

站上大湾区发展一线潮头

《粤港澳大湾区发展规划纲要》包含多项直接惠及澳门特区经济民生、融入国家发展大局的政策措施，助推澳门与香港、广州、深圳并列成为区域发展核心引擎

□ 郭鑫 王晨曦 胡瑶

中共中央、国务院印发的《粤港澳大湾区发展规划纲要》(以下简称《规划纲要》),推出多项直接惠及澳门特区经济民生、融入国家发展大局、助力打造粤港澳大湾区世界级城市群的政策措施,并将澳门纳入大湾区四个中心城市之一,与香港、广州、深圳并列成为区域发展的核心引擎,让小城站上大湾区发展的一线潮头,迈向全新的发展阶段。

跻身区域核心引擎

在“空间布局”一章中,《规划纲要》提出“以香港、澳门、广州、深圳四大中心城市作为区域发展的核心引擎,继续发挥比较优势做优做强,增强对周边区域发展的辐射带动作用。”

在大湾区“9+2”城市中,澳门人口和土地面积都是最少的,如今成为四个中心城市之一。澳门为何能担当如此关键的角色?

“澳门特区多年与大湾区各城市的交流合作,奠定了澳门特区的底蕴基础。”全国港澳研究会特邀会员朱家健告诉新华社记者。

朱家健表示,对内,澳门可以成为大湾区城市对葡语国家的窗口,成为中国企业“走出去”的试点平台,也吸引葡语国家来华投资;对外,澳门说好“中国故事·澳门篇”,成为葡语国家的中国品牌形象大使、招商引资中介。

“澳门的作用不可低估。”全

国政协委员、澳门基金会行政委员会主席吴志良说,澳门“一国两制”的优势有助于国家进一步改革开放。有大湾区直接作为腹地,与葡语国家的交流合作也可以更好地发挥作用。

澳门如何发挥好四两拨千斤的作用?全国人大代表、澳门特区立法会议员施家伦表示,在粤港澳大湾区建设中,澳门各界要转变心态,以更加积极主动的心态去参与规划,以主人翁的精神去谋划整个大湾区的发展蓝图,备好项目、积极沟通,积极为大湾区的制度创新、项目落地做贡献。

一中心一平台+一基地

《规划纲要》为澳门的发展给出明确的定位:建设世界旅游休闲中心、中国与葡语国家商贸合作服务平台,促进经济适度多元发展,打造以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地。

这一定位的形成,有其历史脉络可循:

国家“十二五”规划将港澳发展单独成章,提出支持澳门建设一个中心(世界旅游休闲中心)和一个平台(中国与葡语国家商贸合作服务平台);“十三五”规划继续支持澳门建设一个中心、一个平台。

2017年7月,由国家发改委、香港特区、澳门特区及广东省四方签署的《深化粤港澳合作 推进大湾区建设框架协议》中,针对澳门

的部分,在以往“一个中心,一个平台”的基础上,增添了“建设以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地,促进澳门经济适度多元可持续发展”的内容。

如今,在《粤港澳大湾区发展规划纲要》中,澳门“一中心一平台”+“一基地”的定位最终明确下来,为澳门融入国家发展大局,助力国家改革开放,为澳门未来发展指明了方向。

近年来,澳门在推动经济适度多元发展方面取得了长足的进步。《规划纲要》进一步提出,支持澳门打造中国—葡语国家金融服务平台,建立出口信用保险制度,建设成为葡语国家人民币清算中心。大力发展特色金融产业,研究在澳门建立以人民币计价结算的证券市场、绿色金融平台、中葡金融服务平台。

这些举措,都为澳门的长远发展打开了宽阔的政策执行空间。

谈到“建设以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地”,施家伦说,澳门要有机结合中葡商贸服务平台、世界旅游休闲中心和中华文化为主、多元文化共存基地的发展定位,以及文化产业、文化旅游方向,建设以澳门为平台、横琴为基地,集国内外影视作品交流、交换、后制发行、观光休闲于一体的国际文化展示窗口,向各国的游客及葡语国家民众广泛宣传澳门“一国两制”故事和“人类命运共同体”中国故事。

多项举措惠及澳门

《规划纲要》中直接涉及澳门的内容十分丰富,为澳门融入区域发展提供了坚实的政策保障,也为澳门提升民生福祉带来了机遇,让澳门各界备受鼓舞。

如《规划纲要》提出:建设粤港澳深度合作示范区;配合澳门建设世界旅游休闲中心,高水平建设珠海横琴国际休闲旅游岛;加快推进横琴澳门青年创业谷和粤澳合作产业园等重大合作项目建设,研究建设粤澳信息港。

