奉献有价值的改革新闻

2019.01.30
星期三
今日12版　第6732期
国内统一刊号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D

中国改革报
CHINA REFORM DAILY

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国改革报微信公众号
改革网 www.cfgw.net.cn

国家发展和改革委员会主管　中国改革报社主办

聚焦高质量　跃上新台阶

—— 新年开局看中国经济信心和潜力

□ 丁　玫　齐中熙　陈　灏

如果说中国经济是一片大海，亿万市场主体和近14亿人民就是那一朵朵奔涌的浪花。

海不辞水，故能成其大。

2018年，我国国内生产总值首次突破90万亿元大关，比上年增长6.6%，实现了6.5%左右的预期发展目标。

2019年是新中国成立70周年，全面建成小康社会关键之年。新年开局之际，新华社记者赴山东、湖北、贵州、河南等地采访调研，所到之处，切身感受中国经济这片大海的宽广深邃和潜力韧劲。

传统升级　聚焦高质量

很难想象，一个不大的车用涡轮增压器内，每分钟会产生约25万次旋转。

设在山东寿光经济开发区的康跃科技股份有限公司，是一家主要从事商用车涡轮增压器生产制造的企业。这家“不起眼”的企业在2018年实现订单增长超过17%，成为国内销售量和市场占有率第一的行业排头兵。

而这一成绩，是在去年我国汽车总体产销同比下降背景下实现的。

康跃科技增压器事业部总经理刘功利告诉新华社记者，制造业现在的确遇到一些困难，但也不是没有机遇。拿涡轮增压器来说，虽然传统市场发展速度放缓，但还要看到，国家加大对大气污染治理的力度会促使一批在用车加速淘汰更新，同时新能源汽车发展迅猛，这些因素说明这一领域还有很大增长潜力。

“今年，我们争取产销增长超过10%。这个信心来源于提高生产效率，多上智能制造，减少物流成本，打造区域精准的物流配套系统，同时加大科研力度和技术储备。”刘功利说。

转型升级必须有科技支撑。面对新能源汽车的浪潮，康跃科技已经做好了适用于氢燃料电池增压器的技术储备。

制造业是一国经济的根基。去年底召开的中央经济工作会议，把“推动制造业高质量发展”作为今年要抓好的第一项重点工作任务，体现了党中央对制造业发展的高度重视，这也是中国经济迈向高质量发展的迫切需要。

1月14日，洛阳LYC轴承有限公司生产车间内，一台直径11米的盾构机主轴承成功下线，不久将用于国内首台再制造大直径泥水盾构机。

“这标志着我国正在逐步掌握大盾构的核心技术。”中国工程院院士杨华勇说。

盾构机作为安全高效的隧道及地下施工大型专用设备，在我国被广泛使用，保有量近2000台，且每年还在以200台的速度增长。但盾构机的关键部件——主轴承一直被少数国外企业垄断。此次洛阳轴承依托航空精密轴承国家重点实验室创新平台，相继攻克了浮动滚道加工、控制技术等行业技术难题。

从低端、一般化的“大路货”，到如今上天入海的“高大上”尖端产品，洛阳轴承的产品在高铁动车、“中国天眼”、卫星上都有应用。

“世界上能转的机器，一般都离不开轴承。但以往洛阳轴承主要停留在低端领域。近些年，我们持续加大技术创新和转型升级力度，就是要向高质量发展。”洛阳轴承公司董事长、党委书记王新莹说。

毋庸讳言，与国际先进水平相比，我国制造业大而不强的问题依然突出，无论是劳动生产率、资源利用率，还是投资回报率、全要素生产率，都有较大差距。

“如果不应变、不求变，将错失新一轮科技和产业革命带来的发展机遇。”工信部副部长辛国斌说，推动制造业高质量发展，必须在“破”与“立”上同时发力，培育发展新兴产业和改造升级传统产业齐头并进。

创新引领　迈上新台阶

一束“光”可以带来什么？

在湖北武汉，一束“光”聚焦而成一个创新创业的产业集群——“中国光谷”。

48亿人同时在一根头发丝粗细的光纤上通话，3年连续5次刷新世界纪录，提交并获批的国际标准有13项……

得益于这些核心技术，烽火科技集团在全球市场拥有重要话语权，其具有自主知识产权的通信产品及解决方案，成功进入俄罗斯、东南亚、欧洲市场。

“三流企业卖劳力，二流企业卖产品，一流企业卖专利，超一流企业卖标准。”目前，烽火科技已拥有几十项国际专利及约百项国内专利，提出并主导制定的LAPS和MSR等国际电联标准，实现了中国制订和掌握电信技术标准方面的突破。

1月5日，2019光谷互联网+创新发展论坛，首次颁给12家企业“新物种奖”。

所谓“新物种”，主要表现为“四新一高”，即新技术、新产业、新业态、新模式和高科技。武汉东湖新技术开发区管委会负责人表示，光谷设立该奖项，主要为呼应“鼓励创新”的光谷文化，支持创新经济发展。

