

吃改革饭 走开放路 打创新牌

上海奋力创造发展传奇，城市GDP在国内率先突破3万亿元，自贸区改革有127项制度创新成果向全国复制推广，全球科创中心建设不断取得新突破

□ 姜 微 何欣荣

城市GDP在国内率先突破3万亿元，自贸区改革有127项制度创新成果向全国复制推广，全球科创中心建设不断取得新突破，首届中国国际进口博览会成功举行……党的十八大以来，上海坚持“吃改革饭、走开放路、打创新牌”，以当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者的姿态，奋力创造城市发展新传奇。

落实国家战略 自贸区改革结硕果

“2018年，浦东新区全年地区生产总值预计超过1万亿元，财政总收入超过4000亿元。规模以上工业总产值超过1万亿元，全社会固定资产投资达到2000亿元。”近期，上海浦东新区两会披露的“两个1万亿”发展数字，引起国内外关注。

在经济下行压力加大的背景下，浦东交出令人振奋的成绩单，与上海自贸区的改革先发效应密不可分。

首张外商投资负面清单、率先实施商事登记制度改革、首个国际贸易单一窗口……作为改革开放“试验田”，在投资、贸易、金融和事中事后监管四大方面，上海

自贸区挂牌5年来已经有127项制度创新成果向全国复制推广，有力服务了全国改革开放大局。

与此同时，自贸区释放的改革红利，也推动区域经济健康发展。统计显示，截至2018年6月底，上海自贸区累计新设企业逾5.5万户，是前20年同一区域设立企业数的1.5倍。以上海1/50的面积，上海自贸区创造了浦东新区3/4的GDP、上海全市1/4的GDP。这种“高产田”效应，支撑浦东新区近年来的GDP增速一直高于上海全市平均水平。

位于上海自贸区金桥片区的沃尔沃建筑设备投资（中国）公司，对自贸区的改革红利感触颇深。公司副总裁詹旭说，除了先进生产线，沃尔沃把融资租赁公司也放在了金桥，成为上海自贸区扩区后第一家融资租赁兼营商业保理的外商独资企业。“这是上海自贸区改革带给我们的‘礼物’。”

以开放促改革 在开放中创新

今年1月初，特斯拉超级工厂在上海临港地区正式开工。这一超级工厂是上海迄今为止最大的外资制造业项目，预计总投资约500亿元。全部建成运营后，

年产能将达50万辆纯电动整车。

从签约、拿地到开工，只花了不到半年的时间。在开工仪式上，特斯拉首席执行官埃隆·马斯克说，特斯拉“充分感受到令人惊叹的上海速度”“这得益于上海良好的营商环境，也体现了这座城市对外开放的决心和行动。”

作为我国对外开放的高地，以开放促改革是上海一贯的特色。2018年7月，上海推出扩大开放100条举措，其中明确提到：“加快实施汽车、飞机、船舶产业对外开放，按照国家部署加快取消汽车制造业外资股比以及整车厂合资数量等的限制。”

开放倒逼改革，开放也能激活创新。

最近，微软（中国）有限公司表示，微软亚太首家、全球第三家，也是截至目前规模最大的一个人工智能和物联网实验室落户上海张江科学城人工智能岛。据新华社消息，该实验室计划于2019年4月正式开始运营，旨在推动制造、零售、医疗等行业的人工智能和物联网应用。

在日趋白热化的全球科技竞争中，集成电路、人工智能和生物医药众所瞩目。针对这些重点领域，上海集中力量攻坚克难，抢占制高点、跑出“加速度”。

负责推进全球科技创新中心建设的浦东新区区委常委、上海科创办执行副主任彭松说，截至2018年底，张江科学城首轮73个项目已全部开工。在“中国芯”“创新药”方面，张江突破了一批“卡脖子”关键技术。在建的硬X射线自由电子激光装置建成后，张江将成为全球规模最大、水平最高的光子科学大设施集聚地。

新起点上再出发 用好“四大战略支撑”

增设自贸区新片区、上交所设立科创板、长三角一体化上升为国家战略——在2018年11月举行的首届中国国际进口博览会上，中央交给上海三项新的重大任务。

近期召开的上海市委全会提出，这三项新的重大任务，连同进博会一起，构成了上海在更高起点、更高层次上推进改革开放的“四大战略支撑”。

自贸区新片区是上海新一轮对外开放的重大平台。新片区不是自贸区面积的简单扩大，重在制度的创新和功能的重构。上海将在自贸区新片区内，选择体现国家战略需要、国际市场需求大、对外开放要求高的重点领域，实施有国际竞争力的开

放政策和制度体系。

推动长三角更高质量一体化发展，是上海扩大对内开放的重大平台。今年，上海将抓紧研究、探索实施区域一体化制度创新，推动全面深化改革试点举措集中落实、率先突破、系统集成。上交所设立科创板并试点注册制，是资本市场的重大制度创新，将打通科技与金融的连接通道。按照中国首席经济学家论坛副理事长李迅雷的看法，现在A股上市公司以金融、地产等周期性行业为主导。科创板瞄准新兴产业，有利于培育和激活发展新动能。

