

中国参与全球电商规则制定 有必要有能力有意义

□ 霍建国

世贸组织的基本原则是公开透明的贸易政策,公平公正的贸易规则以及以最惠国待遇原则为基础的无歧视贸易待遇。中国作为一个贸易大国,长期以来一直积极支持以规则为基础的多边贸易体制。在美国奉行的单边主义的挑战下,多边贸易体制受到了严重的威胁和冲击,改革已势在必行。

全球电商在经济增长中发挥着越来越大的作用,电子商务谈判一直是世贸组织成员关注的一个重要领域,在新一轮改革中必然会涉及这一问题。这次改革事关重大,既涉及电商发展的国际大环境,又涉及电商贸易的健康平稳发展,更代表着全球贸易规则的发展方向。如果改革成功,还可以为其他领域的改革做出表率,有极强的引领作用。

改革必须要兼顾实际发展情况,做到统筹兼顾,最终应形成一个公平合理,各方可接受的,有利于推动全球电商健康发展的新规则,这需要各方做出艰苦的努力。

中国作为电子商务大国,是全球规模最大、成长最快的电子商务市场之一。考虑到参与国际治理和新规则制定重要性,中国有必要也有能力参与电商规则的研究制定进程,维护中国企业的权益,发挥中国的影响力。中国应积极参与,加强同有关成员的沟通,共同努力,确保多边贸易规则继续发挥重要的作用和影响力。

目前的电商规则制定仍充满着矛盾。发达国家主要关注的是数据的自由流动,中方更加关注贸易便利化,而更多的发展中国家关注的是能力建设和数字鸿沟问题。中国期待一个有利于多数国家发展的,可操作的新规则。

一个好规则的衡量标准,主要是看规则对经济发展的贡献程度。过度强调开放,不利于电商发展基础薄弱的发展中国家参与到电商的发展中来,开放度不够也会制约更多国家的电商发展。

尽管目前中国电商的发展规模巨大,参与度最高,但中国也面临着发展升级问题,特别是生产领域电商的普及和应用仍有很大提升空间。在企业订货款采购、原材料和零部件配送方面也有很大的潜力,在国际服务贸易的发展方面还未形成相应的竞争优势。相信一个开放的电商规则会有利于促进中国电商的国际化发展。

海外传真

巴黎市政府起诉 Airbnb 虚假宣传

本报讯 据悉,巴黎市政府近期正在起诉美国共享住宿平台 Airbnb,因为该公司发布了近千条非法出租广告。这一诉讼将会让 Airbnb 付出高昂的代价,可能会让这家公司损失超过 1250 万欧元(合 1400 万美元)。

根据法国法律,巴黎的房东每年可以在短期租赁平台上最多出租 120 天的房源。但其广告必须包含一个注册号,以帮助确保房产不会被出租更长时间。法国在 2018 年通过了一项法律,规定 Airbnb 等公司每发布一条非法帖子,将被处以 1.25 万欧元的罚款。据悉巴黎市政府将利用这项新规定在法庭上起诉 Airbnb。

巴黎市长在接受媒体采访时表示,这样做的目的是遏

制住一些破坏巴黎社区内部稳定的租房行为,促进社会良好发展。

对此, Airbnb 回应表示,它已采取措施确保前往巴黎的游客遵守当地有关法律,但同时 Airbnb 方面认为巴黎的做法“效率低下、不当且违反了欧洲的规定”。Airbnb 方面称其将不会默默地接受这些指控。

业内人士分析称, Airbnb 在该事件中可能别无选择,只能付出代价。法国是 Airbnb 仅次于美国的第二大市场,而巴黎是全球知名的旅游城市,每年吸引的游客数量排名全球第三。近年来,民宿和短租快速发展,其中 Airbnb 提供住宿的民宿多达 6.5 万套,是 Airbnb 最大的单一市场。(王楠)

惠誉称塞银行业不良贷款风险敞口下降

本报讯 国际信用评级机构惠誉近日发布的报告显示,塞浦路斯银行业不良贷款风险敞口继续下降。

报告援引塞浦路斯央行的数据说,截至 2018 年第三季度末,塞浦路斯银行业不良贷款风险敞口降至 110 亿欧元,占贷款总额的 32%。2018 年第一季度末,塞银行业不良贷款风险敞口为 166 亿欧元,占贷款总额的 40%。

业内人士表示,银行业不良贷款风险敞口下降将降低塞浦路斯政府的或有债务,惠誉或将在今年第三季度调高塞浦路斯主权信用评级。

去年 10 月,惠誉将塞浦路斯主权信用评级从“BB+”上调至“BBB-”,评级展望为正面。这是该机构自 2012 年以来首次将塞浦路斯信用评级上调至投资级。(张保平)