》2版

图说新闻

中国经济蕴藏巨大潜能

2018年，我国国内生产总值首次突破90万亿元大关，比上年增长6.6%，实现了6.5%左右的预期发展目标。2019年是新中国成立70周年、全面建成小康社会关键之年。新年开局之际，涌动于大江南北的澎湃活力，让人们看到了中国经济这片大海生生不息的强劲动力。图为工人在山东邹平市魏桥纺织公司智能化车间对生产线进行巡检。

新华社记者　潘思危　摄

2019促消费“怎么看”“怎么干”

国家发改委等十部门联合印发《进一步优化供给推动消费平稳增长 促进形成强大国内市场的实施方案（2019年）》，明确从6方面采取24项举措促进消费升级

□ 本报记者　刘　政

1月29日，国家发改委召开专题新闻发布会，介绍《进一步优化供给推动消费平稳增长 促进形成强大国内市场的实施方案（2019年）》有关情况。国家发改委综合司巡视员刘宇南、工信部信息化和软件服务业司副司长董大健、商务部市场运行司副司长王斌出席发布会，并回答记者提问。

“刚刚过去的2018年，是扩消费政策出台的一个大年。”发布会一开场，刘宇南就表示，“刚刚一个小时前，国家发改委会同工信部、民政部、财政部、住建部、交通运输部、农业农村部、商务部、卫生健康委、市场监管总局等十个部门联合印发了《进一步优化供给推动消费平稳增长 促进形成强大国内市场的实施方案（2019年）》（以下简称《实施方案》）。”

6方面24项举措促进消费升级

对于当前消费形势，刘宇南用一句话概括：“总体平稳，有所波动，但消费升级趋势依然强劲。”消费市场提质扩容，规模持续扩大。消费贡献率进一步增强，已连续五年成为拉动经济增长的主引擎。消费结构不断优化，支撑消费升级的社会基础也在不断夯实。

2018年，居民消费型支出占可支配性收入比重70.3%，较2017年下降0.2个百分点。展望新的一年，我国经济面临下行压力、外部环境也是复杂严峻。在不久前召开的中央经济工作会议上，习近平总书记强调指出，要提升产品质量，改善消费环境，增强消费能力，促进形成强大国内市场。

《实施方案》的出台，既是贯彻落实中央经济工作会议精神的一个具体体现，也是适应新形势需要，促进消费平稳增长所采取的一个具体行动。

促消费准备怎么干？刘宇南表示，要针对新情况新特点，有的放矢，重点突破，以点带面。

《实施方案》提出了6方面共24项具体举措：

一是要以稳汽车消费来托住商品消费“大头”，更好地满足居民出行需要。有序推进老旧汽车的更新、报废更新，持续优化新能源汽车补贴结构，促进农村汽车更新换代。

二是以稳城镇消费来稳住区域消费的“面”。加快推进老旧小区和老年家庭适老化改造，鼓励有条件的地方对家装电梯等给予补贴。进一步满足农业转移人口适龄化的住房消费需求。

三是以农村消费升级疏通城乡消费联动增长的“链条”。着力挖掘农村网购和旅游消费潜力，支持有条件的地方针对本地优质特色农产品网络销售进行补贴。

四是以新品消费打造高品质消费的“增量”。支持绿色智能家电销售，积极推行绿色智能家电高端品质认证。

五是以优质产品和服务供给优化现有消费的“存量”。加快国际消费中心城市培育建设，加快推出5G商用牌照。

六是当前保持消费平稳增长要多方协同发力，完善政策体系，加大政策协调配合和落实力度，优化消费市场环境，打通政策落实的“最后一公里”。

2019年新能源汽车产销量有望突破150万辆

一些分析认为，汽车等消费品经过多年高速增长，其实已经从增量市场变成存量市场。在汽车消费减速的前提下，怎样促进汽车消费？

“美国的千人汽车保有量大概是在800辆左右，欧洲、日本大概在500辆~600辆左右。2018年，我国每千人汽车保有量是170辆左右，未来一段时间，汽车消费潜力还是有，甚至可以说是比较大的。”刘宇南算了一笔账。汽车消费减速，是2018年消费增速下滑的一个主要因素。据国家统计局测算，仅汽车消费一项大概造成了0.8个百分点的增速落差。因此，推动消费平稳增长，势必要稳住汽车消费。

《实施方案》提出，要有序推进老旧汽车报废更新，支持有条件的地方对报废国Ⅲ及以下排放标准的汽车以旧换新，并给予适当补助。既有利于生态环保，也促进高品质汽车的消费。

同时，持续优化新能源汽车补贴的结构，鼓励发展高技术水平的新能源汽车。促进农村汽车的更新换代，引导农村汽车消费的升级。稳妥有序扩大皮卡车进城的限制范围。进一步落实全面取消二手车限迁政策，对二手车经销企业销售二手车，落实适用销售旧货增值税政策。鼓励限购城市优化机动车辆限购管理措施，有条件的可采取适度盘活历年废弃的购车指标等办法，更好地满足居民的汽车消费需求。

