

“飞针走线”“绣”出小康画卷

——四川落实习近平总书记全国两会重要讲话精神纪实

四川在2017年实现15个贫困县脱贫摘帽基础上，2018年又减贫104万人，贫困发生率从2013年底的9.6%下降至2018年底的1.1%。

在四川11501个贫困村中，每个村实现1名联系领导、1个帮扶单位、1个驻村工作组、1名第一书记、1名农技员“五个一”全覆盖。

□ 惠小勇 周相吉 吴光于

“到2020年现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽，是我们党立下的军令状。”2017年全国两会期间，习近平总书记参加四川代表团审议时指出，脱贫攻坚越往后，难度越大，越要压实责任、精准施策、过细工作。

四川认真贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神，把脱贫攻坚作为全省头等大事来抓。在脱贫攻坚“硬骨头”面前，四川全省上下精准发力，精细“绣花”。“飞针走线”中，一幅幅奔向小康、乡村振兴的画卷徐徐展开。

精准施策 因地制宜“绣”出新天地

初春时节的大凉山，索玛花在微风中孕育着花骨朵。昭觉县解放乡火普村，一座座灰瓦白墙的新居错落有致。成片的大棚里，羊肚菌正在温暖潮湿的空气中悄然生长。

去年，火普村已摘掉“贫困帽”。这个村之前是“空壳村”，直到2017年才有3000元的集体经济收入。“2018年，我们通过发展羊肚菌产业，村集体收入达到38,000元。”火普村第一书记马天说。

“脱贫攻坚全过程都要精准，有的需要下一番‘绣花’功夫。习近平总书记的要求总在耳畔，我们不敢懈怠。”十二届全国人大代表、凉山彝族自治州委书记林书成说。

十二届、十三届全国人大代表、好医生医药集团董事长耿福能说，凉山地区适合中药材种植，2017年全国两会后，公司将中药材种植规模从5000亩扩大到2.3万亩，带动凉山州1万多名村民增收脱贫。

昭觉县支尔莫乡阿土勒尔村，曾是出行困难的“悬崖村”。2017年6月30日，总共

耗用6000根钢管、120吨钢材、近3万人次人力，从山底通往村庄的2556级钢梯竣工。因地制宜的“绣花”功夫让“悬崖村”不但结束“出行难”历史，还开启了全新天地。

农家乐、苞谷酿酒作坊、帐篷酒店……越来越多的“新玩意”出现在“悬崖村”。村里还引进旅游公司，修建旅游索道。一些村民拿起手机，向外界传递村里的大小事。因直播了在钢梯上飞檐走壁而走红的村民莫色拉博，还成了村里第一位被旅游公司聘任的户外攀岩领队。如今，当地“绣花”的思路更加清晰——发展旅游文化产业脱贫致富。

发生变化的，不仅仅在大凉山地区。随着易地扶贫搬迁、藏区新居、彝家新寨、产业就业等一项项帮扶政策的精准落地，四川在2017年实现15个贫困县脱贫摘帽基础上，2018年又减贫104万人，贫困发生率从2013年底的9.6%下降至2018年底的1.1%。

改进方式 “绣花”功啃下“硬骨头”

继续选派好驻村干部，整合涉农资金，改进脱贫攻坚动员和帮扶方式……“按照习近平总书记的这些要求，四川正以‘绣花’功夫啃下一块块脱贫攻坚‘硬骨头’。”十二届全国人大代表、雅安市民汉源县古路村支书骆云莲说。

在四川11,501个贫困村中，每个村实现1名联系领导、1个帮扶单位、1个驻村工作组、1名第一书记、1名农技员“五个一”全覆盖。四川在全国率先明确向有建档立卡贫困户的非贫困村全覆盖选派帮扶力量。

凉山彝区是影响四川夺取脱贫攻坚全面胜利的控制性因素。据新华社消息，2018年，四川省委省政府落实精准脱贫要求，出台标本兼治的34条特殊



四川省南江县桥亭镇在脱贫攻坚中，结合水库移民安置，打造集旅游观光、休闲度假、美食住宿、特色产业于一体的移民安置区。图为俯瞰南江县桥亭镇新居。

新华社记者 江宏景 摄

支持政策，选派5700余名优秀干部，组成工作队赴凉山州11个深度贫困县进行综合帮扶。

十三届全国人大代表、凉山州州长苏嘎尔布说，凉山州正大打治愚、治毒、治病、治超生“四治”硬仗。针对已自发搬迁群众，凉山州锁定州内跨县市自发搬迁人口3.4万户15.1万人，新增识别贫困人口6682户2.5万人。已脱贫1397户0.4万人、未脱贫的5285户2.1万人全部纳入精准扶贫扶持。