日本“统计门”事件持续发酵

日本厚生劳动省因在“每月劳动统计”中长期使用违规统计方法,使超过 2000 万人保险金缩水,令国民对政府统计信任大打折扣

□ 刘春燕



根据最新估算,由于厚生劳动省的偷工减料,过去 15 年间约 2015 万人领到的失业和工伤保险被缩水,加上受影响的船员保险及给企业的雇用补贴,一共少发 567.5 亿日元。有专家说,这个数字仍然有可能扩大。

近来,日本厚生劳动省因在“每月劳动统计”中长期使用违规统计方法,使超过 2000 万人的保险金缩水的“统计门”事件持续发酵。日本首相安倍晋三被迫向国民道歉,内阁被迫重新讨论已于去年 12 月确定的政府预算案,以腾挪资金用于填补“窟窿”。“统计门”事件使日本国民对政府统计的信任大打折扣。

“每月劳动统计”是日本政府重要的基础统计之一。通过对劳动工资和就业变动情况的调查,形成失业保险和工伤保险给付额的计算基准。按规定,对从业人员 500 人以上的大型公司要实行完全调查。但在东京,从 2004 年开始,这个调查就被暗中简化为抽样调查,抽样调查数据也未做相应技术调整。这一行为直接影响了全国平均工资的计算。因为漏掉了很多工资相对较高的公司,统计出的平均工资比实际情况偏低,导致

失业保险和工伤保险的计算基准被下调,支付额比实际情况缩水。

统计方法问题在内部暴露之后,为使调查数据看上去更真实,厚生劳动省几次试图瞒天过海,擅自采取了修补措施,使调查数据出现异常波动。

一个多月来,在媒体、在野党以及日本政府的不断“拷问”下,真相被层层抽丝剥茧。经调查,该机构至少从 1996 年开始采取不当方法进行相关数据统计,而从 2004 年开始,“东京可以进行抽样调查”被明确写入调查使用的工作指南,这成为厚生劳动省难辞其咎的关键。厚生劳动大臣根本匠被迫承认,这一表述已经从 2015 年的工作指南中删除。

根据最新估算,由于厚生劳动省的偷工减料,过去 15 年间约 2015 万人领到的失业和工伤保险被缩水,加上受影响的船员保险及给企业的雇用补贴,一共少发 567.5 亿日元(1 美元约合 109.57 日元)。有专家说,这

个数字仍然有可能扩大。

尽管安倍晋三已经承诺一定要想尽办法弥补对相关人员的损失,为此专门召开了内阁会议,修改已经定下来的预算方案。但是有报道说,无论政府如何努力,10 多年过去了,很多人已经搬家,无法联络到,有些人或已故去,完全弥补损失是不可能的。

和找到所有受害者同样困难的还有,要重新计算出应发保险额,必须要修改系统,这不仅需要花费很长时间,而且更新系统的费用预计将达 231 亿日元。此外,厚生劳动省已经承认,过去 15 年间的很多数据并未留存,重新统计出这些数据也将是一个巨大工程。

“统计门”事件曝光后,日本内阁官房长官菅义伟 1 月 11 日宣布,将对全部 56 项基础统计项目状况展开调查。1 月 24 日,总务省公布的调查结果显示,在 56 项基础统计项目中,有 22 项存在漏查、延迟发布、没有公布等问题,占比近

40%。其中 21 项基础统计的方法涉嫌违反统计法。

这一结果,令社会各界对政府重要基础统计“草率不扎实”的质疑得到印证。对此,总务省统计委员会决定设立专门机构,对基础统计项目以外的 233 项统计项目的状况也展开全面排查。

安倍晋三在 1 月 15 日的政府和执政党联合会议上对国民表示了道歉。他说,发生这样的事实是遗憾,使国民失去了对统计的信赖。为了不给国民带来不利,政府一定谋求万全的必要对策。安倍晋三当天傍晚召见了根本匠,要求其彻查原因。

总务省认为,厚生劳动省在“每月劳动统计”中使用违规统计方法涉嫌违反统计法。根据日本统计法第 60 条,在基础统计中有造假行为的人最高可判处 6 个月以下刑罚,并处 50 万日元以下罚款。但据专家介绍,事实上在日本统计法适用门槛很高,1970 年以来被追究刑事责任的仅有两例。



以色列跨境电商包裹一半来自中国

位于以色列中部城市莫迪因郊外的邮政电商物流分拨中心成立于 2017 年 4 月,占地面积约 13,000 平方米,负责处理进入以色列的跨境电商包裹。2018 年,以色列人总共收到了约 6500 万个跨境电商包裹,其中约一半来自中国。图为工作人员在处理包裹。

