

让科研更有“含金量”

□ 宋燕

2018年度国家最高科学技术奖奖金从500万元提升至800万元,由个人支配,国家自然科学奖、国家技术发明奖、国家科学技术进步奖的奖金也分别上调50%。《新华网》发表的评论认为,加大科研“含金量”是对国家的科研事业奉献了青春和血汗的科学家们的回报,也是对奋斗在科研一线的“幕后英雄”们最好的激励,要真正提升一线科研人员的薪酬待遇和福利保障,激活科技创新的强大势能,为实施创新驱动发展战略和建设创新型国家增添动力。

一个没有科技的国家,就没有璀璨未来,如果没有将核心技术牢牢掌握在自己手里,就没有独立自主。在建设新中国的征程中,无数科学家们以身许国,前赴后继做隐姓埋名人,干惊天动地事,用自己的青春、血汗甚至生命,为实现民族复兴、国家强大夯基垒台、立柱架梁。钱学

森、邓稼先、郭永怀……这一个个耀眼的名字如暗夜星辰,在一穷二白、积贫积弱的中华大地上点亮了科技之光、铺就了科技强国之路。

在他们的感召和引领下,无私奉献、甘于清贫,一心只为科技报国,不计个人得失,成为一代中国科学家的优秀精神特质。时至今日,中国经济社会发展取得了令人瞩目的辉煌成就,人民物质生活极大丰富,这些特质依然在许多人身上熠熠生辉。但是,它们不应成为对科技从业者的“道德绑架”和“刻板成见”,不能空谈“情怀”不谈受益。科研工作者和普通大众一样也需要拥有获得感、理直气和得到与他们的贡献相匹配的收入和报酬,才能让市场在创新资源配置中起决定性作用。

此次国家最高科技奖奖项自设立近20年来首次调整

奖金额度和结构,让国家级科技奖“含金量”陡增,是以国家的名义对作出杰出贡献的科学家们的回报,呼应了万千科研工作者的朴实诉求,体现了“以人为本”的价值导向和对这一群体及其所从事的科学研究工作的尊重,也顺应了经济社会发展规律和趋势。这一看似简单的调整,对于进一步激活科技创新“一池春水”,提升科研工作者的荣誉感、获得感和使命感,吸引更多有志之士踊跃投身科研事业都会产生深远的影响。

近年来,党中央、国务院先后制定出台了一系列政策文件,调动科研人员的积极性和主动性。2019年新年伊始,国务院办公厅又印发相关文件,要求对科技成果的主要完成人和其他对科技成果转化作出重要贡献的人员,区分不同情况给予现金、股份或者出资比例

等奖励和报酬。这与此次国家最高科技奖奖金额度和结构调整蕴含着同样的深意:赋予科研人员更大自主权,让科研更有“含金量”。

尽管当下科技领域仍存沉疴痼疾、陈规陋俗,要破而立、破弊除障任重道远,但是,2019年从国家层面释放的这两个信号,对于科研工作者来说无疑是注入了一剂强心针。无论是科研院所还是高等院校,无论是事业单位还是企业,都应该切实领会政策文件导向中的应有之义,严格将其落到实处,切实尊重规律、尊重知识、尊重人才,量体裁衣、灵活设计,打破固有藩篱、完善激励机制,真正提升一线科研人员的薪酬待遇和福利保障,激活科技创新的强大势能,为实施创新驱动发展战略和建设创新型国家增添动力。



“金玉其外” 徐骏作(新华社发)

微言堂

压缩审批时间须拆除“隐形门槛”

□ 李劲峰

提交开办店铺的审批申请,需要街道先出具证明;在产业园办企业,得拿到有关部门审批的“入园表”才能登记注册……在国务院明确要求大幅压缩企业开办时间、工程建设审批时间的前提下,一些地区仍出现设置审批“隐形门槛”、不同职能部门“流程打架”等现象,导致政策落实大打折扣。

此般乱象背后,一方面是政策落实选择性执行,一些地方对好压缩、好完成的事项纳入审批时限范围内,有挑战、有利益的事项则列入前置审批;另一方面是部门利益驱

使,在行政审批制度改革中,对审批权力不愿放、审批流程不愿改。

企业开办、项目建设的便利度,是评价营商环境的重要指标。推动企业审批时间压缩落实到位,需要前期规范、后期监督两端发力。在科学评估基础上,对审批事项与审批流程进行系统清理,对没有法律法规依据设立的审批事项一律取消;监督也应及时跟上,对违规设置前置审批事项、放任流程打架等情况及时督促整改,该通报的通报,该问责的问责,确保中央政策早落实,早见效,让企业在良好的营商环境中享受更多便利,提升获得感。

留人不能靠“春节返岗押金”

