

“源头护水”成为制度创新“源头活水”

经过两轮试点，新安江成为全国水质最好的河流之一，生态补偿机制正逐步完善

□ 杨丁森 田晓航 崔翔

7年前，一场“亿元水质对赌”拉开了皖浙两省在新安江流域生态补偿试点的序幕；7年后，经过两轮试点，不仅让新安江成为全国水质最好的河流之一，生态补偿机制正逐步完善，试点经验成为改革与创新的“源头活水”，实现了环境效益、经济效益、社会效益多赢。

黄山护生态 生态富黄山

“源头活水出新安，百转千回下钱塘。”发源于安徽省黄山市休宁县的新安江，蜿蜒而下，在浙江省淳安县汇集成为千岛湖。由于千岛湖入湖水量6成以上来自安徽，上游来水水质对千岛湖水质起着决定性作用。

泛舟穿行在新安江上游，两岸徽派古民居如同一幅流动的山水画廊。然而，在补偿试点开始之前，这里景象有些不堪。

“过去一涨水，上游的生活垃圾捞都捞不完，现在垃圾明

显减少，多数是雨水冲刷的枯枝烂叶。”新安江流域的打捞队队员说。

黄山市徽州区潜口镇项金安，每周在村里捡拾收集烟头，再拿到生态美垃圾兑换超市，家里基本不需要掏钱买酱油、味精等生活用品。

“超市成立以后，村里烟头都很难找了，村里环境也变得好多了。”项金安说。据了解，这样的垃圾兑换超市在黄山就有142家。

7年来，黄山市全面开展补偿机制试点，投入大批资金实施10个全覆盖和10个强力推进，取得切实成效：拆除网箱6379只，全面完成禁养区124家畜禽养殖场的关闭搬迁，农药使用量下降11.57%。

为保护一江清水，沿河百姓将以养殖业为主的生产方式，逐步向种植业和旅游业转变。新华社记者走进黄山市歙县深渡镇，但见枇杷漫山遍野，一派优美田园风光。

深渡镇党委书记王自福说，如今镇上仅农家乐就有100多家，枇杷的衍生产品大受游客欢迎，群众收入稳步提高。

从“试点”到“模式” 生态补偿“全面开花”

2012年起，财政部、原环保部等有关部门在新安江流域启动全国首个跨省流域生态补偿机制首轮试点，设置补偿基金每年5亿元，其中中央财政3亿元、皖浙两省各出资1亿元。年度水质达到考核标准，浙江拨付安徽1亿元，否则相反。二轮试点期间，皖浙两省出资均提高到2亿元。

“亿元对赌水质”的制度设计，开启我国跨省流域上下游横向补偿的“新安江试点”。通过前两轮生态补偿，新安江成为始终保持全国水质最好的河流之一，下游千岛湖富营养化同步改善。2018年10月，皖浙两省签署第三轮生态补偿协议。

中国科学院院士夏军认为，新安江流域生态补偿机制试点，出发点是为了鼓励和支持上游地区保护环境、科学发展，落脚点是为了确保下游地区利用环境、持续发展。

“新安江试点”的改革与创新，成效逐年显现，为跨流域

生态环境治理展示出新的光明前景，进一步凝聚了破除“先排放、后治理”顽症的改革底气。如今，试点经验在多领域“开花结果”，正在演变为“新安江模式”。

2018年，安徽省将新安江流域生态补偿的经验推广至全省，安徽121个断面纳入补偿范围，涵盖全省境内的淮河、长江干流及重要支流、重要湖泊。

安徽省生态环境厅厅长徐恒秋介绍，按照“谁保护、谁受益；谁污染、谁付费”原则，安徽省从去年三季度开始探索开展大气环境质量补偿工作，以各设区的市PM_{2.5}和PM₁₀平均浓度季度同比变化情况为考核指标，共产生补偿资金6617.3万元，16个市获得补偿。

改革探索再“升级” 凝聚共识增信心

流经黄山市徽州区的丰乐河是新安江的重要支流，10年前沿河两岸布满了工厂，一到低压天气时，就会闻到空气中的醋酸味和臭鸡蛋味。

近年来，当地投入3.1亿元开展企业关停并转和退城进

园，园区所有企业生产过程中实行封闭式管理，污水架空管网排放，有组织排放废气时及时回收。

2018年，徽州的循环园工业增长13.7%，税收同比增长13.2%。“徽州的发展后劲很足。”徽州经济开发区管委会主任范成林说，“过去徽州区的老百姓都想到临近区县买房，得益于污染治理和环境改善，现在周边都要到我们这儿安家。”

