

多维度制定制造业高质量发展指标体系

——三部门相关负责人谈贯彻落实中央经济工作会议精神

□ 本报记者 李宏伟

2018年中央经济工作会议将推动制造业高质量发展放在重点工作任务的第一位,将稳就业摆在“六稳”首位,同时提出要推动全方位对外开放。

如何贯彻落实中央经济工作会议精神,推动制造业高质量发展,确保就业局势整体稳定,以及2019年在国内自贸试验区和海南自贸港建设方面有哪些举措?在国务院新闻办1月16日召开的新闻发布会上,工业和信息化部副部长辛国斌、人力资源社会保障部副部长邱小平、商务部部长助理任鸿斌分别作出回应。

将继续布局建设一批高水平制造业创新中心

“这次中央经济工作会议把‘推动制造业高质量发展’放在2019年七项重点工作任务之首,这是对建设制造强国新的战略定位。”辛国斌表示,工信部将从六方面加大对中央经济工作会议的贯彻落实力度,给企业下一步的发展创造更加稳定、良好的社会环境。

统筹考虑我国当前工业化发展阶段的特点,工信部将会同有关部门从创新、协调、绿色、开放、共享等多维度制定制造业高质量发展的指标体系和评价体系,来引导地方、行业和企业保持工业合理的发展速度,避免制造业占国民经济的比重过快下滑,同时更加注重发展的质量和效益。

聚焦聚力推动传统产业的优化升级。巩固去产能成果,继续支持重点省份钢铁去产能,持续优化钢

铁产业布局。同时,要严禁钢铁、水泥、平板玻璃等新上项目扩大产能,严控电解铝新增产能。此外,还要加大制造业技术改造和设备升级。

加快建立以企业为主体的协同创新体系。要突出创新在产业发展中的核心地位,加强核心技术攻关,推动重点领域创新发展。新的一年,工信部将继续布局建设一批高水平的制造业创新中心,构建开放协同高效的公共技术研发平台。要继续组织实施制造业领域科技重大专项,加快推动大飞机、航空发动机和重型燃气轮机等领域的创新突破。同时还要推动落实好研发费用加计扣除比例提高到75%并扩大到所有企业这项措施。推动首台(套)支持政策和激励政策落实实施,让更多的企业得到实惠,鼓励企业加大研发投入。

大力支持民营经济和中小企业的发展。民营企业 and 中小企业互为主体。要着力提升企业专业化能力和水平,培育一批“专精特新”小巨人企业和专注细分领域的“单项冠军”企业。推动落实对小微企业和科技型初创企业的普惠性税收减免政策,积极推动金融产品和服务创新,缓解中小企业融资难融资贵问题。深化中小企业的双多边合作机制,进一步推动中小企业国际化发展。

努力降低制造业企业的成本负担。推动更大力度的减税降费,进一步提高制造业的竞争力。具体来讲,要研究进一步降低制造业增值税税率,持续降低制造业用电、用水等成本。深入开展清理拖欠民营企业账款的专项行动,督促各地区和相关部门按时间进度完

成清欠任务。同时要组织开展对行业协会、商会和事业单位的涉企收费及保证金专项清理,对违法违规行为要进行坚决查处。通过专项督察和第三方评估,推动各地区和相关部门落实各项优惠政策。

扩大高水平的开放合作。要全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度,按照既定的时间表稳步推进汽车、船舶、飞机等行业的对外开放。以“一带一路”为重点,务实促进装备制造和国际产能合作。

将稳就业摆在“六稳”首位

就业是最大的民生。邱小平介绍说,2018年,我国就业局势保持总体稳定,新增就业情况比较好,失业率保持在比较低的水平,岗位供给总体大于求职人数。

数据显示,2018年城镇新增就

业达到1361万人,比上一年多增了10万人,已经连续6年每年新增就业超过1300万。

中央经济工作会议针对今年新形势、新情况、新变化,把稳就业作为“六稳”的第一稳,摆在突出位置,专门对做好今年的就业工作提出了明确要求。

邱小平表示,人社部将认真贯彻落实中央经济工作会议精神,突出一条主线,全力确保今年就业局势的稳定。突出一条主线,就是突出实施就业优先政策,坚持把就业作为经济社会发展的优先目标,采取更加积极的就业措施,抓重点、调结构、守底线,推动实现经济发展和扩大就业良性循环。重点在四个方面下功夫:

一是在为企业减负担、增活力上下工夫。企业稳定发展是就业最大的保障,加快研究降低社保费

率的实施方案,加大失业保险费返还的力度和幅度。

二是在突出重点群体精准施策上下工夫。在做好面上就业工作的同时,突出做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体的就业创业工作。实施一系列有针对性的项目和计划,加强实名制管理和服务,组织开展“春风行动”等就业专项服务活动,尽最大努力促进重点群体实现就业。

三是在强化培训提高劳动者职业技能上下工夫。开展大规模的职业技能培训,对培训合格的失业人员给予职业培训补贴,放宽企业职工申领技能补贴的条件,多渠道、多方式提供有针对性培训,不断提高劳动者的就业创业能力。

》2版

贯彻落实中央经济工作会议精神

出实招、办实事、求实效

前瞻 2019:国资国企改革发展还需继续跋山涉水

“中央企业、地方国资委负责人会议”提出,积极推进混合所有制改革和股权多元化,切实转换企业经营机制;深入推进整合融合,不断优化国有资本布局结构

□ 王 希

国资国企改革已走过千山万水,还需继续跋山涉水。

今年是实现2020年国企改革目标的关键之年,全国国资系统与中央企业在改革、发展以及党的建设方面有何新部署、新要求?1月14日至15日举行的“中央企业、地方国资委负责人会议”释放了新信号。

开好局起好步,确保完成全年目标

在稳中有变、变中有忧的经济大环境中,2018年中央企业亮出不俗的成绩单:实现营业收入29.1万亿元、利润1.7万亿元,创历史最好水平。

这一态势今年能否延续?会议释放的信号显示,既面临挑战,也有不少有利条件。

一方面,今年内外经济环境更加复杂严峻,中央企业可持续增长基础还不牢固;另一方面,国资国企改革加快探索突破,应对挑战、紧抓机遇的能力与信心都在提升。

经济效益实现稳定增长,流动资产周转率提高,资产负债率继续下降——综合各方面因素,会议明

确了2019年中央企业生产经营的主要目标任务。

“开好局、起好步,对提振信心、稳定预期十分关键。”国务院国资委主任肖亚庆在会上表示,要抓紧对一季度工作进行周密谋划与安排,努力实现高开稳走、高开高走,为完成全年目标夯实基础。

据业内人士分析,目前我国中央企业资产布局较广,无论是欧美等经济体发展前景,还是原油、大宗商品价格波动与国际汇率走势变化,都可能对企业的运营带来影响,因此要更加注重形势研判,以预案的前瞻性、精准性对冲外部环境的复杂性、不确定性。

严控风险是企业持续健康发展的重要前提。“防范化解重大风险要在健全国有企业资产负债约束机制,完善投资、资金管理和金融业务监管制度,构筑各类风险制度防线上持续用力。”国资委党委书记郝鹏说。

会议强调,严控债务风险,强化负债规模和资产负债率双重管控;高度重视资金链安全,保持现金流充裕,提升企业偿债能力;严格PPP项目管控,强化投资管控;

严控金融业务,强化金融与产业间以及各金融子企业间的风险隔离。

坚持市场化改革和高水平开放

“坚持政企分开、政资分开和公平竞争原则”“加快实现从管企业向管资本转变”“改组成立一批国有资本投资公司,组建一批国有资本运营公司”……中央经济工作会议就深化国资国企改革着墨颇多。

为促使这些部署切实落地,此次会议提出了更为具体的工作安排。

——积极推进混合所有制改革和股权多元化,切实转换企业经营机制。

去年,央企集团层面股权多元化探索迈出新步伐:国药集团引入国投和中国国新2家战略投资者;南航集团、中国航信集团层面股权多元化改革已形成初步方案。同时,以国家电网特高压直流工程等核心业务向社会资本开放为代表,重点领域混改试点扎实推进。