□ 郭元鹏

据报道,某建筑工地老板为留住工人,将每月工资截留一部分,说是积存到年底统一发放。临近年底,老板却推托说“年后才能结算”。

用人单位出台类似“春节返岗押金”制度,目的是让工人春节之后返回工作岗位。在人口红利逐渐减退的今天,对用工企业而言,如何留人、敦促工人节后返岗确实是十分头疼的事。一些企业采取种种非理性方式留人,这种迫切心情可以理解,但未必就能如愿。

一方面,是不是返岗,工人自身会有一个权衡。他们出门劳动流汗,首先考虑的是付出

和回报问题,待遇好的企业自然会受到青睐,“少发一个月工资”或“扣除返岗押金”未必就能逼迫工人返回岗位。另一方面,用“春节返岗押金”逼迫工人返岗,即便能留住人,也留不住心,反而会增加工人的抵触情绪。更关键的是,无论是“春节返岗押金”还是“春节之后再发工资”,都是违反法律法规的,是对工人正当权益的侵犯。对此,有关部门应加大执法检查力度,确保春节之前工资发放到位。

企业也应认识到,“留住工人”需要正确的方法,与其强留人,不如以情留人,让工人感受企业的真诚和温暖,企业把职工当家人,职工才会把企业当

治“保健”市场乱象斩草更须除根

□ 毛同辉

众口诟病、乱象丛生的“保健”市场终于迎来接受重拳整治的时刻。国家市场监督管理总局等13个部门日前召开联合部署整治“保健”市场乱象百日行动电视电话会议,由此拉开各部门协同联动、猛药治病的序幕。

“禁止对保健品评比、评优”“不搞运动式执法”“拿出切实管用的措施,防止死灰复燃”……从行动部署时有关部门的表态中,我们看到了有关部门整治“保健”市场乱象的决心,也看到有关部门治根本、求长效的力度。

“治病必求于本”。要想重建一个规范、有序、诚信、繁荣的保健市场,就必须既以雷

霆之势,坚决斩除市场乱象之草,又要以长远求治之心,修法、建制、铺路、化淤,除去乱象滋长之根。一要建立严准入、界限清的法律体系,使市场有法可依;二要建立“牙齿锋利”、反应敏锐的监管体系,提高经营者的违法成本,增强监管的震慑作用;三要建立共享、共治、共建的诚信体系,增强部门间的信息共享、治理联动,让不讲商德的失信者真正“不知其可”;四要建立倡导理性、重科学、有效监督、有力维权的投资者权益维护体系,这个体系既有普及保健医学常识、倡导科学理性消费的教育功能,又有畅通监督渠道、发动公众参与、鼓励依法维权的支持作用。

好政策更要让企业接得早用得

□ 刘红霞

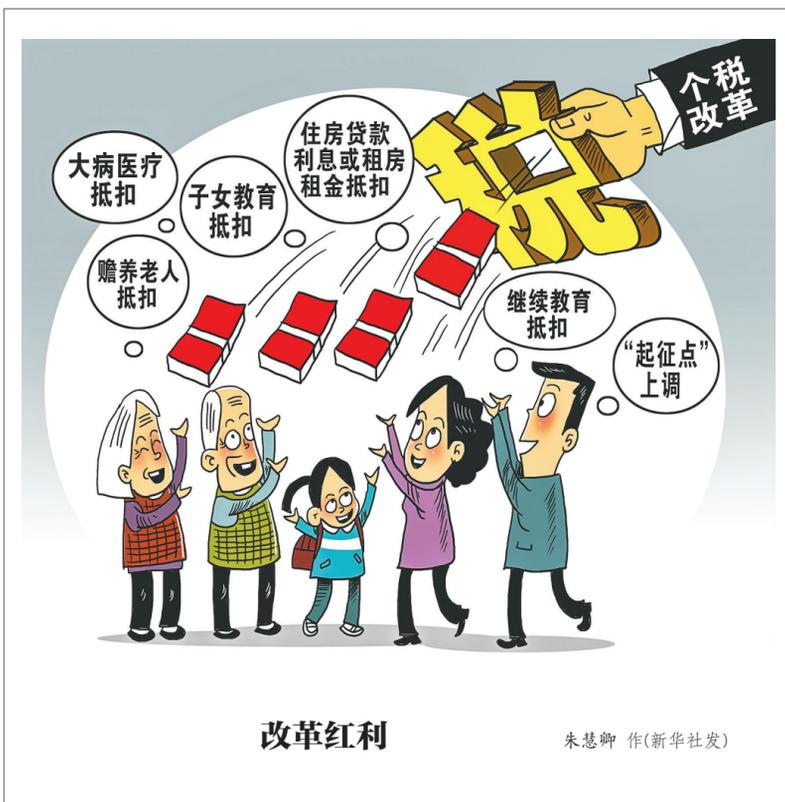
这几天,国新办新闻发布会格外热闹。围绕贯彻落实中央经济工作会议精神,财政部、中国人民银行、商务部等6部门相关负责人坐上发布席,谈思路、讲举措、绘愿景,目的是让政策红利及早落实到位,更快转化为发展动力。