四川甘孜藏族自治州炉霍县，平均海拔3800多米，也是连片特困地区之一。这里部分贫困村人口稀少，受地域位置和海拔高度影响，资源匮乏且分布不均。

“高原山区情况特殊，如果在每个村组搞特色产业，资源禀赋不允许，也无法形成市场效益。”来自甘孜州的十二届全国人大代表张国富说，为此我们贯彻习近平总书记重要指示精神，改进脱贫攻坚动员和帮扶方式。

在炉霍县斯木镇的一片沟谷地带，整齐地分布着241个“飞地智能蔬菜大棚”，大棚里小番茄已挂满枝头。吉绒村藏族村民曾兴蓉在这里务工，年收入达到3万元。

炉霍县副县长王应蓉说，这是脱贫攻坚中探索出的“县内

飞地”模式。大棚由成都市锦江区对口援建，炉霍县每个贫困村都在“飞地”分得2个及以上大棚。2018年，炉霍县88个贫困村共从大棚中分红600余万元。啃最难啃的骨头，需找准症结、精准发力，才能“绣”出幸福家园。四川实施民族地区15年免费教育、深化东西部扶贫协作及省内对口帮扶……四川彝区藏区45个深度贫困县农村贫困人口从2013年底的116万人减少到2018年底的36.4万人。

增强“造血”功能 绘就小康家园

在四川大小凉山彝区、高原藏区、秦巴山区、乌蒙山区，不少贫困村已摆脱贫困。

习近平总书记在参加四川代表团审议时强调，防止返贫和继续攻坚同样重要，已经摘帽的贫困县、贫困村、贫困户，要继续巩固，增强“造血”功能。

四川把防止返贫和继续攻坚统筹起来，把脱贫与乡村振兴衔接起来。在“飞针走线”的精细“绣花”中，曾经的贫瘠之地正在奔向小康。

位于秦巴山区的广元市剑阁县姚家乡银溪村，通过蘑菇、

木耳等产业已脱贫，但第一书记李增强仍不愿回县里工作。“我在想如何发展旅游产业，真正让乡村振兴起来。”李增强说，这也是防止返贫的办法。

位于岷江上游干热河谷的茂县，土地多呈碎片化。近年来，茂县选派农技人员深入全县贫困村，结对开展技术扶贫行动，全县6万亩青脆李已成为村民的“摇钱树”。2018年，茂县成功脱贫摘帽。十三届全国人大代表王安兰说：“我们贯彻落实习近平总书记要求，干部群众就像绣羌绣一样，在河谷山坡上绣出了特色果业致富图。”

阿坝州茂县、汶川县等羌族聚居区，崇山峻岭之中，一些曾经的贫困村通过“绿色蝶变”，已变成游客眼中的“香饽饽”。

汶川县克枯乡大寺村，栋栋羌族特色的民居耸立在山腰之间。几年前，这个村还是典型的贫困村。村子通过种植李子、蓝莓等已摆脱贫困。现在，大寺村正发展民宿经济和生态旅游。2018年春节前后，来自成都、重庆、绵阳等地游客达10万人，全村实现旅游销售、接待、服务等收入超过20万元。

两会前立看落实

件件有着落 事事有回音

——全国人大常委会推动代表建议办理取得扎实成效

□ 丁小溪

持续开展养老院服务质量建设专项行动，积极引导社会力量广泛参与养老服务，加强养老服务人才队伍建设，加强养老服务标准化建设，加强养老服务行业监管——

这是去年9月，民政部就全国人大常委会高程提出的“关于普及和提升养老服务质量，治理老龄社会的建议”的部分答复内容。复函详尽阐述了民政部下一阶段养老服务工作的着力点，对代表建议给予积极有效回应。

“提高养老院服务质量”是十三届全国人大常委会去年确定的20项重点督办建议之一。去年十三届全国人大一次会议闭幕后，全国人大常委会办公厅加强对代表建议的分析，形成综合分析报告，拟定交办意见，召开代表建议交办会，将7139件代表建议统一交由200

