

格桑花开 幸福路宽

——西藏落实习近平总书记全国两会重要讲话精神纪实

□ 段芝璞 张京品 王沁鸥

2013年全国两会期间,习近平总书记参加西藏代表团审议,强调要加快推进西藏跨越式发展和长治久安,确保到2020年同全国一道实现全面建成小康社会宏伟目标。

6年来,西藏自治区党委、政府对标与全国发展的差距,紧盯脱贫攻坚这个最大短板,不断创新社会治理,在科学发展的轨道上奋力推进跨越式发展。

路通了 与外面的世界更近了

墨脱,藏语意为“莲花秘境”。正如其意,地处西藏东南部的墨脱县,因为地质结构复杂、地质灾害多发,曾长期不通公路,犹如高原孤岛。

“现在到墨脱的路通了没有?”在同西藏代表团成员交流过程中,习近平总书记向来自墨脱的全国人大代表白玛曲珍询问。

回忆起当时的情景,白玛曲珍至今记忆犹新。“全国那么多大事,但习近平总书记却惦记着墨脱的公路建设。这说明中国梦不

会遗忘祖国的任何一个角落。”她说,“我告诉总书记,2013年公路有望全线通车。”

2013年10月31日,墨脱公路正式通车。墨脱人世代魂牵梦绕的夙愿实现了!墨脱人想到外面看世界只能靠双脚的历史终结了!

“路通了,一年365天都可以进出墨脱,看病、上学都方便了。物价低了,到墨脱旅游的人多了,出去打工的墨脱人也多了。以前在电视里才能看到的轿车,在墨脱也不再是稀罕东西了。曾经吃香的背夫,几乎消失了。”谈起路通以后的变化,白玛曲珍很兴奋。

墨脱公路通车,带动墨脱交通建设进入了大发展时期。目前,墨脱县公路里程已达414公里,全县乡镇公路通达率达到75%,正努力实现乡乡通公路。投资12亿元的扎墨公路(连接林芝市波密县扎木镇和墨脱县城墨脱镇的公路)升级改造正在加紧施工,竣工后进出墨脱的公路将更宽、更好。

墨脱公路的变化,折射的是西藏交通事业的飞速发展。数据显示,截至2018年底,西藏公路通车总里程突破9万公里。西藏民航执



2013年10月31日,西藏墨脱公路正式通车。路通了,一年365天都可以进出墨脱,看病、上学都方便了。物价低了,到墨脱旅游的人多了,出去打工的墨脱人也多了。以前在电视里才能看到的轿车,在墨脱也不再是稀罕东西了。图为墨脱县城全景。

新华社记者 晋美多吉 摄

飞88条航线,通航47个城市。青藏铁路延伸线拉日铁路、拉林高等级公路相继通车,拉萨至那曲、拉萨至日喀则高等级公路陆续开工,高原人的出行正越来越便捷。

西藏自治区交通运输厅厅长永吉说,西藏力争到今年底前,实现所有乡镇和建制村通公路目标,加快解决制约西藏经济社会发展的交通短板,让西藏与世界更近。

稳定了 经济发展更好了

春节,藏历新年,拉萨八廓街人头攒动,桑烟袅袅。手摇转经筒的朝佛群众,拍照留念的游客,悠然沐浴着日光城的暖阳。

“一周多的时间,我们逛布达拉宫、大昭寺,转八廓街,到藏族群众家里体验藏历新年民俗,感受到了拉萨的祥和。”北京游客张京梅说。

2013年全国两会期间,习近平总书记向来自拉萨的全国人大代表洛桑旦巴询问拉萨的治安情况和境外游客情况。

近年来,西藏把积极构建维护稳定的长效机制作为创新社会治理的总目标,努力建设平安西藏,创新开展网格化管理、便民警务站、干部驻村驻寺、双联户等工作,构建立体化社会治安防控体系。西藏自治区政府工作报告显示,2018年西藏群众安全感满意度达99%以上。

据新华社消息,2018年,西藏全区地区生产总值突破1400亿

元,连续26年保持两位数增长,较2012年的701亿元翻了一番。接待游客人数达到3368万人次,同比增长31.5%,实现旅游收入490亿元。各类市场经营主体达到27.5万户,民间投资增长约20%,实现了近年来第一次高速增长。

