奉献有价值的改革新闻

2019.01.29
星期二
今日12版　第6731期
国内统一刊号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D

# 中国改革报
CHINA REFORM DAILY

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网
中国改革报微信公众号
改革网 www.cfgw.net.cn

国家发展和改革委员会主管　中国改革报社主办

# 用『金点子』解决『老小旧远』难题

## 上海政协开展调研活动400多次，收集问题1000余个，征集意见建议500余条

□ 本报记者　赵庆国

围绕中心、服务大局，是人民政协履职尽责、参政议政的一条重大原则。

记者从正在召开的上海市两会了解到，2018年，上海政协服务全市中心工作，聚焦市民群众关心的热点难点问题，精心选题，深入调研，切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能。围绕上海市委交办的6项任务开展重大课题调研，结合实施年度协商计划开展10项重点课题调研，全年共开展各类调研活动400多次，收集各类问题1000余个，征集各类意见建议500余条，提出的意见建议受到各方高度重视。

### 聚焦发展短板和民生大计，积极建言献策

上海政协坚持履职为民，积极协助市委市政府破解发展瓶颈和民生难题。按照中共上海市委部署要求，去年以来，集中力量围绕“老、小、旧、远”四个问题，开展重大课题调研。

被称为“上海之根”的老城厢，名人故居集中，文物古迹众多，除了著名的豫园、城隍庙、老城墙大境阁等，还有徐光启的故居九间楼等一大批古迹遗址，承载着这座城市的历史记忆和文化基因。然而，生活在繁华都市中心城区的20万老城厢居民，却面临着做饭难、如厕难、洗浴难等一系列生活难题，还有近2万个马桶仍在使用。

上海市政协常委、政协人口资源环境和城市建设委员会主任陆月星介绍，老城厢是中心城区唯一一处以上海传统地域文化为风貌特征的历史文化风貌区，随着历史变迁，老城厢的破落与上海建设全球卓越城市的发展目标形成了巨大落差。如何保护与更新，成为老城厢面临的两难课题。

聚焦老城厢风貌保护和旧区改造的突出问题和主要症结，上海市政协主席董云虎亲自挂帅，组织委员分别对黄浦、杨浦、虹口、静安、普陀五个区的旧区改造情况进行调研视察，了解工作进展，查找难点原因，并就加快推进旧区改造工作提出意见和建议。课题调研先后历时5个多月，超过800人次的常委、委员和专家参与。经过50多次深入调研，课题组在充分了解情况、充分听取意见、充分借鉴经验和系统梳理、深入剖析问题的基础上，形成了高质量的调研报告，提出了创新体制机制、制定特殊政策、突出规划引领、强化法制保障等六个方面28条综合性对策建议。这一课题调研，不仅为解决老城厢问题找到了思路，同时为解决全市的旧区改造问题提供了不少借鉴和启示。

》2版

地方两会声音

## 海南坚持全岛同城化

### 推进“海澄文”区域一体化，发挥省会中心城市作用

**本报讯**　冬日暖阳，穿透椰林，和煦地照耀着宝岛大地。1月27日上午，海南省委书记刘赐贵在省六届二次人大会议上指出，在全省一盘棋、全岛同城化中加快谋划推动高质量发展。

刘赐贵强调，坚持全省一盘棋、实现全岛同城化，是“把海南作为一个大城市来规划建设管理”的必然要求，也是高标准高质量推进全岛自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设的重要基础，近年来海南率先在全国开展的省域“多规合一”改革也为此提供了有利条件。要大胆设想、科学规划、先谋后动、久久为功，抓项目、抓产业、抓基础设施建设都要从全省一盘棋、全岛同城化的大局来谋划实施。“海澄文”区域要立足于全省一盘棋推进工作，海口要立足于“海澄文”一体化推进工作，更好发挥好省会中心城市作用。　（周发源　王华毅　周春燕）

## 宁夏政协提案全部办复

### 共提交提案684件，经审查立案588件

**本报讯**　宁夏回族自治区政协坚持团结和民主两大主题，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，充分发挥协调关系、汇聚力量、建言献策，服务改革发展取得新成绩，协商议政质量取得新提升，改进工作作风取得新突破。