“一分规划,九分落实”。粤港澳是两种制度、三个法律适用地区、三个关税区,澳门如何利用好这些政策优势,自身仍要作出重大的努力。

施家伦建议,在横琴的管理模式上,可以进一步拓展思维,学习深圳(潮州)产业转移工业园模式,放大脚步,将横琴打造为“粤澳制度创新示范区”。

“澳门应当积极思考,主动谋划,加强加快与珠海的合作,共同发挥起澳门—珠海的极点带动作用。”施家伦说。

朱家健建议,大湾区可视为一个税区,区内人口也可在符合条件下自由流动就业,而大湾区内城市的商务会议、人文交流可免去繁复的文件申请和行政手续,以增加大湾区的竞争力。

由于自身条件所限,澳门在解决养老和青年就业问题方面一直面临重重考验,《规划纲要》推出的多项惠及澳门民生的举措,给澳门人进一步改善民生福祉带来了希望。

《规划纲要》提出:支持珠海和澳门在横琴合作建设集养老、居住、教育、医疗等功能于一体的综合民生项目,探索澳门医疗体系及社会保险直接适用并延伸覆盖至该项目;研究设立为澳门居民在横琴治病就医提供保障的医疗基金。

“开设有关医疗机构,虽然在现实角度的确存在一定的差异或困难,但相信一定会有方法可以解决。”常年关注社会福利、妇女权益的澳门特区立法会议员黄洁贞说,澳门与内地的医疗保障制度各有优势,未来可以通过粤港澳大湾区的医疗合作联盟进行调整,实现互补优势;或者加强与广东省及相关湾区城市加强沟通协调,深化医疗、养老服务合作,促进湾区养老及医疗事业发展。

内领先水平的学科,依托项目主要包括国家级和省部级重大基础研究、重大科技专项、重点研发计划等。

按照《方案》,“头雁”团队资金将按团队分期支持,每期5年,支持资金原则上一个建设期、一个团队最高可达5000万元,用于人才培养、队伍建设、创新平台建设、学术交流和合作和团队运行与管理等。自然科学和工程技术类可将其中不超过50%、哲学社会科学类可以将其其中不超过80%的支持经费用在培养、稳定和集聚高层次人才上。“头雁”团队骨干人才可以用年薪制、协议工资制、项目工资、奖励津贴、生活补贴等方式享受薪酬待遇,其额度最高可达每人每年100万元。

(杨思琪)

海南自贸区开放发展基金在三亚设立

本报讯 海南自贸区开放发展基金日前在三亚设立,三亚市政府和海南省发展控股有限公司作为初始主发起人,各出资15亿元人民币,首期30亿元全部投向三亚,并研究通过子基金放大的方式,形成不低于500亿元的母—子基金群。

据了解,海南自贸区开放发展基金采用认缴制,首期30亿元,后续根据实际情况引入其他出资人,目标规模为100亿元。基金通过投资其他基金或项目进行放大,撬动社会资本,形成不低于500亿元基金投资规模。该基金资金既用于海南省范围内的项目直投,也可用于对子基金出资。

在近日举行的基金设立暨业务研讨会上,海南控股与三亚市政府、中国光大控股有限公司、广发证券股份有限公司、中信信托有限责任公司等分别签署合作协议,为基金的设立与市场化运作奠定基础,为海南经济结构调整与供给侧结构性改革注入强劲动力。

据介绍,海南自贸区开放发展基金的设立将重点推动三亚十大重点产业落地,加快产业新旧动能衔接转换,跨越式提升基础设施水平和城市空间格局,稳步促进海南建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港经济增长和效益提升。

(严钰景)

安徽省级国资股投基金规模超千亿元

本报讯 安徽省国资委近日传出消息,该省国资投资试点进展顺利,目前省级股权投资基金体系已经初步建成,安徽省产业发展基金、省级种子投资基金等各类基金累计规模超过1000亿元。

据安徽省国资委党委副书记、副主任项小龙介绍,过去的一年里,安徽省国资委和省属企业加强国企改革攻坚探索,推动国企改革重点项目落地,国有资本投资运营公司试点进展顺利。安徽省投资集团参与组建长三角协同优势产业基金,收购长信科技股份实现控股;国有资本运营公司试点工作启动;母基金20亿元的省属企业改革发展基金成立,以市场化手段引入社会资本。安徽省投资集团等企

业参与组建省产业发展基金、省级种子投资基金、创业风险投资基金、上市公司高质量发展基金、纾困基金等,规模达到1050亿元,省级股权投资基金体系初步建成。

在通过上市推动混合所有制改革方面,安徽省完成了长城军工首发上市及淮北矿业煤电主业资产整体上市,省属企业控股上市公司由18家增至20家,资产证券化率由40%提升至45%;选择了7户企业开展员工持股试点。同时,多家省属企业重组整合取得新突破,海螺集团重组安徽省国贸集团;盐业体制政企分开、人员分流基本完成;盐业总公司完成公司化改制;组建省港航集团等。(程士华)

甘肃农村物流体系建设助农脱贫增收

本报讯 甘肃省邮政管理局日前有消息说,2018年甘肃省新增直接通邮建制村164个,建制村直接通邮率达到98.6%,有效助推甘肃农产品进城出省,帮助农民脱贫增收。

据了解,甘肃省地形地貌多样,气候条件多样,农业优势突出,农产品具有质优品丰的特点。但由于农村物流基础相对薄弱,导致农产品“卖难”问题。近年来,甘肃省不断巩固并扩大邮政在乡、快递下乡成果,充分发挥行业优势助力脱贫,助推“牛羊菜果薯药”六大特色优势农产品进城出省。

