

“出资人依法调控+企业自主分配”

——国务院国资委有关负责人解读《中央企业工资总额管理办法》

□ 王 希

国务院国资委1月16日公布《中央企业工资总额管理办法》，对央企工资总额决定机制和管理制度体系进行全面改革。这项事关企业未来发展与广大职工切身利益改革具体内容是什么？有何亮点？如何落地？新华社记者采访了国资委相关负责人。

三环节决定工资总额

问：根据新办法，央企职工工资总额如何决定？

答：工资问题既有经济属性，又有社会属性，事关民生，事关公平，所以工资决定因素向来不是单一的，需要在坚持收入分配一般规律的前提下，充分考虑当前时代背景提出的要求。

去年5月，国务院印发了《关于改革国有企业工资决定机制的意见》。作为意见在央企落地的配套文件，办法以建立健全与劳动力市场基本适应、与企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制为目标，充分考虑国资委和央企的长期实践经验，提出当前企业工资总额主要按照效益决定、效率调整、水平调

控三个环节决定。

一是工资总额增长主要与企业经济效益增幅挂钩联动。年初编制工资总额预算，与利润总额等经济效益指标的业绩考核目标值挂钩，并根据目标值的先进程度确定不同的预算水平，引导企业通过完成高质量发展目标带动职工工资总额合理有序增长。

二是根据效率水平适度调整。根据人工成本投入产出效率、劳动生产率等指标对标情况，对工资总额增幅适度调整，引导企业提高效率。

三是注重收入分配公平。按照有关部门发布的工资指导线和对非竞争类国企的工资调控要求，对部分工资水平偏高的行业与企业，尤其是主业不属于充分竞争行业和领域的企业，如果工资增长过快，要进行适当约束，确保工资水平与增长幅度更加公平合理、规范有序。当然，对企业承担重大专项任务、重大科技创新项目等特殊事项的，也明确要予以适度支持。

此外，为引导企业深化三项制度改革，这次还明确了企业同口径增人不增工资总额、减人不减工资总额的政策，鼓励企业提

高用人效率。

工资总额分类管理

问：对不同功能定位的央企将采取哪些差异化监管措施？

答：此次改革的重要创新之一，就是按功能定位对工资总额实行分类管理，契合当前分类推进国企改革发展的总体方向。

主业处于充分竞争行业和领域的商业类企业，工资总额预算实行备案制管理，由企业董事会在依法依规的前提下，自主决定年度工资总额预算，国资委由事前核准转变为事前引导、事中监测和事后监督；对其他类型企业工资总额预算继续实行核准制管理。

但是，对开展国有资本投资、运营公司或者混合所有制改革等试点的央企，可以探索实行更加灵活高效的工资总额管理方式，实现与国企国资改革试点工作全面对接。

问：那么在决定机制上也是差异化的吗？

答：是的，不同功能定位企业可以实行差异化的决定机制。比如，企业可以根据功能定位，在工资总额与经济效益匹配

的大原则下，选取差异化的经济效益指标与工资增长挂钩，尤其是对于主业处于关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域、主要承担重大专项任务的商业类企业和公益类企业，还可以探索结构化管理方式，在工资总额中自主确定一定比例的保障性工资总额，与企业所承担特殊任务和公益性业务完成情况挂钩，实现社会效益和经济效益有机统一。

分级管理 激发活力

问：对央企的子企业怎么管？

答：办法明确提出，对央企工资总额实行分级管理。国资委负责管制度、管总量、管监督，中央企业负责管内部自主分配、管预算分解落实、管具体操作执行。国资委与中央企业权责清晰、各司其职。

问：也就是说企业内部收入分配是企业的责任吗？

答：是的，央企对其子企业的工资总额以及内部收入分配事宜应承担起主体责任。因此，办法在宏观层面完善国家、企业和职工三者工资分配关系的同时，强调企业作为内部分配的责

任主体，应当持续深化内部三项制度改革，构建形成“管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减”的市场化劳动用工和收入分配管理机制，切实承担起搞好搞活企业内部分配的职责。

