

“雄安大计”跃然纸上 “未来之城”呼之欲出

——《河北雄安新区总体规划》解读

□ 新华社记者

《河北雄安新区总体规划(2018—2035年)》获得批复的消息日前向社会公布。这部规划历时一年多时间编制完成,描绘了雄安新区的发展图景,凸显了打造全国高质量发展样板的决心,一座承载着千年大计的“未来之城”呼之欲出。

蓝图绘就——千年大计只争朝夕

设立河北雄安新区,是以习近平总书记为核心的党中央作出的一项重大历史性战略选择,是千年大计、国家大事。

习近平总书记亲自谋划、亲自决策、亲自推动雄安新区规划建设,倾注了大量心血,多次主持会议研究部署,并作出重要指示,2017年2月23日亲临实地考察并发表重要讲话。

在党的十九大报告中明确指出,以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展,高起点规划、高标准建设雄安新区。

2018年2月22日,习近平总书记主持召开中央政治局常务委员会会议,听取雄安新区规划编制情况汇报并发表重要讲话。

习近平总书记的重要讲话和指示批示,为雄安新区规划建设指明了方向。

在京津冀协同发展领导小组直接领导下,国家发展改革委、河北省会同中央和国家机关有关部门、专家咨询委员会等方面,借鉴国际成功经验,汇聚全球顶尖人才,集思广益、深入论证,编制河北雄安新区规划。

2018年4月14日,中共中央、国务院批复《河北雄安新区规划纲要》。根据中央批复精神和《规划纲要》,编制了《河北雄安新区总体规划(2018—2035年)》。

《总体规划》共分为14章、58节,包括总体要求、承接北京非首都功能疏解、加强国土空间优化与管控、打造优美自然生态环境、推进城乡融合发展、塑造新区风貌、提供优质公共服务、构建快捷高效交通体系、建设绿色低碳之城、发展高端高新产业、打造创新发展之城、创建数字智能之城、构筑现代化城市安全体系、保障规划实施等内容。

中国城市规划设计研究院规划研究中心主任殷会良介绍说,与

今年4月份公布的《规划纲要》相比,《总体规划》在《规划纲要》基础上作了进一步补充完善,深化细化规划内容,增加了4章、22节。

“《总体规划》编制贯穿了新区规划编制的全过程,汇聚了方方面面的力量。”殷会良说,雄安新区总体规划和相关专项规划编制,国内200多个规划设计机构和科研院所参与其中,在推进专业领域深入研究的同时,加强综合统筹协调,真正做到多规合一。《总体规划》的批复是雄安新区全面启动建设的序曲。

工匠精神——国家大事必作于细

习近平总书记反复强调,“把每一寸土地都规划得清清楚楚后再开工建设”“精心推进不留历史遗憾”。

2017年2月23日上午,习近平总书记从中南海出发,驱车100多公里,专程到河北省安新县实地考察规划新区核心区概貌。

当天中午,习近平总书记在建安新县主持召开了一场小型座谈会。总书记郑重告诫:雄安新区将是我们留给子孙后代的历史遗产,必须坚持“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”理念,努力贯彻新发展理念的创新发展示范区。“要坚持用最先进的理念和国际一流水准规划建设,经得起历史检验。”

中国城市规划设计研究院院长杨保军说:“一个裁缝不会拿起布料就剪裁,而是先要审视布料,构思设计。雕塑家的第一原则,是尊重雕刻材料的特性,是树根就尊重树根的特性、是玉石就尊重玉石的特性来创作,否则他创作的艺术品就会打折扣。”

“同样,土地的价值和它蕴藏的特性是自然赋予的,林子是林子,河流是河流,草地是草地。”他说,“让人的体验最大化,就要用最恰当的规划设计来对待每一寸土地。”

为了精心推进不留历史遗憾,多部门、多专业协同推进《总体规划》编制本身就树起一个标杆,成为新时代开展规划编制工作的典范。专家称,《总体规划》的编制呈现以下5个特点。

——多规合一。《总体规划》充分融合经济社会发展、资源环境保护、城乡开发建设等方面,综合协调、统筹兼顾,形成一张统一

的蓝图。

——多项支撑。《总体规划》要想立得住,需要一系列专项规划支撑。在《总体规划》编制的同时,同步推进专项规划编制,每个专项规划都汇聚了国内相关领域顶级专家开展深入研究,同时加强各专项规划编制之间的横向协调、相互协同。

