态文明体制改革总体方案》强调,整合目前各部门分头编制的各类空间性规划,编制统一的空间规划,实现规划全覆盖。此次中央深改委定调,要求强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用,“多规合一”终于指日可待。

制定规划可放眼长远,汇聚众人力量,以形成合力。规划的一个重要作用在于厘清政府和市场的边界,避免单纯市场化带来的负外部性问题。经济学上有个著名的“公地悲剧”说法,说的是一项资源或财产许多人都可以使用却没有合理的界定,可能每一个人都倾向于过度使用,从而造成资源枯竭。有鉴于此,“多规合一”更加考验规划的前瞻性,这需要加强规划战略性、提高科学性,强化协调性,切实强化规划的权威,科学布局国土空间范围的生产空间、生活空间、生态空间。

此外,让市场在资源配置中发挥决定性作用的同时,要更好发挥政府作用,不越位,也不缺位。政府做好规划,绘就蓝图,一经确定,就应长期有效,不可随意变更,还要避免事无巨细、大包大揽。

沪港描绘“智慧经济”蓝图共拓合作空间

本报讯 特约记者郑莹莹报道 上海市经济和信息化委员会2月25日发布消息称,与香港生产力促进局在智能制造、智慧城市等领域进行了合作沟通。

上海市经信委副主任戎之勤当天在上海会见了香港生产力促进局总裁毕坚文一行。戎之勤介绍了与香港生产力促进局合作的初步想法,希望双方通过企业对接、项目合作、人员互派等形式,深化两地企业在智能制造、智慧城市、中小企业等领域的合作。

毕坚文表示,该局未来将重点围绕智能制造和智慧城市开展一系列支持服务工作,希望更多的上海企业能去香港发展业务。

沪港两地都在描绘“智慧蓝图”。据报道,自2017年12月

放,改革再出发的冲锋号,蓄势谋远,正逢其时。”山西省工信厅党组副书记李晋平说,要当好施工队长,在改革中担当,在创新中作为。

太原市小店区委书记刘振华表示,作为基层干部,抓住关键,敢打硬仗,敢“啃硬骨头”,推动改革创新再发力,打开转型发展新天地。

山西省发改委主任姜四清表示,发改系统将抓好大讨论的十个关键环节,抓好能源革命改革综合试点,抓好深入推进企业投资项目承诺制改革,推动更多的改革事项进入全国第一方阵。