

释放改革红利 彰显制度活力

河北省邢台市在全面深化改革过程中抓重点求突破、抓创新求特色、抓落实求实效，2018年共推出和创新改革570项

□ 本报记者 李季平

近年来，河北省邢台市委、市政府在全面深化改革过程中，抓重点求突破、抓创新求特色、抓落实求实效，紧紧扭住关键环节，扩展改革效应，使改革红利充分“外溢”，制度活力充分彰显。

2018年，邢台市共推出和创新改革570项，多项改革亮点频现。例如，营商环境“两不见面”改革，受到国务院通报表扬，被国务院第五次大督查作为典型经验推广；扎根基层的十九大精神“小马扎”宣讲品牌在全国推广；累计投资3.63亿元的全面推进城乡环卫一体化改革经验在全省推广等。

目标导向 催生“复合效应”

邢台市坚持以目标为导向，催生改革的“复合效应”。

邢台市每周开展“项目建设周周促”，每季度举办项目观摩和招商引资“擂台赛”，每半年举行全市项目观摩拉练等。

2018年，邢台市的省市重点项目分别完成投资201亿元和400亿元；市县签署重点招商项目604个，总投资3482.8亿元。

同时，邢台市坚持产业强市，以供给侧结构性改革带动产业“脱胎换骨”。例如，改造提升“老字号”，投资80亿元的中钢邢机升级改造项目全面开工，邢台钢铁搬迁改造全面加快，德龙钢铁、沙河玻璃等优势产能实现海外布局；开发“特字号”，“一业一策”制定了羊绒、自行车、轴承等10个转型升级专项方案，在全省“四个一百工程”中，邢台入选46个，数量居全省第一；培育“新字号”，实施战略性新兴产业三年行动计划，专门组建信息产业集团打造虚拟现实、3D技术应用基地，低速新能源汽车产能超过30万辆，经济运行质量效益明显好转。

在科技体制创新方面，邢台市制定了科技创新行动三年计划，研发经费支出占生产总值比重达1.25%，省级以上重点实验室、众创空间、农业科技园、创新型产业集群及产业技术创新

联盟数量均居全省第二位；成立“云上邢台”办公室，与华为合作建设冀南云计算大数据中心。

问题导向 聚焦“精准效应”

邢台市坚持以问题为导向，聚焦改革的“精准效应”。

精准推进环境治理，树立“邢台新形象”。邢台市政府出台，邢台市加强生态环境保护的实施意见及12个专项方案、4个保障方案等文件，统筹实施工业企业治理、产业布局调整、“散乱污”清零、清洁能源替代、污染源治理等专项行动，强力推动钢铁、焦化、水泥、电力、玻璃等重污染行业77项深度治理工程。同时，全面推行“河长制”，集中式饮用水水源地环境保护工作完成率100%，受到生态环境部通报表扬。

精准实施脱贫攻坚，以“全面步入小康社会”为目标推动全市贫困县全部摘帽。邢台市建立“三包一联”精准帮扶机制，创新推出资金入股、资产收益、分布式光伏发电等产业扶

贫模式，制定了低保全覆盖、提高医疗报销比例、子女无障碍入学、危房改造四项措施。平乡县“脱贫小院”、内丘县“电商鱼塘”、临西县“细胞工厂”等精准扶贫模式在全省推广，效果显著。

精准破解历史难题，以“新官勇理旧账”的责任担当化解重大历史遗留问题。邢台市大力破解市属企业改制改革和退市进园遗留问题，先后筹集资金11.84亿元，安置职工1.7万人，使61家改制和退市进园企业积累了20年的难题彻底解决。

行为导向 激发“结构效应”

邢台市坚持以行为为导向，激发改革的“结构效应”。

在组织推动上树立“新标杆”。邢台市从各级“一把手”做起，亲力亲为抓改革，层层传递改革压力。例如，邢台市委主要领导亲自推进殡葬体制改革、大沙河综合治理、市区主城区基础教育三年攻坚计划和市属企业改制改革和退市进园遗

留问题解决，为各级领导干部解决难点、热点、堵点等问题树立了新标杆。

在部署机制上绘好“路线图”。邢台市系统提出386项重点改革任务，并创新推出以电话区号为标志的“邢台0319改革工作推进法”。其中，“0”是指做到改革无禁区，实现改革全覆盖；“3”是指“三个率先”，即中央和省委改革决策部署争取在邢台率先落地，邢台改革力争在全省率先实现突破，各级领导干部率先亲力亲为抓改革带动全市形成改革新局面；“1”是指贯穿改革全过程的一条工作主线；“9”是指建立健全9项改革推进机制，包括改革主体责任制、改革任务台账制、“督考合一”制等。