据甘肃省邮政管理局相关负责人介绍,2018年,邮政管理局鼓励邮政快递和电子商务企业创新合作模式,大力发掘

“一市(地)一品”优势产品,累计培育农特产品项目139个,全年发运以“牛羊菜果薯药”为主导的农特产品1600多万件,带动农产品销售额突破22.9亿元。其中,省商务厅与兰州顺丰签订了战略合作框架协议,成功外寄牛羊羊肉8.6万件,帮助农民创收2680万元。

同时,甘肃省邮政管理局还组织7家快递企业开发就业岗位1451个,支持建档立卡贫困劳动力就业脱贫。

2019年,甘肃省邮政管理局还将大力扶持农村货物运输市场发展,加快实现建制村直接通邮,乡镇快递服务网点覆盖率达到95%,鼓励农村客运和物流综合服务信息平台建设,不断完善县乡村物流体系。(李杰)



春江湖水连海平,海上明月共潮生。在以习近平同志为核心的党中央关心指引下,粤港澳大湾区建设热潮澎湃而起。图为旅客在港珠澳大桥澳门边检大楼准备前往珠海。

新华社记者 张金加 摄

《5版》

当好高质量一体化发展“新引擎”

城乡协调,不仅是改善农居环境,更重要的是重新认识和发现乡村的价值。在崇明的仙桥村,令人眼前一亮的乡村体验和文化氛围正在形成,成为上海乡村建设“有风貌更有韵味,要颜值更要气质”的典范之一。上海市农业农村委员会秘书长邵启良表示,将积极用好上海广袤的农村地带,发展都市农业。“采取多种路径、多种模式,走出适合当地特色的乡村振兴之路。”

从美丽公路到美丽乡村,从产业兴旺到重塑乡风文明,从生态补偿到农村土地改革,从“多规合一”到户籍制度改革……从面子到里子,如今长三角城市与乡村的界线正逐渐模糊。

模式之变

要蓝天还是要票子?要碧水还是要发展?曾经“鱼”和“熊掌”难以兼得,如今情况却发生了改变。在“水晶之都”浙江省金华市浦江县,贯穿城区的东溪水质清澈,偶尔还能见到野生石斑鱼的身影,沿线绿地公园成为百姓散步、健身的好去处。

然而在5年前,东溪沿线曾有水晶加工厂几百家,废水废渣直排河道造成严重污染,水质发白散发恶臭,百姓对“牛奶河”怨声载道。浦江地方政府和百姓醒悟过来,再也不能“住在垃圾堆里赚钱,躺在医院里花钱”。不符合条件的企业全部关停,符合条件的搬迁到统一规划和排污处理的园区,持

续3年时间实现了生态重建,产业也获得了转型升级。

在长三角,“两山”理论深入人心,生态优先、绿色发展成为共识,连地处浙西南山区的丽水也走上了“生态产品价值实现机制”的路子,更多“叶子变为票子”。

被称为“秀山丽水”的浙江丽水不乏景宁惠明茶、庆元香菇、遂昌菊米等农产精品,但多年来“养在深闺无人识”。借鉴国内外可持续农业管理和评价标准,丽水打造农业区域公共品牌“丽水山耕”,一大批农产品凭借“生态优势”走出深山,走向全国。

“坚持绿色发展理念,由增产导向转为提质导向。”安徽省农业乡村厅副厅长陈卫东介绍说,通过畜禽粪污治理、

果菜茶有机肥替代化肥、秸秆综合利用、农业废弃物回收、水生生物保护等农业绿色发展5大行动,安徽全省化肥施用量、农药施用量连续3年实现负增长,农业发展方向正在变“绿”。

没有体制机制改革的支持,绿色发展难免沦为“空中楼阁”。“全面启动规上服务业企业、开发区、特色小镇、小微企业园的面均效益评价。”2019年浙江省政府工作报告提出,全面推进“亩均论英雄”改革,倒逼各地转变经济发展方式,走上质量更高、效益更好、污染更少的绿色发展之路。不约而同,上海、江苏、安徽的报告字里行间也都体现了“绿色发展”理念。

新的一年,上海将再淘汰

落后产能1000项,低效建设用地减量15平方公里;江苏表示要综合应用环保、能耗、质量、安全等相关标准,引导退出低端低效产能,依法依规退出落后产能,进一步压减钢铁、水泥、平板玻璃等重点行业过剩产能;安徽将退出煤炭过剩产能165万吨,推动更多产能过剩行业加快出清。

长江口,一只、两只、三五只……被称为“水中大熊猫”的江豚在水中腾跃。从早前长江中游的洞庭湖、鄱阳湖,到如今长江口的崇明东风西沙水域,专家认为,江豚重现长江入海口,是“在长江流域水生生物保护区实现全面禁捕”“从严查处各种非法捕捞”等长江经济带全流域共抓大保护的成果。