1月26日，宁夏回族自治区政协十一届二次会议召开，政协主席崔波表示，做好新时代政协工作，必须凝聚共识、汇聚力量，必须弘扬改革创新精神。政协副主席李泽峰介绍说，宁夏政协委员、政协各参加单位和各专门委员会，通过提案认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，共提交提案684件，经审查立案588件。提案交由106个部门办理，现已全部办复。其中，已解决或采纳的占69.39%，拟解决或拟采纳的占28.4%，留作参考的占2.21%。　（邢纪国　马　霞）

新闻热线：(010)56805028　Email:crdzbs@163.com
本版编辑：王军善

# 兴义：湖光山色美　生态产业强

## 贵州省黔西南州兴义市制定《百姓富·生态美万峰湖发展规划》，通过做强生态产业促民增收

□ 本报记者　曾　平　王军善

2018年12月7日，本报“生态中国贵州行”记者驱车行驶在盘州到兴义的高速公路上，远近的山峦都隐入弥漫流动的浓雾中，直到过了黔西南州府兴义，路边翠绿的芭蕉叶和绽放的三角梅才慢慢显现。

黔西南布依族苗族自治州地处贵州、云南、广西三省交界处，面积16,804平方公里，居住着布依、苗、彝、回、汉等33个民族，有386万人。满眼南国风情的黔西南盛产黄金，又被称为“金州”。南昆铁路线和324、320国道穿境而过，贵兴、盘兴高速已融入国家高速公路网，盘兴高铁即将开工建设，“两江一河”航运是西南地区最便捷的出海通道。

贵州省黔西南州兴义市南盘江镇地处万峰湖的龙头位置，湖岸线长近300公里，是知名的水产、旅游大镇。近年来，兴义市南盘江镇加快沿湖环保治理，通过做强生态产业促民增收，使万峰湖天更蓝、水更清。　本报记者　曾　平　摄

### 万峰湖水碧天蓝

伫立兴义市东南28公里的南盘江镇远眺烟波浩渺的万峰湖，座座秀丽苍翠的岛屿点缀在波光粼粼的湖面上，如同一幅幅浓妆淡抹的水墨画。

黔西南州发改委副主任涂立德是一位“老发改”，说起万峰湖如数家珍。1991年天生桥水电站高坝建成，“桀骜不驯”的南盘江被拦腰截断，形成深170余米、长140公里、蓄水108亿立方米的淡水湖，因地处峰林中，故得名万峰湖，相当于2个洱海，76个杭州西湖。水电站为大西南提供了充足的能源，有力地促进了滇、黔、桂、粤的经济发展，对缓解广东缺电和稳定南方电网运行起到了重要作用。同时，万峰湖位居全国五大淡水湖之列，是“珠江三角”经济区的重要水源。

前些年，随着万峰湖旅游、养殖的无序发展，导致万峰湖水环境严重恶化。养殖网箱年投入饲料约5.6万吨，饲料中各种药物及饲料残渣造成水体污染。水上浮动设施及船舶，均无“两污”处理设备，油污、生活污水、生活垃圾等直接排放入湖。每年约20万人次的游客和垂钓者，所产生的排泄物和生活垃圾直排直放。还有沿湖21个村140余个自然村寨3.4万余人的生产生活垃圾、畜禽养殖污染。对此，黔西南州开展了万峰湖“四清”行动，全方位、多维度推进万峰湖环境污染综合治理。

兴义市环保局党组书记徐瑞伦曾经在南盘江镇工作过，他告诉记者，2012年，兴义市牵头召开了三省（区）五县（市）万峰湖水域环境综合整治第一次联席会，制订了《万峰湖水域环境综合整治实施方案》。2016年，兴义市举行万峰湖环境整治誓师大会，标志着万峰湖环境综合整治拉开序幕。在规划水域投放既不影响生态又有经济价值的鱼类，科学、合理利用万峰湖，大力发展绿色生态的休闲观光旅游及生态养殖业。

