中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2019.02.22 星期五
本版编辑：王春华 Email：crdzbs@163.com 热线：(010)56805028

甘肃：公共资源交易“看得见”“摸得清”“管得住”

实行平台“四零服务”和信息“全网公开”，营造良好公共资源交易环境

□ 本报记者 付朝欢

“以前办理项目进场交易登记，要跑好几趟，前后需要好几天时间。现在只需在网上输入项目信息，1小时内就能完成登记。”在兰州新区刚刚办理招标项目交易登记的中招国际招标有限公司相关负责人张文春发出这样的感慨。

在这背后，是甘肃省聚焦企业关切、加快推进政府职能转变、着力营造良好公共资源交易环境的不懈努力。

“四零服务”为交易提速增效

2018年，甘肃省公共资源交易局着力推进“四零服务”（平台交易进场“零门槛”、交易过程“零拖延”、交易环节“零障碍”、交易服务“零距离”）和信息“全网公开”，有效减少了工作环节、降低了交易成本、增强了平台服务功能、促进了公共资源交易市场规范有序发展。

为了解决进场交易中的“堵点”问题，甘肃省公共资源交易局拆除了市场准入门槛，建立平台服务清单，取消了纸质材料和前置条件，取消重复核验，市场主体进场交易只需在线提交申请，实现了交易进场“零门槛”。如今，网上办理业务率达到90%以上，彻底打开甘肃公共资源交易市场准入大门。

同时，甘肃省公共资源交易平台严格落实限时办结制度，要求工作人员受理业务时，必须即时完成，系统将根据办理情况，自动提示、自动预警，工作人员每一步办理操作、每一项服务事项全部公开，通过加强内控管理与见证，倒逼工作人员提高工作效率、提升服务水平。

以往企业面临的多头找部门、办业务的问题也得到了解决。甘肃全面推行“一窗办、一网办、简化办、马上办”四办改革，打通公共资源交易平台与投资项目在线审批平台，信用信息共享平台，以及公安、工商、税务等部门主体信息平台通道，实现了项目信息在线共享、主体信息在线查询验证，市场主体只需输入项目编号，项目全流程信息在线一览无余。

在具体交易过程中，甘肃省公共资源交易局通过打造阳光招标采购平台，推动远程异地评标常态化等措施，实现了电子化交易，并利用手机APP、微信公众服务平台等媒介，将交易信息实时发送给相关市场主体，实现“零距离”服务。

“全网公开”让交易更规范透明

甘肃省公共资源交易局有关负责人坦言，国家调整必须招标标准限额后，市县基层出现了对标准限额以下项目“放下来”却“接不住、管不好”的问题，许多小型项目，尤其是扶贫、涉农、教育等项目迟迟落不了地。

据介绍，2018年，甘肃省公共资源交易局组织研发了阳光招标采购平台。平台正式上线以来，交易项目成倍增长，平均每个项目仅需4个工作日即可完成交易。与此同时，平台系统流程、操作标准全省统一，全流程在线交易、信息公开、全程留痕，实现了市州、县区扶贫涉农等小型项目的招标采购全过程阳光透明，保证了限额以下项目资金不游离于监管之外，缩减了招投标领域腐败现象滋生的空间。

针对交易信息公开不及时、不全面等问题，甘肃省公共资源交易局制定了《甘肃省公共资源交易信息公开目录》，共梳理出11大类62分项472小项公开信息，在全省各级公共资源交易平台统一执行，市场主体可在全省任意一个公共资源交易平台网站查询相关信息，推动了决策、执行、管理、服务、结果“五公开”。此外，还将信息公开专栏与电子见证投诉系统、大数据平台、电子监管平台功能相融合，充分发挥各类平台系统功能特性，对进场项目交易全过程进行见证记录、自动预警、自动分析，有效规范交易各方行为。