经济快速发展为西藏民生改善提供了保障。数据显示,西藏农牧民人均纯收入连续16年保持两位数增长,达到11,600元左右。

脱贫了 奔小康的信心更足了

从拉萨市区驱车向西约半小时,就来到了荣玛高海拔生态搬迁点。放眼望去,一栋栋独家小院门前,五星红旗飘扬,“扎西德勒”门联高悬。

得益于易地扶贫搬迁政策,也为了给羌塘国家级自然保护区的野生动物腾出生存家园,2018年6月18日,那曲市尼玛县荣玛乡上千名牧民,离开平均海拔5000米的羌塘草原,搬迁至上千公里外的拉萨市堆龙德庆区古荣乡。

政府在这里给他们盖好了新房,还帮助一些牧民找到了工作。

走进贡布家,只见桌上摆满了牛羊肉、水果、饮料。聊起搬迁,53岁的贡布眉飞色舞:“这儿,比老家海拔低了1000米,气候

好,过去的高原病也自然好了。这儿离城市也近,买东西很方便。你看,这些水果,多新鲜。感谢党的扶贫好政策!”

荣玛高海拔生态搬迁点是西藏首个高海拔生态搬迁项目,也是西藏创新扶贫工作的一次探索。

西藏是全国唯一的省级集中连片特殊困难地区,高寒缺氧,自然灾害多发,贫困发生率高、致贫因素多、脱贫难度大、返贫压力大。

西藏自治区扶贫办副主任陆华东说,“由于自然、历史等特殊原因,西藏与全国发展的差距较大,而解决贫困问题是西藏实现全面建成小康社会目标最突出的任务。这决定了西藏必须探索符合自身特点的扶贫路子。”

为此,西藏自治区党委、政府把脱贫攻坚作为全区经济社会发展的头等大事和第一民生工程,不断创新扶贫模式,因地制宜,精准施策,真抓实干,推动脱贫攻坚取得决定性进展。

据介绍,2018年西藏贫困人口减少18万人。至此,西藏贫困人口从6年前的86万人减少到15万人,贫困发生率降至8%以下。西藏74个县(区)中脱贫摘帽县达到55个。西藏自治区政府提出,今年将基本消除绝对贫困。

两会前立看落实

对违法者“利剑高悬” 对守法者“无事不扰”

国务院印发《关于在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管的意见》指出,除特殊重点领域外,原则上所有行政检查都应通过双随机抽查的方式进行

本报讯 记者王砾尧报道 经李克强总理签批,国务院近日印发《关于在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管的意见》(以下简称《意见》)。《意见》提出,在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管,坚持全面覆盖、规范透明、问题导向、协同推进,增强市场主体信用意识和自我约束力,对违法者“利剑高悬”;切实减少对市场主体正常生产经营活动的干预,对守法者“无事不扰”。

《意见》指出,在市场监管领域健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、

以信用监管为基础的新型监管机制,避免多头执法、重复检查,规范执法行为,提高监管效能,减轻企业负担,强化信用支撑,进一步营造公平竞争的市场环境和法治化、便利化的营商环境。

《意见》指出,将“双随机、一公开”作为市场监管的基本手段和方式,除特殊重点领域外,原则上所有行政检查都应通过双随机抽查的方式进行,取代日常监管原有的巡查制和随意检查,形成常态化管理机制。对抽查中发现的问题线索一查到底、依法处罚,并将处罚结果记于相应市场主体名下,形成对违法失信行为的长效机制。

根据《意见》,除法律法规明确规定外,抽查事项、抽查计划、抽查结果都要及时、准确、规范向社会公开,实现阳光监管,杜绝任性执法。

《意见》要求,实施信用风险分类监管,针对突出问题和风险开展双随机抽查,提高监管精准性。在按照抽查计划做好“双随机、一公开”监管的同时,对通过投诉举报、转办交办、数据监测等发现的问题要进行有针对性的检查,对发现的问题线索依法依规处理。落实地方各级人民政府责任,建立健全工作机制,全面推行部门联合“双随机、一公开”监管。建立双随机抽查结果部门

间共享交换和互联互通机制。

《意见》明确了统筹建设监管工作平台、实行抽查事项清单管理、建立健全随机抽查的检查对象名录库和执法检查人员名录库、统筹制定抽查计划、科学实施抽查检查、强化抽查检查结果公示运用、做好个案处理和专项检查等工作7项重点任务。

《意见》还从加强组织领导、严格责任落实、营造良好环境等

方面提出了相关保障措施。根据《意见》,到2019年底,市场监管部门将完成双随机抽查全流程整合。到2020年底,实现市场监管领域相关部门“双随机、一公开”监管全覆盖,地方各级人民政府相关部门在市场监管领域联合“双随机、一公开”监管常态化。力争3年~5年,市场监管领域新型监管机制更加完善,实现综合监管、智慧监管。