家承办单位研究办理，将涉及192件代表建议的20项重点督办建议，交由36家承办单位重点办理，全国人大7个专门委员会负责督办。

据不完全统计，一年来，承办单位就重点督办建议和内部重点建议办理赴20多个省市区开展了30多次实地调研。全国人大有关专门委员会加大督办、协调力度，推动代表建议办理取得了实实在在的成效。

截至2018年12月，十三届全国人大一次会议期间代表提出的建议已经全部办理完毕并答复代表。据新华社消息，从办理结果看，代表建议所提问题得到解决或计划逐步解决的占建议总数的75.8%。

财政部、水利部推动贫困农村水利设施建设步伐，2018年用于贫困地区的中央财政水利设施建设补助资金比2017年增加56.1%；“两高”首次牵头

办理重点督办建议，在基本解决执行难、推进公益诉讼改革等方面取得积极进展；教育部印发《关于规范校外培训机构发展的意见》，对校外培训机构的设置标准、审批登记、培训行为、市场监管等作出明确规定……一年来，各有关方面积极支持代表依法履职，代表联系人民群众的桥梁纽带作用进一步发挥。

为进一步增强建议办理实效，切实推动解决问题，2018年12月，已经实行13年的《全国人民代表大会代表建议、批评和意见处理办法》进行修改，力促承办单位将办理代表建议与转变工作作风和推动改进工作有效结合起来，实现了代表工作机制的又一次创新。

——加强同代表的联系沟通，通过走访、调研、座谈等多种方式充分听取代表意见，解决代表反映强烈的办理建议“文来文往”问题；

——按照实事求是、明确具体的原则，区别不同情况答复代表：已经解决或采纳的，应当明确答复代表，列入计划或规划的，应当告知代表解决方案、时间表和路线图，难以解决的，也应当如实说明情况和理由；——建立答复承诺解决事项台账，抓好跟踪落实工作，努力兑现答复承诺，落实情况要及时向代表通报；……

“这些规定吸收了承办单位多年来提高代表建议办理实效的有益做法，通过这次修改予以复制推广，有利于进一步推进代表建议办理工作制度化、规范化。”全国人大常委会副秘书长郭振华说。

在联系代表方面，十三届全国人大常委会同样亮点频现。2018年12月24日下午，人民大会堂委员长会议室，54名来自基层一线的全国人大代

表畅谈十三届全国人大常委会一年来的履职情况。座谈会前，代表们已列席了一天的常委会全体会议。

建立与列席常委会会议的全国人大代表座谈机制，是十三届全国人大常委会联系代表工作的一项创新举措。全国人大代表何健忠认为，“当代表必须上接天线、下接地气”，列席全国人大常委会会议，正是全国人大常委会给予代表们的一次了解情况的宝贵机会。

全国人大常委会办公厅联络局副巡视员余洋介绍说，当前，常委会联系代表形式也日益多样、内容更加丰富。145位常委会委员普遍通过电话、微信、信函等方式，分别与347位全国人大代表建立了直接联系，推荐或邀请联系代表参与活动，与联系代表共同参加调研视察等活动，指导和帮助联系代表更好地提出意见和建议。

发展论坛

扶持小农户要下“绣花”功夫

我国有2.6亿农户、6亿多人生活在农村，其中2.3亿户是承包农户，也就是小农户。面向小农户做好小额信贷、小型农机、农田小水利、粮食小仓储等“小”功夫。

□ 王立彬

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于促进小农户和现代农业发展有机衔接的意见》，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。小农户家庭经营很长一段时间内是我国农业基本经营形态，面对“大国小农”客观实际，须以锱铢较累、玉汝于成的“绣花”功夫，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

目前，我国有2.6亿农户、6亿多人生活在农村，其中2.3亿户是承包农户，也就是所谓的小农户。由于人多地少，各地资源禀赋条件差异很大，当前和今后很长一个时期，小农户家庭经营将是我国农业的主要经营方式。因此，在坚持发展适度规模经营的同时，必须完善针对小农户的扶持政策，加强面向小农户的社会化服务，把小农户引入现代农业发展轨道，让党的农村政策惠及广大小农户，增加广大农民群众的获得感、幸福感、安全感。