在新安江流域生态补偿机制试点推向深入的过程中，当地干部形成共识：没有落后的产业，只有落后的理念和企业，生态环保先走一步就存活，慢一步就淘汰。

“新安江模式及其衍生的生态环境领域的改革，充分展示了我们全面深化改革和保护绿水青山的信心和决心。”徐恒秋说。

据了解，安徽目前还在探索森林、湿地、耕地和重点生态功能区、生态红线区的生态补偿办法，力求使补偿标准与经济社会发展状况相适应，实现生态补偿多领域的全覆盖。

福建确定1564个省重点项目

总投资3.8万亿元

本报讯 记者丁南报道 记者从福建省发改委获悉，经福建省政府研究，原则同意拟列2019年省重点项目1564个，总投资3.8万亿元。其中，在建项目1199个、总投资2.8万亿元、年度计划投资4538亿元；预备项目365个、总投资1.03万亿元。

在2019年省重点项目计划安排上，福建围绕高质量发展落实赶超战略，按照推进闽东北、闽西南两大协同发展区建设的要求，突出优选有代表性、示范性、导向性的好项目大项目，增强对有效投资、产业接续的支撑和带动作用。

2018年，福建省重点项目建设总体推进顺利，全面完成或部分超额完成年度目标任务。2018年全省确定重点项目1562个，其中在建重点项目1150个，年度计划投资4308亿元。1月~12月，在建重点项目完成投资4737.12亿元，完成年度计划的110.0%。从行业情况看，农林水利完成212.24亿元，占116.2%；交通完成779.79亿元，占103.8%；能源完成415.08亿元，占98.8%；城建环保完成1051.45亿元，占118.2%；工业完成1460.49亿元，占109.7%；服务业完成594.31亿元，占111.6%；社会事业完成223.76亿元，占111.7%。



河北乐亭：装备制造助推经济结构优化升级

近年来，河北省乐亭县积极发展特种车辆、汽车配件、新型建材、风电装备、医疗设备等装备制造产业，助推经济结构优化升级。据介绍，目前该县规模以上装备制造企业达到35家，2018年实现主营业务收入14.9亿元。图为乐亭经济开发区一家新型建材制造企业工人在清点准备出厂的产品。

新华社记者 杨世尧 摄

要闻速递

21项举措助力综合保税区开放升级

推动成为加工制造中心、研发设计中心、物流分拨中心、检测维修中心、销售服务中心

本报讯 记者李宏伟报道 支持国家产业创新中心、国家技术创新中心、国家工程研究中心、新型研发机构等研发创新机构在综合保税区发展，允许在汽车整车进口口岸的综合保税区内开展进口汽车保税存储、展示等业务，支持综合保税区率先全面复制推广自贸试验区中与海关特殊监管区域相关的改革试点经验……

近日，国务院印发《关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》（以下简称《意见》）提出21项具体任务举措，着力培育综合保税区产业配套、营商环境等综合竞争新优势，推动综合保税区发展成为具有全球影响力和竞争力的加工制造中心、研发设计中心、物流分拨中心、检测维修中心、销售服务中心。

综合保税区是开放型经济的重要平台，对发展对外贸易、吸引外商投资、促进产业转型升级发挥着重要作用。《意见》围绕“五大中心”发展目标提出21项任务举措：

一是统筹两个市场，打造加工制造中心。包括推广增值税一般纳税人资格试点，允许新设综合保税区提前适用政策，允许综合保税区内加工制造企业承接境内外委托加工，将在综合保税区内生产制

造的手机、汽车零部件等重点产品从自动进口许可证管理货物目录中剔除，强化企业市场主体地位等5项举措。

二是推动创新创业，打造研发设计中心。包括企业进口的消耗性材料根据实际研发费用核销，支持国家产业创新中心等研发创新机构在综合保税区发展，赋予符合有关标准的研发设计、加工制造企业最高信用等级，支持医疗设备研发等4项举措。

三是推进贸易便利化，打造物流分拨中心。包括允许对符合条件的境内入区货物、物品实施便捷进出区管理模式，便利物流流转，允许在汽车整车进口口岸的综合保税区内开展进口汽车保税存储、展示，促进文物回流等4项举措。

四是延伸产业链条，打造检测维修中心。包括允许区内企业开展保税检测和全球维修业务，支持再制造业，创新监管模式等3项举措。

五是培育新动能新优势，打造销售服务中心。包括发展租赁业态，逐步实现综合保税区全面适用跨境电商零售进口政策，支持服务外包，支持期货保税交割，支持综合保税区率先全面复制推广自贸试验区中与海关特殊监管区域相关的改革试点经验等5项举措。

海口江东新区总体规划通过评审

明确生态防护、美丽乡村、景观风貌等内容

本报讯 日前，由海南省自然资源和规划厅、海口市政府主办的江东新区总体规划专家评审会在北京举行。作为建设中国（海南）自由贸易试验区的重点先行区域、国家级新区，海口江东新区经过多位国内顶级规划建筑专家的深入审查论证，海口江东新区总体规划顺利通过评审。

2018年6月3日，海口面向全球征集海口江东新区概念规划方案，经过比选，最终有10家设计团队正式参与概念规划编制工作。同年9月27日~28日海口组织了专家评审，评选出1个优秀方案、2个优良方案。