好政策离不开细致准确的阐释宣介。当前,我国市场主体迈入“亿户时代”。各类市场主体所处发展水平不同,对政策的理解把握能力自然也不同。要让好政策及早发挥好效应,相关部门理应有能力当好“客服”,把政策举措掰开了说、揉碎了讲,对市场普遍关心的问题,更要心中有数、主动回应。这次6部门负责人齐聚国新办,带了个好头。在基层,相关单位也应靠前服务,借助各类媒介,把党中央、国务院的决策部署阐释好、宣介好,让市场和企业熟

悉政策,用好政策。

政策效能如何,关键看执行。世界银行在最新版全球营商环境报告中,把中国营商环境在全球的排名一次性提升32位,称赞中国相关领域改革“令人惊叹地快速且有效”。毋庸置疑,执行力强,是对我国政府部门的整体客观评价。但也要看到,在一些地方和基层政策部署落实仍存在不平衡不充分的问题,各种形式的“弹簧门”“玻璃门”“旋转门”依然存在,导致政策落实打折扣。落实好政策,必须勇于担当,以钉钉子的精神,真抓实干。需要援手,也需要放手。真正做到凡是市场能自主调节的就让市场来调节,凡是企业能干的就让企业干。

把好事办好,宜快不宜慢、宜早不宜迟。越是遇到压力,越是破解挑战,越要抖擞精神,为企业多出实招、多办实事、求得经济社会发展更大的实效。



改革红利

朱慧卿作(新华社发)

产业政策要向普惠化功能性转变

□ 熊丽

中央经济工作会议指出,结构性政策要强化体制机制建设。习近平总书记在民营经济座谈会上指出,要推进产业政策由差异化、选择性向普惠化、功能性转变,清理违反公平、开放、透明市场规则的政策文件,推进反垄断、反不正当竞争执法。

产业政策是实施宏观调控的重要手段。实践中,各个国家在不同发展阶段都在运用产业政策。改革开放以来,我国借鉴日、韩等国家的经验,制定并实施了一系列产业政策,在促进产业发展、提升国民经济综合实力等方面发挥了重要作用,使我国在较短时间内走过了经济发展的追赶期,并积累了宝贵的产业发展经验。不过,那种差异化、选择性的产业政策,由于过多地以政府选择代替市场选择,会同时产生某

些负面效应,如所有制歧视、不公平竞争、重复建设、要素成本上升、资源配置效率低、环境污染加剧等。

近年来,我国产业政策的功过得失引发了广泛讨论,除对产业政策本身作用方式和效果予以反思,更重要的是我国经济发展已经由高速增长阶段转向高质量发展阶段。当前,我们迎来了世界新一轮科技革命和产业变革同我国转变

发展方式的历史性交汇期,既面临着历史机遇,又面临着严峻挑战。作为世界第二大经济体,过去粗放的发展模式已难以以为继,只有加快经济结构优化升级,推动高质量发展,才能打开新局面。但是,这样的优化升级比过去弥补短缺更复杂,如果再简单沿用“老套路”,用差异化、选择性的产业政策鼓励特定产业发展,由政府来选产业、定项目,既影响效率,又容易选错,可能会失大于得。

产业政策应该如何转?党的十八届三中全会提出“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”,为新时期调整完善产业政策提供了基本遵循。要全面把握总供求关系新变化,通过发挥市场机制作用探索未来产业发展方向,真正形成市场和政府合理分工、推动发展的新模式。

普惠化的产业政策,要推动形成全国统一开放、竞争有序的市场体系。产业政策要保障各类市场主体公平竞争,打破“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”等隐性壁垒,消除行政垄断、规模歧视和所有制歧视,真正做到“英雄不问出处”,促进新技术、新组织形式、新产业集群形成和发展。深化要素领域改革,减少政府对要素市场价格的干预,激发市场主体特别是民营资本的积极性,最大限度提升经济运行效率。此外,以普惠式减税降费政策,进一

步减轻企业负担。

功能性产业政策的重点是弥补市场失灵。强化创新驱动,加强基础研究,构建开放、协同、高效的共性技术研发平台,健全以需求为导向、企业为主体的产学研一体化创新机制,加大对中小企业创新的支持力度,推动科技成果转化和产业化,加强知识产权保护和运用,加强市场监管等,加快构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。

此外,还需加强不同政策的统筹协调。不仅要推动产业政策与竞争政策相互协调,形成合力,还要促进产业政策与财政、货币、区域、社会政策等的协调,共同助力高质量发展。

经济评论