规范管理 加强监督

问：这次改革授权力度很大，在监管上有何考虑？

答：在加大授权放权的同时，办法强调监督检查，明确界定企业的违规责任。例如，如果实施备案制管理的企业严重违法有关收入分配的规定，会将其工资总额预算管理方式调整为核准制，确保做到权责对等。办法还明确将企业工资总额管理情况纳入各项监督检查范围，与审计、巡视等形成合力，切实保证监管到位。

问：下一步具体工作如何开展？

答：2019年办法开始在央企全面施行。国资委将加快制定配套文件，包括工资决定机制的具体实施规程、备案制管理实施方案以及工资管理特殊事项清单等，以便企业执行。同时，还将加大宣传培训力度，协同推进配套改革，特别是强化事中监测和事后监督，确保相关事权放得下、接得住。

今年博鳌亚洲论坛将设五大板块

2019年年会将于3月26日~3月29日举行

本报讯 记者付朝欢报道 博鳌亚洲论坛秘书处1月16日在北京召开新闻发布会，宣布博鳌亚洲论坛2019年年会将于3月26日~3月29日在中国海南博鳌举行，主题为“共同命运 共同行动 共同发展”，开幕大会安排在3月28日。

据博鳌亚洲论坛秘书长李保东介绍，博鳌亚洲论坛2019年年会初步拟设置50场左右的正式讨论，包括开幕大会、分论坛、CEO对话、圆桌会议等；具体议题拟设“开放型世界经济”“多边主义、区域合作、全球治理”“创新驱动”“高质量发展”“热点前沿”五大板块。

其中，“开放型世界经济”板块，突出“开放”这一关键词，下设世界经济展望、服务业的开放、WTO改革、跨境电商、自贸区与自由港等议题。“多边主义、

区域合作与全球治理”板块，突出“多边合作”这一关键词，下设全球治理、一带一路、岛屿经济、亚洲区域合作组织对话、中国东盟省市长对话、中美、中日、中澳CEO对话、跨国公司圆桌、两岸企业家圆桌等议题。“创新驱动”板块，突出“科技创新”这一关键词，下设可持续发展、5G与物联网、“AI+”时代、大数据、分享经济、海洋经济、IT圆桌等议题。“高质量发展”板块，突出“有质量的增长”这一关键词，下设乡村和城市建设、制造业、金融、消费、跨境投资、楼市、证券市场、国企民企对话、中小企业、能源资源圆桌等议题。“热点前沿”板块，涵盖政治、外交、安全、教育、文化、健康、民生等议题。

李保东透露，已经有亚洲和欧洲多个国家领导人初步明确了参会意向。



山东最大包裹邮件处理中心运行

1月16日，济南邮区中心局的第二套双层包裹自动分拣机投入使用，日处理包裹邮件能力突破200万件，成为山东省最大的包裹邮件处理中心，更好地满足用户需求。图为济南邮区中心局的双层包裹自动分拣机在分拣包裹。

新华社发(崔鹏森 摄)

“雄安大计”跃然纸上 “未来之城”呼之欲出

——民生是根本。雄安新区

区将坚持以人民为中心，注重保障和改善民生，引入全球优质教育、医疗卫生、文化、体育等资源，打造宜居宜业、可持续发展的现代化新城。

——文化是灵魂。不同城市，文化气质不同。产业迭代是很快的，但是文化的传承是持续的，包括文化空间、文化精神，都是可以传下去的。所以，无论哪个朝代，当登上岳阳楼的时候，人们总能够浮现出“万家忧乐到心头”的感慨，这就是文化精神的传承。

——特色是表征。城市要有魅力、有特色才能吸引人。雄安新区一定是一个人性化尺度的城市，不会有奇奇怪怪的建筑，建筑会符合当地的风土人情、气候特点，具有中华风范。

号角吹响——未来之城呼之欲出

《总体规划》确立了雄安新区近期和中长期建设目标，描绘了一幅蓝绿交织、清新明亮、水城共融的美好图景。

到2022年，启动区基础设施基本建成、城区雏形初步显现，科技创新项目、高端高新产业加快落地，北京非首都功能疏解承接初见成效；起步区重大基础设施全面建设；部分特色小镇和美丽乡村起步建设，新区城乡融合发展取得新成效，白洋淀“华北之肾”功能初步恢复。