“《实施方案》大力发展节能与新能源汽车、智能网联汽车，来促进新动能加快发展壮大。”董大健指出，在节能与新能源汽车方面，工信部将会同有关部门，持续完善政策体系，优化发展环境，贯彻落实《乘用车企业平均燃油消耗量与新能源汽车积分并行管理办法》，研究制定2021年~2023年新能源汽车的积分比例，进一步完善充电、停车、通行等使用环节的鼓励政策。

2019年，影响汽车行业和汽车发展的环境总体上是积极的，在国民经济发展质量稳步提升、排放标准升级、新能源乘用车积分制度实施、智能网联汽车快速发展等因素的推动下，我国汽车产业将在高质量发展方面取得更多的进展。“我们预计，新能源汽车产销量2019年有望能够突破150万辆，汽车整体市场基本保持稳定。”董大健说。

》2版

改革时评

基本养老金全国统筹是必然趋势

□ 贾　康

在前不久举行的一次论坛上，笔者提出应尽快把基本养老金统筹机制提升到全社会层次，南方等地滚存的养老金结余可调到东北等地以解燃眉之急，同时可以降低缴费标准，回应企业和社会的有关降负诉求。相关报道引起广泛关注，也产生不少误解和质疑。就此，笔者进一步表达一下自己的看法。

第一，我国实行基本养老金全社会统筹，是提升其“共济”“互济”功能的必然选择。目前，各地至少有几十个“小蓄水池”，所发挥的共济功能怎么能与全国一个“大蓄水池”相比？过去多年，东北等老工业基地已出现基本养老金入不敷出情况，但不能把南方越滚越大的结余资金调过来救急，只得依靠中央财政努力平缓压力，这种“持米叫饥”的状况应该尽快改变。

第二，2018年个税改革暴露出的一个问题是，约3/4的企业没有为职工足额缴纳基本养老金。现在，如果要求依法依规缴足，许多企业承受不了，那更应乘势推进养老金全社会统筹改革，在提升“共济”功能的同时，降低缴费标准，使大多数企业能够负担，也使社保机制规范化程度进一步提高。

第三，全社会统筹的好处在于，除了提升“共济”功能之外，还有促进统一的人力资本市场培育与发展等积极意义。全社会统筹迟迟不能推出，有一些技术层面的顾虑，但也有管理缴费利益固化的“藩篱”，这需要攻坚克难，敢于啃下改革的“硬骨头”。

即便全国统筹，个人领到的养老金标准也不会发生变化，人们不必担心。我国企业员工缴纳的基本养老金早就有“统筹”。不过，这个统筹体系的突出问题是缴费标准高，但统筹层次低，最多只做到了省级统筹，近年正抓紧推进中央调剂金制度，效果仍待观察。其实，不论在哪一层级实现统筹，缴费者在退休后领取的受益标准都要按规则执行、由法律保证，并不会因为有人倡议“蓄水池升级，使南方滚存结余调到东北解燃眉之急”而发生改变。每位具体的养老金领取人，拿到的这份钱仍是按法定标准，既不会多，也不会少。

同时，统筹层级提高，有利于降低个人缴费标准。人们缴费共同形成的“蓄水池”，其“共济”功能高低不同，如果统筹到全国，“共济”功能最高。国家规定每个人缴费的标准，将因此有望调低，可以为企业与员工实实在在减负。

再者，统筹层级提高，有利于全社会稳定发展。在以往省内统筹的情况下，“蓄水池”内的钱也是会在省内调剂使用的。比如，惠州职工交的钱如入了“蓄水池”，便可能调到韶关使用。如果实现全国统筹，广东人缴的费，调到东北用，也是这一种机制，只是范围和功能强弱之别。在不同时间段上，“共济”机制起作用时，资金调剂的走向，会随各地劳动人口与退休人口比重的相对变化有所改变。关键在于这个“蓄水池”中始终要有足够用的“水”，所以也应积极考虑以国有资产收益等来补充。

这种调剂使用，并不是“借”与“还”的关系，是以共同基金，于动态中如何保证所有参与者（缴费人）达到需使用年龄（退休时）能满足其领取标准的问题。调剂使用更不是“无偿调拨”的关系。把“统筹”中的资金调剂功能错误理解为“拿南方的利益无偿给北方”“自己账上有余钱就被要求支援隔壁老王”，是没弄明白“从蓄水池中轮流取水用水”与“无偿调水”的根本区别。

此外，提升统筹层级，与“以国有企业资产收益支持社会保障体系运转”的建议并不矛盾，两者此前都被中央所肯定。原已建立并在发展中的个人账户制度、企业与职业年金制度、商业化养老保险制度，以及基金可以沉淀部分做安全投资以求升值，与提高基本养老金统筹层次之间，都不构成矛盾，可以并行不悖，相得益彰。

（作者系华夏新供给经济学研究院首席经济学家、中国财政科学研究院研究员）

新闻热线：(010)56805028
Email:crdzbs@163.com
本版编辑：王春华