在干部使用上建好“赛马场”。邢台市在干部激励关怀方面，创新“扎捆滚动”执纪监督新模式，在全省率先出台干部容错免责办法，率先探索容错免责事前备案机制，旗帜鲜明为改革者撑腰鼓劲，营造了风清气正的良好政治生态。

西安:中欧班列丰富年货市场

1月27日，从哈萨克斯坦阿拉木图始发，满载着食品、食用油、红酒等商品的X9020次中欧班列，经过6天长途跋涉，顺利抵达中国铁路西安局集团有限公司西安新筑车站。这是2019年1月1日以来，抵达西安的第29趟“洋年货”专列。图为当日消费者在西安中欧班列年货节上选购。

新华社记者 李一博 摄

“真金白银”支持民营经济健康发展

成都市温江区2019年一号文件明确8大类、27方面、100条政策，解决堵点、痛点、难点问题

□ 本报记者 王泽勇

日前，四川省成都市温江区召开新闻发布会，解读《关于促进民营经济健康发展的意见》(以下简称《意见》)。据了解，作为温江区2019年的一号文件，《意见》明确8个大类、27个方面、100条政策，用“真金白银”和“干货实货”，解决民营企业迫切需要解决的堵点、痛点、难点问题。同时，《意见》对标先进发达地区出台的产业扶持政策 and 优化营商环境工作举措，紧紧围绕“惠企、利企、便企”三大关键词，着力降低企业成本、优化营商环境，让民营企业实实在在得实惠、增信心、添动力。

“干货”政策务实管用

温江100条支持民营经济健康发展的政策措施，重点从推动民营企业做优做强、推动民营企业创新创造、缓解民营企业融资难、落实上级优惠政策、构建国际标准营商环境等

方面进行专项支持。

在推动企业做优做强方面，着眼于民营企业规模体量、总部经济、发展质量、建筑业提效等发展关键，提出5项支持政策。例如，对民营企业自建或购置办公用房，年主营业务收入5000万元以上，新获批国家级、省级、市级农业产业化龙头企业等称号，引进重大产业化项目，外地优质建筑企业迁入温江等给予奖励，其中对民营企业在温江设立企业总部的补助金额高达1000万元。

在推动民营企业创新创造方面，从建立研发机构和平台、培育创新人才、强化校企企地协同创新入手，提出4项支持措施。例如，对新获批国家级研发机构、建设众创空间、购买高校院所科研成果等给予奖励或补贴，其中对获得国家部委、省市科技部门立项奖励的科研项目补贴最高可达500万元。

温江还着力打造区域优质金融生态，设立4亿元纾困帮扶

专项资金，建立5000万元直融扶持资金和不低于50亿元的产业投资基金群，进一步缓解民营企业融资难、成本高。

突出发展医药健康产业

医药健康产业是温江发展的主导产业。为高质量推进“三医融合”产业之城建设，《意见》制定了突出发展医药健康产业的政策措施。

例如，《意见》提出，对首次申报进入统计调查单位库的规模以上工业企业、规模以上服务企业等，给予企业或经营管理团队最高20万元一次性奖励。属于医药健康产业类别的，再追加给予10万元一次性奖励。

同时，积极引导民营企业面向生物医药、创新化学药、现代中药、高端医疗器械等先进制造业及医学研发、价值医疗、全程健康等方面积极投资。温江对民营企业新增投资、以商招商、存量招商、开展技术改造等给予奖励。属医药健康产业项目的，按设备实际投入的5%

给予最高400万元补贴。

在支持民营企业引育人才方面，支持驻温江高校、职业院校按照医药健康产业发展方向调整学科或专业设置，给予最高2000万元补贴。

精准服务助政策落实

为使《意见》更好落实，温江还在政务服务环境建设方面进行延伸和拓展。

例如，工程建设项目审批因涉及部门多，整体关联性和专业技术性强，审批环节、报建材料等手续复杂，很多企业不知道怎样操作。温江采用重大项目全程代办服务机制，直接由代办员与多个审批部门进行内部沟通协调，加快项目审批进度。这种“管家式”服务，显著提升了企业的体验感和感受度。

温江行政审批局局长四郎汪修介绍说，针对企业、群众办事需要，温江在社区活动中心、商场超市院落等人员集中场所投放智能服务终端。目前，第一批20台政务服务自助终端已

打通服务社会“最后一公里”

福建省泉州市价格认定机构聚焦“三涉一调”，2018年受理业务3487件

□ 本报记者 丁南 武俊杰

2018年，福建省泉州市价格认定机构结合价格认定学习提升年活动，认真做好涉案、涉纪、涉税价格认定和价格争议调处“三涉一调”工作，着力打通服务社会“最后一公里”，共受理业务3487件，价格认定标的金额2.94亿元。

价格认定拓领域

2018年以来，泉州市价格认定局对存在异议的二手车位和房地产进行价格认定，办理8起涉税价格认定案件，标的金额378万元；泉州安溪县价格认定局办理县纪委监委派驻纪检组提出的价格认定案件2件，标的金额48.15万元；泉州晋江市价格认定局共出具涉案财物价格认定结论书840份，标的金额1.09亿元。