到2035年，基本建成绿色低碳、开放创新、信息智能、宜居宜业、具有较强竞争力和影响力、人与自然和谐共生的高水平社会主义现代化城市。城市功能趋于完善，新区网络便捷高效，现代化基础设施系统完备，创新体系基本形成，高端高新产业引领发展，优质公共服务体系基本形成，白洋淀生态环境和区域空气质量根本改善。有效承接北京非首都功能，对外开放水平和国际影响力不断提高，实现城市治理能力和城市管理现代化。“雄安质量”引领全国高质量发展作用明显，雄安新区成为现代化经济体系的新引擎。

到本世纪中叶，全面建成高

质量高水平的社会主义现代化城市，成为京津冀世界级城市群的重要一极。集中承接北京非首都功能成效显著，为解决“大城市病”问题提供中国方案。各项经济社会发展指标达到国际领先水平，创新能力世界一流，治理体系和治理能力实现现代化，成为新时代高质量发展的全国样板。彰显中国特色社会主义制度优越性，努力建设人类社会发展史上的典范城市，为实现中华民族伟大复兴贡献力量。

《总体规划》还明确了北京非首都功能的承接重点：重点承接高校、科研院所、医疗机构、企业总部、金融机构、事业单位等北京非首都功能存量，积极承接符合雄安新区定位的和长远发展需要的北京非首都功能增量。

保持历史耐心——一张蓝图干到底

习近平总书记强调，建设雄安新区是一项历史性工程，一定要保持历史耐心，有“功成不必在我”的精神境界。

“一张蓝图干到底，很多人会关注这是哪张蓝图，什么蓝图，但其实这是一套思路，一个完整的规划体系。”朱子瑜说，“这个体系上下贯通，纵向到底，多规合一，横向到边，杜绝城市建设中一任领导一个规划的‘翻烧饼’现象。”

专家认为，要落实好雄安新区总体规划，就要坚持系统思维，保护好生态、利用好资源、规划好功能、布局好空间、管理好建设、服务好运营，是一整套体系。只有这样落实规划，才能留下宝贵遗产而不是遗憾。

雄安新区是留给子孙后代的历史遗产，必须坚持大历史观，保持历史耐心，稳扎稳打，一茬接着一茬干。完善规划体系，制定配套政策法规和技术规范，创新体制机制，强化政策保障，做好与周边区域规划衔接，加强新区及毗邻地区管控，促进协调发展，加强组织领导，保障规划有序有效实施，确保一张蓝图干到底。

(记者孙杰、曹国广、高博、安蓓、齐雷杰、许苏培)

国家发改委:切实加强春节和两会期间市场保供稳价工作

高度关注猪肉及牛肉、羊肉、鸡肉等肉禽价格走势

本报讯 记者于馨报道

国家发改委日前发出通知，要求各地价格主管部门切实加强2019年春节和全国两会期间市场保供稳价工作，保持重要商品市场和价格总体稳定，保障群众基本生活，为全国各族人民度过欢乐、祥和、安宁的节日，为全国两会的胜利召开营造良好的市场价格环境。

通知要求，各地价格主管部门要密切跟踪粮油肉禽蛋菜奶等生活必需品以及交通运输、旅游等服务市场和价格变化，特别是高度关注猪肉及牛肉、羊肉、鸡肉等肉禽价格走势，加强市场价格监测，及时发现苗头性、倾向性、潜在性问题并迅速预警。一旦遭遇恶劣天气或突发事件，第一时间启动价格应急监测，加大监测频次，及时掌握和报告市场价格动态。

通知强调，各地价格主管部门要重点加强猪肉市场保供稳价，主销区积极做好产销对接，必要时及时投放储备、对流通环节进行补贴，确保猪肉市场供应和价格总体稳定；加强粮油市场价格调控，大中城市落实好小包装成品粮油政府储备制度，确保必要储备规模，一旦出现市场异常波动苗头，及时