就市场主体而言，可通过“社会监督”栏目，对全省各级公共资源交易流程、项目交易、平台服务等问题进行投诉和建议，系统自动发送短信，提示相关部门及时处理，处理过程和结果全部公开，并定期向相关行业部门反馈，通过全流程信息公开倒逼公共资源交易公开透明廉洁高效。

“减”“降”“增”“促”成效初显

甘肃省推进公共资源交易平台“四零服务”和信息“全网公开”，基本打通了企业关注的“堵点”“难点”问题，还形成了“减”环节、“降”成本、“增”服务、“促”规范等积极成效。

——“减”环节，减少平台的存在感。通过平台“四零服务”，甘肃省公共资源交易局将过去项目入场“三步并为一步走”，拆除12个流转环节，取消8类纸质资料，市场主体基本实现了“零跑路”“不见面”交易。2018年仅省级平台共受理完成各类项目4255宗，同比上涨11.45%，交易效率大幅提升，要素资源自由流动。

——“降”成本，降低交易制度性成本。通过推进全流程电子化、远程异地开评标、专家资源共享、免费网上下载标书等措施，有效降低企业成本。据透露，仅免费网上下载标书一项措施，就可为2018年来甘肃投资的116,536家企业节省近5800万元的标书成本，有效激发了各地企业来甘肃投资的积极性。

——“增”服务，增加企业的获得感。通过信息全网公开共享，交易过程更加透明阳光，目前平均每天有近2万余人查询访问，后台留言满意度达到90%以上。同时，结合工作实际，搭建CA互认平台、阳光招标采购平台、大数据平台等，进一步优化线上线下服务水平，全面提升了市场主体的满意度。

——“促”规范，促进公共资源交易规范有序发展。通过搭建阳光招标采购平台不仅促使项目加快落地，激发基层干部“敢干事、会干事、干成事”的动力，也保证了限额以下项目资金不游离于政府监管。同时，通过搭建见证投诉系统，形成项目交易日志和电子档案，2018年共完成见证记录74,689条，系统有效预警32次，网上办理投诉质疑53起，真正实现了让交易“看得见、摸得清、管得住”。

聚焦公共资源交易 ②

武汉启动最大规模港口码头优化调整

2月20日，地处武昌区铁机路的武汉港务集团汉口港埠分公司码头被拆除，标志着武汉正式启动长江、汉江两江核心区港口码头岸线资源优化调整工作，这也是近年来武汉规模最大的一次港口码头优化调整。图为在武汉长江、汉江核心区港口码头岸线资源优化调整启动仪式现场，执法艇将趸船拖离，前往船厂报废。 新华社记者 熊琦 摄

个性定制产品跨境电商发展迅速

近年来，集网络体验、产品定制、创新交流、订单生产为一体的新型跨境电商营销模式在福建省莆田市迅速发展。目前，其个性化定制产品有500多种，销往美国、澳大利亚、英国等20多个国家和地区。图为电商工作人员展示外销的个性化定制产品。 新华社记者 张国俊 摄

发挥余热 再建新功

国家发改委离退休干部局召开年度工作会议，部署2019年工作

本报讯 记者李宏伟报道 今年要以庆祝新中国成立70周年为契机组织系列活动，以经济形势座谈会、迎春茶话会等为平台，引导广大老同志围绕党和国家经济政策、重大战略、重要部署等建言献策，在新时代中国特色社会主义伟大事业中发挥余热、再建新功……日前，国家发改委离退休干部局召开全局2019年工作会议，传达学习国家发改委党组关于深入学习贯彻全国老干部局长会议精神，同时对2019年工作进行全面部署。