中国国际进口博览会是我国主动向世界开放市场的重大举措，也是连接国内外市场的重大平台。上海市政府副秘书长、商务委主任尚玉英说，有关部门正在抓紧研究完善第二届进博会的主体方案和实施方案，确保“规模更大、质量更好，也更为精彩”。

面对新的实践要求、重大任务，没有现成的范例和可循的模式。上海市委表示，要“创造性地贯彻落实中央要求，创造性地谋划推进各项工作”。唯有如此，才能使上海的工作有兴奋点、落实有发力点、经济有增长点、发展有新亮点。



党的十八大以来，上海以当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者的姿态，奋力创造城市发展新传奇。图为特斯拉上海超级工厂（一期）奠基仪式在上海举行。

新华社记者 丁汀 摄

从七个关键词看河北雄安新区总体规划

——中国城市规划设计研究院院长杨保军谈雄安新区规划新理念

□ 孙 杰 齐雷杰 曹国广

上承《河北雄安新区规划纲要》，下启新区系列专项规划，《河北雄安新区总体规划（2018—2035年）》获得批复。《总体规划》全面体现新发展理念，凝全球智慧、聚中国力量、立城市标杆，为创造“雄安质量”、实现高质量发展奠定了坚实基础。

《总体规划》编制总牵头单位——中国城市规划设计研究院院长杨保军，用七个关键词解读《总体规划》编制新理念。

关键词一：协同

杨保军：城市群发展路径决定着区域经济发展格局。京津冀城市群发展的主要问题是缺乏协同，行政区经济色彩浓、市场发育发育弱。因此，将京津冀协同发展上升为国家战略，以此

引领国家区域发展方向。

竞争能激发个体潜力，但协同能提升整体效益。过去各城市相互竞争推动了经济增长，但付出了高昂成本，难以持续。围绕共同目标建立责任和命运共同体，追求协同发展是明智选择。

关键词二：疏解

杨保军：承接北京非首都功能疏解，是雄安新区首要任务。北京集聚的要素资源太多，“大城市病”较重，核心功能发挥受到影响。

雄安新区承接高端资源，包括高等院校、事业单位、医疗机构、金融机构、企业总部和高新产业等。这些机构不是简单的空间转移，而要在转移中实现集聚创新和推进改革。新区要营造优良承接环境，确保疏解对象来得了、留得住、发展好。

关键词三：结构

杨保军：新区要构建城乡融合、功能完善的组团式城乡空间结构，形成“一主、五辅、多节点”的城乡空间布局。

“一主”指主城区，“五辅”指外围五个功能组团，“多节点”指若干特色小城镇和美丽乡村，构成有机联系的城镇网络体系。

主城区结合地形地貌、气候水文、历史人文等因素，科学确定城市建设组团，形成“北城、中苑、南淀”总体空间格局。

关键词四：生态

杨保军：中国生态观讲究天人和谐、生生不息。生态优先、绿色发展是基本遵循，雄安新区蓝绿空间占比70%，严控建设用地规模，严守生态保护红线，合理构建生态安全格局，形成“一淀、三带、九片、多廊”开放空间

系统。

生态空间不止于数量，生态系统和网络格局更加重要。如唐诗“西塞山前白鹭飞，桃花流水鳜鱼肥”，相关具象场景容易感知，胜过一系列抽象指标。

关键词五：绿色

杨保军：新区生产生活方式和城市建设运营模式都是绿色低碳的。

绿色交通，优先鼓励步行和自行车交通，全面保障公共交通，合理引导控制小汽车；对智能技术稳中求进，保持积极开放态度；坚持公交优先、慢行优先导向。

绿色基础设施，包括生态海绵城市、绿色智能的供电系统；建设绿色储能设施，节约电力资源；建设循环利用的环卫系统。

绿色生活，从绿色社区到绿色建筑，再到公共设施配套，都指向创造美好生活这一目的。

关键词六：创新

杨保军：雄安新区目标之一是建设国际一流创新型城市。吸引创新人才，集聚创新要素，提升创新能力，发展高新产业，是《总体规划》重点之一。

最重要的创新要素是人才，持续创新则需要源头活水。雄安必须有一流大学。创新空间的营造，要按照目标人群的生活需求场景推演，生成空间模式，并培育创新生态。

关键词七：文化

杨保军：雄安新区的风貌指引是中华风范、淀泊风光、创新风尚，要体现中华优秀传统文化所蕴含的气质、气度、气韵和气象；体现城淀相依、蓝绿交织，让城市充分浸润自然灵动气息；体现城市个性，充分激发创作灵感，打开想象空间，展现当代新技术、新精神和新追求。

首批涉民企司法保护典型案例发布

对所有经济主体一视同仁、平等保护

本报讯 最高检日前发布了首批涉民营企业司法保护典型案例，为各级检察院保护民营企业合法权益、服务和保障非公有制经济健康发展提供参考和指引。这批典型案例包括黄某、段某职务侵占案，上海A国际贸易有限公司、刘某拒不支付劳动报酬案，吴某、黄某、廖某虚开增值税专用发票案，江苏A建设有限公司等七家公司及其经营者虚开发票系列案。