纵观全球农业发展，小农户家庭经营具备内在激励、合理分工、精耕细作等优势，因而

具有旺盛生命力。但世界各地小农户都存在经营规模小、抗风险能力弱、科技推广成本高等问题，如果再加上老龄化、空心化、耕地撂荒等趋势，扶持小农户是一项极为艰巨的任务。正因为如此，发挥制度优势，加大政府扶持、市场引导，注重政策公平性和普惠性，防止人为垒大户，排挤小农户，在我国这样一个拥有悠久农耕文明的农业大国意义重大。

“穿花线，绣牡丹，看事容易做事难。”扶持小农户，促进小农户和现代农业发展有机衔接，一大关键在于无畏艰难、不拒细小，直接面对亿万小农户提供精细服务。要提供更适合小农户的农民夜校、田间学校，研发更适合丘陵山区零散地块的农机具，推广更适合老龄化实际的轻简型装备技术。在服务农业产业化、规模化经营、产业联合体、种植大户等同时，面向小农户做好小额信贷、小型农机、农田小水利、粮食小仓储等“小”功夫，在服务小农户、提高小农户、富裕小农户的同时，提升农业经营集约化、标准化、绿色化水平，使小农户在农业现代化过程中不掉队。



“诚信建设万里行”(深圳站)启动

本报讯 记者刘梦雨报道 2月25日，“诚信建设万里行”(深圳站)启动仪式暨湾区信用金融发展高峰论坛在深圳举行。国家发改委财金司、国家公共信用信息中心、广东省发改委、深圳市人民政府、深圳市社会信用体系建设各成员单位代表，以及全国金融信用建设专家、深圳金融机构和诚信企业代表参加“诚信建设万里行”(深圳站)启动仪式。

深圳市信用办及福田区、宝安区、坪山区代表分别介绍了全市及各区社会信用体系建设成果和经验做法，充分展现了近年来深圳社会信用体系建设取得的成就。各区(新区)政府和前海管理局代表发表诚信宣言，共同点亮“深圳诚信地图”，标志着深圳区域信用建设进入精细化和差异化发展新阶段。深圳市发改委和福田区发改局联合发布《深圳市民信用知识手册》，弘扬诚信文化，营造全社会重诺守信的诚信氛围。中国建设银行深圳市分行、南方基金管理股份有限公司、深圳市建筑装饰(集团)有限公司等20家金融机构和诚信企业代表上台签署“信用承诺书”，这是深圳倡导企业诚信自治、引导行业诚信自律、促进社会信用建设的重要举措，也是政府、社会

组织、企业等多方参与，共同打造信用社会的重要体现。

信用环境是金融业稳健发展的基石。记者了解到，全国唯一持牌市场化个人征信机构百行征信在深圳注册成立并落户福田区，形成“央行征信+百行征信”双支柱格局，为互联网金融行业健康发展保驾护航，鹏元征信、银银金融、平安科技等一批行业领军企业带动深圳信用金融健康发展，共同构建粤港澳大湾区信用金融。

为推动深圳金融与信用深度融合发展，活动邀请了十一届全国政协委员、国家开发银行原副行长刘克崮，商务部国际贸易经济合作研究院信用研究所所长韩家平，标准普尔大中华区主管陈红珊，百行征信有限公司董事许其捷等金融、信用领域权威专家，分享普惠金融、供应链金融、国际金融、互联网金融等领域的观点和研究成果，为深圳在粤港澳大湾区信用金融发展中发挥核心引擎作用提出真知灼见。

活动还邀请了深圳小熊U租、腾讯微众银行、蚂蚁金服集团、标准普尔、平安集团前海征信公司等先锋型企业围绕信用创新与金融发展的关系进行深入交流探讨，从多元角度为湾区信用金融发展建言献策。

民进中央今年拟提交46件党派提案

本报讯 记者李宏伟报道 记者从民进中央获悉，今年全国两会期间，民进中央拟提交46件党派提案至全国政协十三届二次会议，内容包括教育、文化、出版传媒、经济、科技医卫、资源环境及社会法制等七方面。

其中，体现民进教育文化出版主界别特色的提案17件，包括教育类13件、文化类2件、出版传媒类2件；在围绕党

和国家中心工作、反映百姓关注热点问题方面，提交经济类提案10件、科技医卫类提案7件、资源环境类提案7件、社会法制类提案5件。

据介绍，民进中央今年共收到提案素材稿200余份，主要来自29个省级组织、民进中央9个专门委员会、参政议政特邀研究员，以及参政议政工作平台、社情民意信息转化等方面。