会议要求，坚持以政治建设为统领，进一步加强老干部党的建设。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实新时代党的建设总要求，进一步加强离退休干部政治建设、思想建设和党组织建设。一是认真学习领会习近平总书记系列重要讲话精神和关于老干部工作的重要论述，在深学笃行上下功夫见成效，推动党员干部用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。二是持续加强党对老干部工作的全面领导，充分发挥委党组、委离退休干部工作领导小组等重要机制的领导和指导作用，全面提升局党委、党支部等基层党组织的组织力执行力。三是努力在理论学习、重大活动组织、党支部建设、纪律规矩教育等方面求实创新，不断提升针对性、规范性和实效性。

1+X证书制度试点下月启动

从5个领域证书开始，年内启动10个左右

本报讯 国务院日前印发《国家职业教育改革实施方案》（以下简称《实施方案》）明确提出，在职业院校、应用型本科高校启动“学历证书+若干职业技能等级证书”制度试点工作。教育部2月19日透露，试点工作计划于今年3月启动。

“学历证书+职业技能等级证书”制度即1+X证书制度，旨在鼓励学生在获得学历证书的同时，积极取得多类职业技能等级证书。

据教育部职业技术教育中心研究所所长王扬南介绍，1+X证书制度设计对于解决长期以来职业教育与经济社会发展不够紧密的问题，调动社会力量参与职业教育的积极性，深化复合型技术技能人才培养模式和评价模式改革，畅通技术技能人才成长通道，促进就业创业具有重要作用。

试点工作计划于2019年3月启动，从5个领域的证书开始，年内陆续启动10个左右，在部分地区遴选符合条件的院校开展试点。目前计划2020年下半年进行试点工作的总结，为全面实施做好准备。2021年以后在总结推广试点经验的基础上逐步在更多职业技能领域，在全国范围内实施1+X证书制度。

据了解，《实施方案》还提出一系列职业教育改革新的方向和任务，如研究建立国家资历框架、探索本科职教试点、建立产教融合型企业等。

（兰 讯）

22条减税降费举措 70%涉税事项“最多跑一次”

国家税务总局2019年“便民办税春风行动”启动

□ 郁琼源 兰佳颖

今年是全国税务系统连续开展“便民办税春风行动”的第六年。在国税地税合并后的开局之年，今年的“便民办税春风行动”围绕减税降费、办税提速增效、改善“线上”“线下”服务渠道、推动税收协同共治等方面出台4大类13项52条便民办税服务举措。

减税降费再推22条具体举措

与往年相比，今年减税降费重点突出，22条具体举措全力推进政策落实。

——切实落实减税降费措施。税务部门将在小微企业普惠性减税、初创科技型企业税收优惠、境外投资企业所得税减免优惠、个人所得税改革社会公众参与等方面下功夫，税收经济分析工作将首次纳入“便民办税春风行动”。

——纳税人报送资料再精简25%以上。精简报送资料是落实减税降费政策一项重要的服务性举措。2018年底，国家税务总局清理了20项税务证明事项，在此基础上，税务部门将在2019年3月底前再取消一批税务证明事项，实现2019年年底前对纳税人向税务机关报送的资料再精简25%以上。

——多措并举优化发票办理。试点行业的小规模纳税人自开增值税专用发票，将不再受月销售额标准10万元和季度销售额30万元的限制，并且自2019年3月1日起，所有一般纳税人均可通过网上平台选择确认抵扣增值税发票，不受纳税信用级别的限制。增加税控开票软件电子发票开具功能，开展网上代开增值税电子普通发票试点，并将取消增值税发票认证的纳税人范围扩大至全部一般纳税人。

——建立纳税人诉求快速反应机制。围绕纳税人关注热点和投诉反映突出问题，国家税务总局将在2019年上半年开展全国纳税人需求调查，拓展征纳沟通渠道，增进征纳理解互信。

70%以上涉税事项“最多跑一次”