□ 李浩燃

“英雄起于阡陌,壮士拔于行伍”。我们常说,基层一线是实践的火热疆场,拥有干事创业的广阔舞台,堪称人才成长的沃土。与此同时,基层也遍布“棘手事”“矛盾窝”,做好基层工作委实不易,很考验人的能力、定力与心力。

平心而论,那些愿意一猛子扎下去、沉到基层的干部,往往有一颗实干兴邦、为民造福的赤子之心,也渴望在挥洒汗水、攻坚克难的过程中,成就一番作为、实现人生价值。可为什么随着时间的推移,一部分人逐渐消磨了锐气,最终被基层的现实“无情打败”,变得“血不再热了”?这些,或多或少缘于基层条件相对艰苦,但更关键的因素也许在于,基层治理之难与个人成长之处交织在一起,不免让人困惑。

一位基层干部反映,“最怕督查检查的人不了解情况,还带着抓政绩的想法下来督查检查,觉得没查出问题就是暗访不到位。”类似的担忧,映照着基层治理的现实痛点。比如,中央专门印发文件,着力为督查检查考核“瘦身减负”,有的地方却改换马甲,以“督导组”“调研组”的名义行督查检查考核之实。再如,“扶贫工作干得好,不如材料整得好”,有位乡镇干部一天收到过28份文件,要求反馈的时间还特别紧急。从督查检查频繁到问责滥用,从政策打架到材料论英雄……基层治理领域种种形式主义新表现,给基层带来不少困扰。“高压作业”“干活憋屈”,成为一些基层干部的真实心理状态。

基层治理之难,不仅难在“上面千条线,下面一根针”,更难在如何有效调动广大基层干部的积极性、创造性。政策好不好,要看乡亲们是哭还是笑。事实上,就算上面的政策千好万好,如果基层不能落实、不愿落实、不善落实,无异于一纸空文。要想让老百姓绽放笑颜,关键还是要靠基层干部因地制宜、一切从实际出发,在创造性落实、创新性转化的过程中,不断增强群众的获得感。倘若任由形式主义、官僚主义作风滋生蔓延,放任各类乱象频现,基层治理难免“脱实向虚”,贻害无穷。这最终损害的是群众的根本利益,伤害的是大家干一番事业的进取心。

基层治理之策,不应聚焦于“头痛医头、脚痛医脚”,更当学会求解利益的“方程式”,激活治理的“末梢神经”。只有正视利益,才能理性对待利益。牢固树立以人民为中心的发展思想,统筹兼顾好各方面的利益和积极性,才有利于携手下好治理这盘大棋局。

海南自贸区公布首批8项制度创新成果案例

本报讯 特约记者王子谦报道 中国(海南)自由贸易试验区制度创新案例新闻发布会日前召开,公布海南自贸区首批8项制度创新成果案例。

据海南省委副秘书长、省委深改办(自贸办)常务副主任、海南省委新闻发言人孙大海介绍,首批制度创新案例围绕商事登记制度改革创新和金融改革创新,其中多项案例是在全国率先推出。这8项制度创新成果案例为:商事登记“全省通办”制度。海南实现商事登记“自主申报、自动审核、全省通办、电子签名、电子档案”5大创新,目前统一登记平台通过名称自主申报12,909个,新设商事主体9593家,每天平均新增商事主体382家。简化简易注销公告程序。海南大幅压缩注销登记公告时间,简化公告方式,目前已办理简易注销业务4100多笔。

商事主体信用修复制度。海南鼓励商事主体通过履行法定义务、主动纠正失信行为等方式修复信用,有利于推进海南信用体系建设。

减免商事主体公示负面信息。海南商事主体不再自行公示行政处罚等负面信息,有利于减轻企业负担。

施工图审市场化和“多审合一”。海南将图审机构向市场完全开放,实现“进一家机构,审一次图纸,出一个结论”的全流程联审联办。

全国首单知识产权证券化。海南发行“奇艺世纪知识产权供应链资产支持证券”,在探索知识产权证券化上取得实质性突破,为中小企业提供全新的融资模式。

天然橡胶价格(收入)保险。海南推出天然橡胶价格(收入)保险,目前已有农垦国有橡胶213万亩和1.76万农户(其中贫困户橡胶6193户)约22.68万亩民营橡胶实现参保。

国际热带农产品交易中心。海南成立全国首家国际热带农产品交易中心,国内外投资者可进行“互联网+热带农产品”线上线下交易,目前已形成具有一定影响力的橡胶现货交易平台。