京津冀协同发展专家咨询

委员会委员李晓江，中国工程院院士、中国建筑设计院有限公司名誉院长崔愷，中国工程院院士、东南大学城市设计研究所所长王建国，中国城市规划学会理事长孙安军，中国城市规划协会会长唐凯等13位权威专家作为评委，对海口江东新区总体规划进行了全面评审。会议原则同意《海口江东新区总体规划（2018—2035）》，建议修改完善后进行报批。

据了解，海口江东新区总体规划明确了生态防护、安全防灾、空间布局、美丽乡村、景观风貌、公共服务、交通体系、市政设施、智慧城市等方面内容，并制定了2019年具体行动方案。（周发源 周任飞）

《1版

从“污水靠蒸发”到“清水绕人家”

——我国多地探索农村生活污水治理经验

□ 白明山 黄浩苑 吴植

农村生活污水是当前农村人居环境整治的突出短板，新华社记者最近在黑龙江、河北、湖北、广东采访发现，当地坚持因地制宜、分类施策，实现从“污水靠蒸发”向污水变清水、清水带“红利”的局面发展。

因地制宜 分类施策

邯郸市峰峰矿区位于河北省南部，既是老矿区又是一级水源保护地，当地坚决贯彻绿水青山就是金山银山的理念，把生活污水治理作为农村人居环境整治的重要抓手。

峰峰矿区环保局局长张清强说，峰峰地形多样，有山地、丘陵、平原，当地利用高差环境为污水处理提供动力，运用三级处理方法提升水质：综合采用生物、生态处理工程技术，通过化粪池、格栅调节池等工艺模块对污水进行一级处理；通过

地下三格式兼氧—厌氧处理单元实现污水二级处理；再利用生态湿地、生态截污渠等措施，通过模拟自然湿地，利用土壤—植物—微生物复合系统对污水进行三级处理。

广东省东莞麻涌镇，翠绿的蕉林、静谧的河水、嬉戏的鹭鸟，一派南国风光。然而，多年前，这里因引进化工、电镀等产业，加上畜禽养殖业废水、居民生活污水直排，导致河道水体黑臭。

麻涌镇委副书记陈文龙说，当地没有使用传统的清淤—晾晒—焚烧的做法，而是将挖出来的淤泥堆在两岸形成滩涂，再种上对污染物吸收能力强、根系发达的植物，以固化淤泥，净化水质。“我们实现了就地生态修复，有时从上游进来的水是五类，经水体修复后变成四类了。”

据了解，在黑龙江省宁安市海浪镇盘岭村，当地引进韩国农

村分散式污水处理技术，利用土壤、植物、微生物形成的永久自然生态链，经过物理、化学、生物三重协同作用，实现生活污水自然脱臭、净化，排放标准达到国家一级A标准。

盘岭村党支部书记关强介绍，这一系统日处理污水3000吨，第一期已有20户村民对接这个系统，今年全村都将接入这个系统，全部污水都将得到有效处理。

长效运行 久久为功

青草依依，鱼游水中，水畔小木屋里机器不分昼夜地运转……这是邯郸市峰峰矿区大潘村一座湿地游园式污水处理站的一角。整个村子的生活污水被抽取进污水收集池，经过几道工艺处理，流入到木屋另一侧的出水池。

为实现污水处理机制健康长效运行，峰峰矿区着力构建政府主导、市场主力、群众主体的

三级运维管理体系，通过“引入+培育”的方式，实现农户自我运维管理，并通过建立运行考核评价机制和突发事件应对机制，确保处理系统高标准运行。

湖北省安陆市则按照“建设好、管理好、保障好”的思路，抓好乡镇生活污水治理工作。

安陆市城乡建设局副局长黄乐平说，要做好乡镇生活污水项目从建设期转入运维期的各项准备工作，督促社会资本、项目公司和运维团队及时到位，建立污水处理设施运维绩效考核机制，确保污水处理厂正常运转，严格达标排放。

他表示，要探索完善“政府支持，社会参与，使用者付费”资金筹措与分担机制，缓解生活污水治理设施的后续运维费用压力，为污水处理项目运行和维护提供良好保障。

水清山秀 红利滚滚

峰峰矿区大潘村党支部书记

记王新海说，污水处理带来的不仅仅是环境的改变，目前，经过处理过的污水已经可以用于农业灌溉和生态养殖，为村民节省了不少成本。

“没有政府大力整治环境做铺垫，我也做不了旅游伴手礼的生意。”麻涌镇大盛村村民钟叶说。

钟叶原本在码头的电工，每月工资约6000元。听到华阳湖片区整治的消息，他觉得这里的旅游业一定会火，于是搞起了环湖绿道自行车租赁，开起了100平方米的“水乡手礼”手信店，2018年营业额超过100万元。

环境品质的提升，逐步吸引了优质企业和高端人才，麻涌镇先后吸引了京东、云南城投等19个总投资538亿元的项目落户。2017年全镇生产总值220亿元，比2013年增长50%；税收总额40.5亿元，比2013年增长53%。