在提速增效方面，税务部门提出21条措施，主要通过优化流程提速、申报缴税提速、系统整合提速，让事项更简、办税更易。

——70%以上涉税事项“最多跑一次”。税务部门在2019年年底前将实现70%以上涉税事项一次办结，纳税人可全程网上办理或最多只需要到税务机关跑一次。持续推行纳税人“承诺制”容缺办理和纳税申报“提醒纠错制”，升级税企沟通方式，加强大企业复杂涉税事项政策服务，选择部分大企业集团，签订税收遵从合作类协议并加强跟踪服务，满足大企业个性服务需求，助力大企业持续发展。

——纳税申报、税费缴纳、出口退税服务全面升级。在税费缴纳方面，推动自然人以统一身份、统一代码缴纳个人所得税、社会保险费和相关非税收入，提供多渠道缴纳税费服务，并通过第三方非银行支付机构缴纳税费，为缴纳税费提供便利。

同时，审核办理正常出口退税的平均时间将压缩至10个工作日内，实现申报、证明办理等业务网上办理，推动退税申请、退税审核、退库业务实现全流程网上办理。

——“线上”“线下”多渠道轻松办税。优化个人所得税办税软件功能，提示扣缴义务人或纳税人修正，减少填报错误，通过拓展PC端、手机端、自助端等多种“线上”办税渠道，为纳税人提供全方位、多维度的服务。进一步改善“线下”服务渠道，持续推进“一门办”，到2019年年底前，在地方政府的支持下，除对场地有特殊要求的事项外，税费事项进驻综合性实体政务大厅基本实现“应进必进”。

协同共治营造优质税收营商环境

据新华社消息，2019年，持续优化税收营商环境依然是税收工作重点，专门推出的9条措施将借助社会各方面力量，进一步压缩办税时间、办税次数。

——提升纳税信用含金量，服务小微企业发展。“银税互动”活动自2015年开展以来，各地税务、银监部门和银行业金融机构通力合作，将企业的信用资产转化为有形资产。2019年税务部门进一步深化“线上”银税互动合作机制，实现贷款的申请、审批、放款均在“线上”完成，切实解决小微企业融资难、融资贵的问题。

——推动多部门信息共享，提高征管效率。2019年，税务部门将继续强化与房地产管理部门协作，整合房地产交易、办税、办证业务流程，推动完善跨部门业务联办。同时，扩大车辆购置税电子完税信息办理车辆登记业务的试点范围，建立车船税全国税务直征数据库并与保险部门数据共享，实现与市场监管部门清税结果数据互联共享。

——加强专业机构监管提升涉税服务水平。今年，税务部门将严格落实涉税专业服务实名制，实施信用评价与信用积分管理，增强涉税专业服务信息公告力度，加大对“黑中介”的打击力度，构建有利于税收共治的社会环境。

《1版

二是坚持对标对表，切实将机关党建各项任务落到实处。要强化“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，持续推进机关党的政治建设；要在学懂弄通做实上下功夫，持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想；要不断提升基层党组织组织力，持续推进组织建设；要发挥巡视利剑作用，持续推进作风建设；要持之以恒正风肃纪，持续推动党风廉政建设向纵深发展。

三是坚持问题导向，不断提升机关党建工作质量水平。要仔细对照丁薛祥同志在讲话中指出的问题以及全委党建工作中存在的共性问题，进行认真查摆，举一反三，有则改之、无则警戒。要善于发现问题、敢于正视问题，科学分析问题、深入研究问题，敢于攻坚克难、勇于解决问题，真正把问题导向贯穿到机关党建工作全过程各方面，不断提升党建工作质量。

四是坚持强化担当，切实履行全面从严治党政治责任。要把全面从严治党主体责任始终放在心上、牢牢抓在手上，切实强化“四个意识”，认真履行“一岗双责”，严格执行各项制度，配齐配强党建队伍，狠抓工作落实，务求工作实效，形成上下同步、全委一盘棋的强大合力。

国家发改委各直属党组织书记、组织委员、宣传委员、纪检委员（含基层纪委书记），国家粮食和物资储备局、国家能源局直属机关党委常务副书记共200多人参加会议。