从会议释放的信号看,今年这项改革预计重点在国有资本投资、运营公司出资的国企,以及主业处于竞

争领域的商业类国企开展,同时工作重心将向“转换经营机制”切换,特别是在法人治理、选人用人、强化激励等方面取得实质性进展。

——深入推进整合融合,不断优化国有资本布局结构。

推进资源整合、减少同质化竞争,是做强做优做大国有资本的“必选项”。

据介绍,今年国资委将积极稳妥推进装备制造、船舶、化工等领域企业战略性重组;持续推动电力、有色金属、钢铁、海工装备、环保、免税品等领域专业化整合。

值得关注的是,随着中国开放的大门越开越大,中央企业也面临国际合作与竞争的新形势。

会议提出,央企需要在新一轮高水平开放中把握机遇,既要在“一带一路”建设中走深走实、在提升全球竞争力上持续用力,也要通过强化内控体系、完善风险防控与合规管理等措施来强化海外风险防控。

加快实现从管企业向管资本转变

促进国资监管职能转变,加大“放管服”改革力度,对深化国企改革



崇礼冰雪风光 绽放冬日激情

冬日里,2022北京冬奥会张家口崇礼赛区,各大滑雪场银装素裹。近年来,崇礼大力发展以冬季滑雪和夏季户外为主导的体育休闲产业,先后建成了万龙、太舞、云顶、长城岭、富龙等七家大型滑雪场,并先后承办了国际雪联自由式滑雪坡面技巧世界杯、空中技巧世界杯等赛事活动。图为滑雪爱好者在张家口市崇礼区万龙滑雪场滑雪。

新华社记者 杨世尧 摄

在机构改革中催生聚合效应

改革时评

□ 余 颖

2018年启动的新一轮党和国家机构改革,是新时代党和国家政治领域的一场深刻变革。随着各个新机构挂牌,改革已经基本到位。本轮机构改革以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点,关键在于产生聚合效应,让新机构发挥出体制机制优势,更好地服务新时代中国特色社会主义各项事业。

可喜的是,这种聚合效应已经开始显现。以打击假冒伪劣产品为例,它既涉及质量问题,也涉及价格和不正当竞争问题,既涉及广告、虚假宣传,也涉及侵犯商标、专利等知识产权,既涉及流通环节,也涵盖生产环节。过去很多年,这些职能分散在质检、发改委、工商、商务、知识产权局、商标局等多个部门,说是各司其职,实则留有漏洞。就连一个小小的投诉举报,就有12315消费投诉、12358价格投诉、12335商务投诉等多个渠道,让消费者和企业难以分辨。

本轮机构改革后,质检并入市场监管部门,发改委和商务部原有的价格与反垄断、不正当竞争职能划归市场监管部门,商标并入知识产权,但知识产权管理职能整体并入市场监管部门,奠定了“一支队伍管市场”的良好局面。

突破性、大力度的改革方案向相关部门和市场主体传递了一个重要信息,党政军群等领域不仅要各自实行机构改革和优化,还要跨部门、跨领域协同改革,在坚持党的集中统一领导原则下,既各司其职,又协同合作。在最近的权健事件中,知识产权与虚假广告、传销等问题交织。权健事件之所以能够快速得到处置,相关责任人迅速受到处理,与当前顺畅的监管体制分不开。随后展开的保健市场专项整治迅速动员起13个部门的力量,并初步形成了长效监管机制,也得益于优化后的政府机构之间良好的互动。

从另一个细节也可以观察到新机构之间的聚合效应。自2019年起,原工商、质检、食品药品、物价、知识产权等投诉举报电话和对外设置的网站、手机APP、微信公众号、微信小程序等投诉举报渠道,将被整合起来,通过“12315”一个电话号码对外、全国一个“12315”平台受理,遵从统一的投诉举报受理办法和工作规则。这将为企业和社会公众提供便捷高效的投诉举报服务,拓宽案件线索来源渠道,有助于市场监管综合执法的体制优势充分发挥。

改革开放40多年,很多改革进入到“啃硬骨头”的阶段,单一领域突破产生的效应逐步减弱,多个相关领域共同协作才能破局。《经济日报》发表评论指出,改革需要突破固有利利益格局和部门、行政区域的限制,特别是要加快转变党政机关职能,向市场放权、为企业松绑、给社会活力,用党政机关的“减法”换取市场和社会活力的“加法”。

重点推荐

四大假冒伪劣重点领域将开展专项治理

2版

将制度优势不断转化为治理效能

2版