据新华社消息，近年来，最高检先后制定实施了关于充分发挥检察职能依法保障和促进非公有制经济健康发展的意见、关于充分履行检察职能加强产权司法保护的意見等文件。2018年11月，最高检又作出了充分发挥检

察职能为民营企业发展提供司法保障——检察机关办理涉民营企业案件有关法律政策问题解答，以进一步统一、规范涉民营企业案件的执法司法标准，加强对民营企业的司法保护。

最高检副检察长孙谦表示，此次发布涉民营企业司法保护典型案例，旨在选取不同角度，彰显对所有经济主体一视同仁、平等保护的司法理念；以案说法，引导民营企业合法经营规范发展；提炼要旨，明确办理涉民营企业案件的法律政策界限；发挥检察建议作用，增强法律监督的社会效果；立足检察职能，营造促进民营企业健康发展的良好法治环境。

（陈 菲）

黑龙江立法规定“新官必须理旧账”

依法作出的规划、行政决定等不得随意改变

本报讯 黑龙江省十三届人大三次会议1月18日审议通过《黑龙江省优化营商环境条例》，针对新官必须理旧账、构建亲清政商关系等社会关注热点作出规定，以此规范公权力行使，依法平等保护市场主体合法权益。

据新华社消息，这一条例规定，各级人民政府和有关部门“新官必须理旧账”，坚持法定职责必须为、法无授权不可为，保持政策的连续和稳定，依法作出的规划、行政决定等不得随意改变。县级以上人民政府应当建立项目落地保障机制和承诺办结制度，实行项目跟踪服务责任制，可以指定有关负责人或者工作人员提供无偿代办项目审批服务。

这一条例明确提出，各级人民政府和有关部门履行

与市场主体签订的有效合同，兑现以会议纪要、文件等书面形式承诺的合法优惠条件，不得以政府换届、相关责任人调整或者当地政府政策调整等为由不履行兑现，或者迟延履行兑现。因人民政府和有关部门责任导致有效合同不能履行、承诺的合法优惠条件不能兑现，给市场主体造成损失的，当予以赔偿。

对构建亲清政商关系、建立政企沟通机制，条例明确提出，各级人民政府和有关部门可通过组织企业家座谈，应邀参加企业和行业协会、商会举办的座谈会、年会活动等，听取意见建议，帮助企业解决发展中的重大问题。相关工作人员同时应当遵守住宿、交通、就餐等公务管理有关规定，不得接受馈赠。

（闫 睿 王君宝）

《1版

希望“反向春运”成新趋势

记者注意到，近年来，春运出现了新的现象，即自驾出行越来越普遍，还有一种就是反向春运。

数据显示，近年来，我国自驾出行基本保持10%左右的增长。去年我国新增了8.6万公里的公路，其中高速公路6千公里，到2018年年底，全国的公路里程已经达到了486万公里，高速公路14.4万公里。

交通运输部副部长刘小明表示，为方便人民群众自驾回家过节，交通运输部采取了以下四项措施：一是在去年年底取消了苏鲁、川渝之间的15个高速公路省界收费站，自驾高速将会更加顺畅。二是今年春运期间还将落实春节假期小型客车免费通行政策，除夕到初六免费通行。三是将继续推进电子不停车收费系统免费安装服务，方便大家自驾出行。四是多地高速公路服务区推出了延时服务的举措，同时在京沪、京哈、京港澳、京昆、京台、沈海、长深、连霍等高速公路的940对服务区建成了7400多个充电桩。五是将通过公路沿线的可变信息情报板、热线电话、广播、网络等途径，及时发布路网实时运行情况。

据公安部交通管理局巡

视员、副局长李江平介绍，目前我国小型载客汽车已经突破2亿辆，其中私家车达到1.89亿辆，与2013年相比增加了9762万辆，年均增长1950多万辆，每百户家庭拥有小汽车超过40辆，自驾车已经成为春运出行的重要选择。

“春运期间，车流人流密集，恶劣天气多发，交通情况复杂，再加上许多驾驶人朋友平时走市区、跑短途，缺少长途驾驶经验，安全风险不容忽视。”李江平提醒说，自驾出行最重要的是谨记“安全”两个字。

“我们也希望，也乐见反向春运成为新趋势，铁路运力运用将更加充分，各方向客流将更加均衡，旅客出行将会更加畅通。”谈及反向春运，李文新如是表示。

所谓“反向春运”，是指年轻人将老家的父母和孩子接来自己工作的城市过年，节后再返乡。

据统计，铁路春运客流连续四年增长9.1%左右，铁路春运反向客流也是每年增长9%左右。

李文新说，我国铁路快速发展，“八纵八横”高铁网建设稳步推进，高铁成网优势越发凸显，旅客乘坐火车旅行的通达性、便利性有了很大提高。铁路部门对部分的非传统热门方向列车票价，采取票价打折优惠，最高达到6.5折，帮助更多的人团聚。