兴义市在环境综合整治的同时，制定涵盖万峰湖区域湖岸一二三产业融合发展的《百姓富·生态美万峰湖发展规划》，通过做强生态产业促民增收。同时积极调整沿岸农业产业结构，以南盘江镇为核心，打造芒果、柠檬柑橘、澳洲坚果、芭蕉、五星枇杷万亩精品水果基地。

自2015年起，国际山地旅游暨户外运动大会已在兴义持续举办了四届，成为展示贵州乃至国内外山地旅游资源、户外运动发展水平、旅游扶贫经验及成果的重要窗口，成为打造山地旅游和户外运动国际交流合作的高端平台。水上龙舟比赛、帆船比赛，沿湖马拉松等国际赛事在万峰湖举办，为当地旅游、体育事业蓬勃发展带来动力。

### 万峰丛中记乡愁

从万峰湖回兴义市区途中，一片奇特的山峰映入眼帘，这就是著名的万峰林。站在山上俯视，峰笋林立，比肩接踵，蔚为壮观。明河暗流、湖泊、溶洞、林木、奇花异草交相辉映，相得益彰，是中国喀斯特地质地貌中发育最成熟的锥状峰林典型代表，被誉为“天下奇观”。

记者驱车在峰回路转的万峰林，开阔的农田田块形态万千，与弯曲的河流、古朴的村寨、葱郁的树林融为一体，形成罕见的峰林田园风光。

兴义市发改局局长刘庆告诉记者，近年来，兴义市万峰林街道办各村多次开展“发展与生态环境保护”座谈会，畅谈乡村旅游发展及生态环境保护方面的共识。

记者漫步不久前投入运营的万峰林双生村鄢家坝乡愁集市，虽然已是冬天，游人来来往往。循着潺潺的水流踏上乡愁集市的桥头，吱呀的水车似在和溪流轻语，远处的峰林如水墨泼洒于天际。

顺着斑驳石阶走进仙斛草堂，仿佛置身于一座石斛博物馆。石斛属兰科植物，铁皮石斛更是被誉为“中华九大仙草之首”。兴义古名“黄草坝”，黄草便是石斛的别称。

舒扬的古琴声从君群文化“本心堂”的四合院中传出，随着琴音走入石院，突感进入另一方天地，漫步于游廊间可见各屋内有人品茗闲谈、寻脉问诊、针灸推拿，各类名医大咖相聚“本心堂”，传中华美德，弘中医之道。

负责打造乡愁集市项目的贵州山水贵客文化传播公司副总经理马坤说，目前，集市已入驻40多家各类特色乡愁文化旅游业态商家，并依托独有的布依八音文化打造集八音乐器展览馆、八音坐唱乐器体验馆、民族特色餐厅、婚俗展示馆、民族服饰馆为一体的布依茶楼和布依八音堂场馆，让游客充分领略布依族独特文化魅力。

不久前，记者曾和黔西南州分管旅游的副州长黄曼考察过万峰林风格独特的民宿客栈，这位快人快语的女州长曾说：“不论时间长短，你每一次来万峰林，都会有着新的发现和喜悦。”

### 大数据构筑环保梦

记者来到兴义市中心的滴水污水处理厂，倒更像来到一座城市公园。在兴义老城区管网不能完全实现雨污分流的情况下，选择在新老城区结合部建设污水处理厂，既能居中收集新老城区居民生活污水，又保护了马岭河、万峰林及其下游万峰湖的水体环境质量。

兴义市水务公司常务副总经理范策介绍，这是贵州首座地埋式污水处理厂，率先使用膜处理工艺，出厂水质达到一级A标，确保水质良好、稳定、可直接回用。不仅极大地缩减了厂区占地面积，实现了降低噪音、除去臭味和水质稳定，又美化了城市环境，为市民提供了一处休闲娱乐公共场所，真正实现了“取地于民、还园于市”。经处理达标后的污水作为城市河道及湿地公园生态补给用水，有效改善了兴义市河道水质，实现水生态的良性循环。