“涉案、涉纪、涉税价格认定工作，在促进经济发展和社会稳定方面发挥着积极作用。”泉州市价格认定局局长苏文福介绍说，泉州市所有价格认定机构近20年共完成各类价格认定案件14、131件，没有一例上报省级复核。

此外，泉州市价格认定机构还不断拓展价格认定服务政府和服务社会的领域与范围。例如，在公车改革过程中，泉州价格认定机构成立了由价格鉴证师及专业技术人员组成的认定小组，并制定详细的认定方案。认定小组对泉州出入境检验检疫局、泉州海关、福建交警泉州高速公路支队、国家统

计局泉州调查队等单位的136部公务用车进行价格认定，为公车处置确定拍卖底价提供合理的价格建议。目前，136部处置公务用车已在泉州市产权交易中心公开拍卖，成交79部，总价205万元，获得良好的经济效益和社会效益。

价格调处进社区

价格认定工作不仅涉及大量涉案、涉纪、涉税案件，也与普通百姓的生活息息相关。“通过法定程序调解价格争议，可以维护当事人的合法价格权益，减少因价格纠纷引发的社会矛盾，降低维权成本。”苏文福说。

2018年，泉州市价格争议调处工作继续扩大覆盖面，广泛向社区(街道)延伸，实现价格争议调处工作分级化、便民化、常态化，着力打通服务群众的“最后一公里”。全市共进行价格争议宣传12次，受理价格争议调解221件，调处金额474万元。

泉州鲤城区价格认定局联合该区综治办、司法局举行价格争议调解处理工作站“进社区”工作创建活动；丰泽区价格认定局与区综治办、司法局联合在各社区设立价格争议调解处理工作站78个，聘请调解员235人；安溪县价格认定局依托社区人民调解网络工作载体，实现价格争议调解处理工作站覆盖全县38个社区……截至2018年年底，泉州市共设立739个价格争议调处工作站，比2017年增加632个，新增数量居全省之首。

地方传真

山东2019年确定120个重点项目

本报讯 记者孙伊 魏东报道 “2019年，我省确定省重点项目120个，其中建设项目100个、准备项目20个；项目总投资6130亿元，其中100个建设项目总投资3360亿元。”日前，山东省发改委重点项目管理处处长王晓燕介绍说。

加快新旧动能转换，实现高质量发展，核心是产业，关键在项目。记者了解到，与以往相比，这些项目延续了实体经济项目占比高、科技创新力度大等特点。新一代信息技术、高端装备、高端化工、新能源材料等先进制造业项目有80个，占项目总数的66.7%，比上年提高4.9个百分点。

此外，项目加大了对先进制造业和科技创新类项目的支持力度，工艺技术国际国内领先、打破国外技术垄断、填补国内空白的项目有64个，占实体产业项目的80%；注重支持重大规划和“双招双引”项目落地，支持万华乙烯、南山龙口LNG等国家重大规划项目落地，支持符合条件的“双招双引”项目33个；强化重大基础设施支撑保障作用，安排高铁、高速公路、机场、能源等重大基础设施项目14个。

据介绍，山东还建立了重点项目动态调整机制，通过强化跟踪问效，对因投资主体、市场需求、建设条件等发生重大变化不能落地开工、形不成有效实物工作量的项目，年中予以调整退出，并补充一批符合要求的新开工项目。

中低温环保焊接产业联盟在合肥成立

本报讯 记者华铭 张海帝报道 日前，由联宝科技发起成立的PC制造业“中低温环保焊接产业联盟”在安徽合肥召开联盟大会，标志着PC制造业内首个覆盖中低温焊接、低温电子元器件和低温基板等在内的PC主板表面贴装技术的绿色产业链建立。

PC制造业虽然一直致力于“绿色发展”的创新目标，但高热量、高能量、高二氧化碳排放量的“三高”问题始终是发展难题。中低温环保焊接技术打破了这一僵局。

据介绍，联宝科技在全球首创的PC制造业低温焊接技术，相较于常规焊接技术而言，可使焊接的峰值温度下降

60℃~70℃，极大降低了产品生产环节的能源消耗和温室气体排放。此项技术全部应用到产品后，将为联宝科技每年节省电能344万千瓦时，二氧化碳排放减少2431吨，相当于每年植树13万棵。

工业和信息化部赛迪研究院节能所所长顾成奎表示，中低温环保焊接产业联盟成立后将致力于赋能低温焊接的产业生态链，加快推进低温锡膏和低温材料新技术、新产品的行业标准制定与统一。计划在2019年年底，初步制定和发布数个PC行业低温焊接统一标准，完善知识产权保护与管理等，推进行业绿色制造发展。