组织投放；加强蔬菜产销衔接，北方大中城市做好冬春蔬菜储备调节，存在季节性供应紧缺风险的城市结合当地情况做好储备调节准备。可能遭遇恶劣天气影响的地方，统筹做好市场保供稳价工作预案，确保重要民生商品不断档脱销、价格总体稳定。

通知要求，各地价格主管部门要积极配合市场监管部门，加强旅游、生活必需品、交通出行等重点领域价格监督检查，加大对商场超市、农贸市场等与群众节日消费密切场所的价格监管力度，督促经营者守法诚信经营；严厉打击操纵市场价格、囤积居奇、哄抬价格、串通涨价、捆绑销售、价外加价等违法违规行为，依法曝光价格违法典型案件，规范市场价格秩序，维护良好市场环境。

通知强调，各地价格主管部门要认真执行社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，根据当地物价走势特别是生活必需品价格上涨情况，提前落实价格临时补贴资金，做好发放准备。一旦达到启动条件，迅速启动联动机制，及时发放价格临时补贴，有效保障困难群众基本生活。

要 闻 速 递

中国军民融合产业发展新书发布

在国内首次构建了我国军民融合企业信息数据库，定量评价了各地军民融合发展情况

本报讯 记者李宏伟报道

日前，中国宏观经济研究院在京举办《中国军民融合产业发展：形势与建议》发布会。记者在会上获悉，本书课题组基于微观海量企业数据信息，利用互联网数据抓取技术，在国内首次构建了我国军民融合企业信息数据库。

研究指出，2018年以来，我国军民融合产业偿债能力、营运能力稳步增强，但盈利能力、成长能力增长趋势相对放缓；企业区域分布向发达地区、大城市集聚态势明显；企业参与军民融合热情高涨，军民融合发展向纵深推进，带动企业创新能力明显增强；军民融合产业在国民经济中的地位逐渐提升，已成为经济发展的有生力量。

同时，当前我国军民融合发展还面临着“五个不匹配”问题，主要包括高端军事需求和技术供给能力之间的不匹配、“决心大”和“落实难”之间的不匹配、军工集团

相对封闭的自我保障和民营企业相对开放的主动对接之间的不匹配、制度建设和军民融合发展战略要求的不匹配、不同区域融合发展的同质性、不同主体融合发展的虚火上升和军民融合发展“初心”之间的不匹配等五方面的“不匹配”，离实现最终目标仍然任重道远，还需要长期不懈努力。

研究认为，围绕军民融合战略落地生根过程中存在的突出问题，要以提升军民整体效益为目标，推进从“单打独斗”转变为“协同发力”，着力做好“三个加强”和“三个构建”。即：加强有利于军民融合的社会文化建设，构建“国家主导、需求牵引、市场运作相统一”的军民融合发展生态体系；加强各地区间各自所在军区和战区之间的双向联系，构建紧跟世界新军事革命发展趋势的军民融合创新体系；加强政策效果、工作运行的评估督导督察，构建全国基础性军民融合信息集成与共享平台。

2019年中国发展高层论坛3月举行

截至目前，已有百余位外方正式代表确认参会

本报讯 记者李宏伟报道

日前，记者从中国发展高层论坛秘书处获悉，2019年，第二十届中国发展高层论坛将于3月23日~3月25日在北京举行。本届论坛主题为“坚持扩大开放，促进合作共赢”。截至目前，已有百余位外方正式代表确认参会。

中国发展研究基金会副理事长兼秘书长卢迈表示，此次主题发布意味着2019年论坛筹备工作已全面启动。卢迈介绍说，2019年论

坛将安排40余场重量级研讨对话活动，在议题设计上，论坛将新发展理念与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设相融合。

届时，与会代表将针对供给侧结构性改革、积极财政政策、金融业开放、制造业高质量发展、粤港澳大湾区、自贸区与自贸港、5G时代、WTO改革、国际金融架构等重点和热点议题展开讨论。