——多层叠合。规划需要从总体层面、分区层面、详细层面分层次逐渐深入,不同层次的规划是互相叠合、相互衔接的。起步区、外围五组团的控制性规划是同步开展编制的。

——多部门协同。新区规划编制从零开始,短时间内要迅速摸清现状底数,理清规划思路,国土、交通、环保、水利、林业、农业等部门,能源、电力、铁路等企业共同参与、互相协调,使《总体规划》在短时间内迅速形成规划方案。

——多维考量。雄安新区要打造新时代全国高质量发展的样板,高质量不是用单一经济维度来衡量的,还要兼顾生态效益、社会效益、文化价值等。例如,有的城市把一块土地高价卖掉建高楼,经济效益有了,但可能使城市的景观价值或生态效益大打折扣,在雄安

新区绝不会发生这样的事情。

在多维考量价值取向向下,雄安新区既保证公共服务的品质,又保证人与人之间、人与自然之间有充分接触。杨保军说:“雄安新区寻求的是不偏不倚的中国传统智慧。”

规划引领——“雄安质量”跃然纸上

规划建设雄安新区意义重大、影响深远。中国特色社会主义进入新时代,我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段,一个阶段要有一个阶段的标志,雄安新区要在推动高质量发展方面成为全国的一个样板。

“高质量发展是关于人的事情,从幸福感到空间体验,能否营造高品质的空间,也就是能不能吸引人、留住人、留住心。”中国城市规划设计研究院总规划师朱子瑜说。

打造高质量发展样板,需要高质量的规划。为解决“步行难、骑车挤、坐车慢、开车堵、停车乱”等交通问题,《总体规划》从交通政策制定、出行行为引导、基础设施保障等方面加强统筹设计和实施管控。

雄安新区在交通政策方面规定,起步区机动车出行80%是公交

车,绿色出行比例达到90%。朱子瑜说:“在以往城市的同类型规划中,写‘保障公交’的很少,一般是‘鼓励公交’。而鼓励公交与限制私家车博弈的时候,往往是私家车胜出。”

未来雄安新区城市街道空间,将提高慢行和景观断面占比,按照行人、自行车、公共交通、小汽车的优先次序进行路权分配。

在公共服务配置方面,雄安新区的公共服务将实现从供给不足到优质均等,发展成为全龄友好型城市,满足每一个年龄段人们的需求。

为避免房价高企,雄安新区将坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位,建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。坚持保障基本、兼顾差异、满足多层次个性化需求,建立多元化住房供应体系。坚持市场主导、政府引导,形成供需匹配、结构合理、流转有序、支出与消费能力基本适应的住房供应格局。完善多层次住房供给政策和市场调控机制,严控大规模房地产开发,建立严禁投机的长效机制。

》2版



河北安平:特色产业让农户走上致富路

近年来,河北省安平县积极调整农村产业结构,大力发展马产业,通过政策支持、创建品牌、开拓市场等措施,延伸出种马养殖、马匹托管、乘骑体验等系列马产业项目,让农户走上致富路。图为安平县一家马场饲养员为马匹梳理马鬃。

新华社记者 李晓果 摄

海关总署:近两万家失信企业被联合惩戒

企业信用管理制度基本形成

本报讯 记者王砾尧报道 记者从海关总署获悉,截至2018年年底,中国海关对来自税务、财政、环保等部门的19,180家失信企业实施了联合惩戒措施,下调了188家企业的信用等级,限制了19,180家企业成为海关认证企业,并通过系统对上述企业进行了风险布控,加大查验力度。

自2018年5月起,为配合打击“洋垃圾”走私专项行动,海关总署专门建立了向生态环境部的常态通报机制,每月定期通报涉及“洋垃圾”进境失信企业名单,加大联合惩戒实施力度。截至2018年12月底,已通报6批共34家企业。据生态环境部反馈,已对其中6家存

在环境违法行为的企业进行行政处罚,罚款金额合计50.8万元;对其中4家存在环境违法行为的企业不予受理进口许可证申请。

据了解,此前海关总署联合国家发展改革委、人民银行等33个部门签署了《关于对海关失信企业实施联合惩戒的合作备忘录》,共同构建进出口领域失信联合惩戒机制,对海关失信企业实施了纳入“黑名单”、限制信用评定、加强审核和检查、限制性管理和限制性参考等5类共39项联合惩戒措施。同时,每天将海关失信企业名单推送给全国信用信息共享平台,并由全国平台推送给各部门和全国各省级平台,在各部门各领域各地方对海关失