新华社记者 郭昱 摄

微软“前沿”浏览器推出假新闻提醒功能

以期减少虚假信息对互联网用户的误导

本报讯 美国微软公司日前在其“前沿”浏览器(Edge)中推出一项假新闻提醒功能,以期减少虚假信息对互联网用户的误导。

微软公司称,“前沿”浏览器使用的是新闻评级网站——“新闻卫士”技术公司提供的新闻分级服务。

目前,微软已开始在其“前沿”浏览器的所有移动版自动安装这项服务。用户只需在浏览器设置中的“新闻分级”选项里开启“在地址栏显示分级”功能,就可享受这项服务。

“前沿”浏览器显示,“新闻卫士”聘用训练有素的记者和编辑,根据新闻业的可信度和透明度标准来评估新闻网站。

“新闻卫士”表示,已对 96% 的美国英文在线媒体进行了评估,该公司还计划将新闻分级服务扩展到其他国家和地区。

尽管“前沿”浏览器在全球互联网浏览器市场中所占比重不大,但业内人士评论说,这一服务无疑是微软公司对抗虚假信息的有益尝试。

不过,“新闻卫士”的评级也遭到一些媒体的“抗议”。比如,英国《每日邮报》近日就对自己被评为“不可信新闻网站”表示不满。也有评论认为,面对鱼龙混杂的互联网信息,除了人为的评级方式,还需依赖技术手段。目前,已有一些科技公司正在利用人工智能等技术在这方面开展尝试。(欣闻)

个人信息保护制度应严谨而有前瞻性

——谷歌收获天价罚单对我国的启示

□ 周冲

谷歌最近又在欧洲被处罚了。据报道,法国数据保护监管机构对谷歌公司处以 5000 万欧元的罚款,理由是其在用户个人信息保护和数据处理上违反了欧盟《通用数据保护条例》(简称 GDPR)中的相关规定。尽管这只是欧洲针对美国公司的一次个案处罚,但其指向的却是包括我国在内当下各国在网络空间普遍遭遇的问题。

大数据时代,个人的表达和行为都会转化为数据,成为驱动数字经济和社会发展的战略性资源。但技术是一把“双刃剑”,个人数据的过度收集、滥用及隐私泄露问题愈加突出。正基于此,欧盟于 2016 年通过了《通用数据保护条例》,

代替 1995 年颁布的《个人数据保护指令》,从“指令”上升为“条例”,效力层级更高,保护力度更大。这次谷歌收到的罚单,是 GDPR 生效以来单个公司遭遇的最大一张。

从现实来看,作为处罚依据的 GDPR,为全球数据治理提供了一套具有前瞻性且相对严谨的个人信息保护制度,对于我们国家的网络治理很有启发。

一是高标准中的严要求。GDPR 被誉为史上最严个人信息保护法,该法通过制度设计赋予数据处理机构较高的法律义务。比如数据处理前的事先咨询和影响评估制度,处理中的默认不可访问制度,数据泄露后的 72 小时报告制度等。这次谷歌被处罚的原因之一,就是将用户“同意”选项设定为

“全局默认设置”。同时,责任追究力度也达到了空前的高度,欧盟对违法者可以处以最高达到其全球年收入的 4% 或 2000 万欧元的罚款,并以数额最高者为准。

二是私权利外的公救济。在“个人信息自决”的立法理念下,GDPR 赋予个人针对其数据的访问、查询、纠正、删除等一系列权利。为确保上述权利得到执行,法律还赋予了监管机构在责任认定等方面较大的自由裁量权,并构建了从投诉、受理到处罚的一整套行政监管与救济制度,通过强化公法救济来弥补普通司法救济的不足。

三是老目标下的新举措。个人信息保护并非对个人权益的绝对化保护,本质上是寻求个人权益与公共利益、

保护个人信息与促进信息流动之间的平衡。GDPR 为适应大数据时代“收集先于目的”的数据挖掘模式以及公民主动披露信息的社交习惯,首创了“被遗忘权”制度,允许权利人能够基于一定理由在事后删除其信息,同时又设置了行使被遗忘权的限制条件,以确保权益保护与信息流通平衡目标的实现。

四是重形式上的强执行。GDPR 特别强调数据处理机构在形式要件上的合规。比如要建立数据记录制度,对个人信息处理要实现文档化管理,在技术系统和人员培训上要制定明确制度以备检查,雇员达到一定规模的还要设置专门的数据保护官。从实践来看,正是得益于这些细致又可量化的形式要件,数据处理机构对法律

制度的重视与执行力度在不断加大。

当前我国互联网行业已经走在了世界发展前列,但是在个人信息保护方面一直没有专门立法。短期来看,国内企业可以基于国内外政策环境的不同而制定不同方案。但从长远出发,尽快推动《个人信息保护法》的出台,才是应对未来信息安全挑战的长久之计。在充分考虑国情的基础上,GDPR 为代表的一些有益做法值得借鉴,但也要看到我国的特殊性。网络治理模式几经转变,成为共识的全球方案没有出现,我国互联网处于潮头,遭遇的许多问题都是新的,确实无域外经验可借鉴。从这个意义上,保护信息安全,还是要靠我们自己在制度构建上有所创新。