记者在公司大数据中心的大屏幕前，看到兴义市水环境治理的各种数据频频闪烁。为实时掌握全市水源、水厂、污水处理厂、供水管网、二次泵站的水质、压力、流量及设备运行状态，兴义水务公司于2017年12月启动建设兴义市大数据管理中心。该数据中心是以地理信息系统为核心，通过电子管网地图直观掌控供水管网整个空间分布，形成“城市水务物联网”，将海量生产数据进行及时分析与处理，实现对供排水各环节的主要设备、运行参数进行实时监控、分析，为供排水安全管理数据扮演参谋角色。

夜幕沉沉，记者来到黔西南州河长制办公室，常务副主任邓安祥指点着墙上的那块大大的屏幕，一组组数据在闪烁，代表着黔西南州大、小河的河长们和工作人员今天去哪条河检查，走了多远，发现什么问题，又是如何解决的。

为盘兴高铁动工连日奔波的黔西南州发改委主任高振敏告诉记者，黔西南州对重大项目环保要求非常严格。盘兴高铁项目总投资135亿元，全长98.314公里，建成后，兴义将连通沪昆高铁大动脉。

生态中国贵州行
贵州省发展和改革委员会协办

# 四部门向APP违法收集使用个人信息亮剑

## 2019年在全国范围内对APP强制授权、过度授权等突出问题开展专项治理

**本报讯　记者何玲报道**　日前，中央网信办、工业和信息化部、公安部、市场监管总局在京举行“APP违法违规收集使用个人信息专项治理”新闻发布会，正式对外发布《关于开展APP违法违规收集使用个人信息专项治理的公告》（以下简称《公告》），明确自2019年1月~12月在全国范围内针对消费者集中反映的APP强制授权、过度授权、超范围收集个人信息等突出问题，组织开展APP违法违规收集使用个人信息专项治理。

中央网信办网络安全协调局副局长杨春艳介绍，此次专项治理工作涉及的APP范围广，评估更加深入，治理行动也更加体系化。“我们希望通过这次专项治理，建立个人信息保护的长效监管机制，持续加大个人信息保护力度。”

《公告》要求，APP运营者收集使用个人信息时要严格履行《网络安全法》规定的责任义务，对获取的个人信息安全负责，采取有效措施加强个人信息保护。遵循合法、正当、必要的原则，不收集与所提供服务无关的个人信息；收集个人信息时要以通俗易懂、简单明了的方式展示个人信息收集使用规则，并经个人信息主体自主选择同意；不以默认、捆绑、停止安装使用等手段变相强迫用户授权，不得违反法律法规和与用户的约定收集使用个人信息。倡导APP运营者在定向推送新闻、时政、广告时，为用户提供拒绝接收定向推送的选项。

据了解，本次专项治理，有关主管部门将加强对违法违规收集使用个人信息行为的监管和处罚。对强制、过度收集个人信息，未经消费者同意、违反法律法规规定和双方约定收集、使用个人信息，发生或可能发生信息泄露、丢失而未采取补救措施，非法出售、非法向他人提供个人信息等行为，按照《网络安全法》《消费者权益保护法》等依法予以处罚，包括责令APP运营者限期整改；逾期不改的，公开曝光；情节严重的，依法暂停相关业务、停业整顿、吊销相关业务许可证或者吊销营业执照。

此外，市场监管总局将会同网信办等部门建立APP个人信息安全认证制度，将按照APP运营商自愿申请的原则，由具备资质的认证机构依据相关国家标准对APP收集、存储、传输、处理、使用个人信息等活动进行评价，符合要求后颁发安全认证证书并允许认证标识。通过鼓励搜索引擎和应用商店优先推荐获证APP等方式，引导消费者选用安全的APP产品，通过市场选择机制的引领作用进一步规范APP运营商的研发和推广行为、提升个人信息保护意识和能力，形成解决APP违法违规使用个人信息问题的长效治理机制。公安机关也将开展打击整治网络侵犯公民个人信息违法犯罪专项工作，依法严厉打击针对和利用个人信息的违法犯罪行为。

诚信建设万里行·专项治理篇 18