信企业实施联合惩戒。截至2018年12月底,海关总署已累计签署34个联合惩戒备忘录,基本覆盖了各个重点行业和重点领域。

此外,记者了解到,2018年海关总署颁布了新的企业信用管理办法,出台了新的AEO(经认证的经营者)认证标准,基本形成了新的全国统一的企业信用管理制度体系,实现了国际贸易供应链上各类参与企业信用管理的全覆盖。

在大力推进AEO互认的同时,中国海关对国内AEO企业开展信用评估,通过动态监控与评估,确保中国AEO企业持续守法合规经营。同时,中国海关还对已签署的各项AEO互认安

排开展实施成效评估,从通关时间、查验率等不同角度对已实施情况开展绩效评估,推动便利措施有效落实,不断提升AEO企业“获得感”。

据了解,为促进国际供应链安全和便利,世界海关组织倡导并大力推行AEO制度,旨在通过海关对守法程度、信用状况和安全水平高的企业进行认证,给予企业相应的通关便利,从而在确保贸易安全的

前提下,显著提升贸易效率,大幅压缩通关时间。

截至目前中国海关已经与新加坡、韩国等9个经济体的36个国家(地区)实现AEO互认,对上述国家(地区)的出口值已占到我国出口总值的约45%。据中国海关调查显示,我国AEO企业货物出口到已实施互认国家(地区)时,查验率可降低60%~80%,通关时间和通关成本可降低50%以上。



着力培育全球最大市场

改革时评

□ 李子阳

促进形成强大国内市场,是中央经济工作会议明确的2019年一项重点工作。之所以更加重视国内市场,是因为当前我国经济增长格局已经发生了重大变化,内需对经济拉动作用不断上升。

近年来,消费对我国经济增长的贡献率日益提升。2018年前3个季度,我国最终消费支出对经济增长的贡献率为78%。消费市场总体平稳与投资企稳回升,为经济持续健康发展起到了十分重要的作用。随着外部环境日趋复杂严峻、不确定性增加,依靠出口拉动经济增长的难度越来越大,我们必须牢牢把握住扩大内需这一战略基点,努力培育全球最大市场。

市场需求本身就是资源,而且是全球性稀缺资源。我国市场潜力大、成长性好,这正是我国的重要竞争优势。我国拥有近14亿人口的市场吸纳能力,市场消化能力也独一无二。2018年,我国商品消费将突破38万亿元,增长9.1%左右,连续5年成为经济增长第一拉动力,稳步迈向第一商品消费大国。我国正在发生的消费升级和中等收入群体不断扩大,孕育着消费市场更加巨大的潜力。这在首届中国国际进口博览会上也得到了证明,我国市场前景广阔已受到各国认可,各国争相在我国寻找发展机遇。

培育全球最大市场,要努力满足最终需求。消费、投资、出口是拉动经济增长的三驾马车,但三者作用不同,消费需求是最终需求,其规模扩大、质量提升也将对投资需求起到引领和倍数作用。所以,要改变重投资、轻消费的做法。

当前,仍有不少居民的日常消费需求得不到很好满足。比如,不少消费者到国外购买马桶盖、电饭煲、奶粉、化妆品等。要适应消费升级这一趋势,推动供给结构优化升级,引导企业增品种、提品质、创品牌,增加高品质商品供给。一是应把握服务消费需求上升的趋势,积极扩大服务消费。深化供给侧结构性改革,多渠道扩大服务供给。加快教育、育幼、养老、医疗、文化、旅游等服务业发展,完善农村流通体系,以供给侧结构性改革促进消费潜力释放。二是应进一步改善国民收入分配结构,提高居民收入占比,增强消费能力,提高基本公共服务能力和保障水平,解除老百姓消费的后顾之忧。三是要改善消费环境,整顿和规范市场秩序,加强消费者权益保护,让老百姓吃得放心、穿得称心、用得舒心。

培育全球最大市场,还要发挥投资关键作用,扩大最终需求。要注重拉动有效投资,加快补上经济社会发展重要领域短板。我国发展现阶段投资需求潜力仍然巨大,关键是选准领域和项目。要加大制造业技术改造和设备更新,加快5G商用步伐,加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设,加大城际交通、物流市政基础设施建设投资力度,补齐农林基础设施和公共服务设施建设短板,加强自然灾害防治能力建设。《经济日报》发表评论指出,发挥投资关键作用,既要用好政府投资杠杆撬动作用,又要发挥市场机制和社会投资作用。

总之,培育全球最大市场,我国面临诸多有利条件,也具备诸多潜力。下一步,应通过全面深化改革,加快市场培育步伐。

重点推荐

今年博鳌亚洲论坛将设五大板块

2版

2019年中国发展高层论坛3月举行

2版