

# 治理“大城市病” 北京出实招

作为全国第一个提出“减量发展”的城市,北京逐步实现从集聚资源求增长到疏解功能谋发展的转变

□ 涂铭 乌梦达 鲁畅

地区生产总值超3万亿元,站上新台阶;空气质量、水环境进一步改善,天更蓝、水更清;商品住房价格保持稳定、“房住不炒”得到落实……近日公布的北京市政府工作报告,透视出过去一年北京的一系列新变化。

相对于老百姓的期待,以及“建设国际一流的和谐宜居之都”的目标,北京治理“大城市病”任务依然艰巨,今年又将给出哪些实招?

## 疏解功能谋发展

曾经,北京聚集了大量非首都功能,城市体量不断扩张,人口稠密、产业集聚、交通拥堵、空气质量堪忧的“大城市病”让这座特大城市不堪重负。如今,北京明确定位,坚持推动高质量发展。作为全国第一个提出“减量发展”的城市,北京逐步实现从集聚资源求增长到疏解功能谋发展的转变。

北京市政府工作报告显示,去年,北京城乡建设用地全年减量约34平方公里;退出一般制造业企业656家,疏解提升市场和物流中心204个;拆违腾退土地

6282公顷。

2019年,北京还将继续在“减法”上做文章。按计划,北京将制定城乡用地减量实施方案,全年减量30平方公里以上;退出300家以上一般制造业企业,疏解提升市场和物流中心66家;拆违腾退土地4000公顷。

更多的非首都功能,将以京津冀协同发展为契机,向河北、天津疏解转移。今年北京将在河北雄安新区开工建设4所“交钥匙”学校、医院,实现京雄城际北京段开通使用,切实做到“雄安新区需要什么就主动支持什么”。

截至1月11日,北京市级机关第一批35个部门、165家单位已主体搬迁至北京城市副中心。今年,北京还将推进城市副中心剧院、图书馆、博物馆建设,抓好一批公共服务项目建设。

北京市发改委主任谈绪祥介绍,今年要坚持“一张蓝图绘到底”,牢牢牵住疏解非首都功能这个“牛鼻子”,推动京津冀协同发展取得新的突破,开拓高质量发展重要动力源。

## 打赢环境治理攻坚战

党的十八大以来,北京持续

加强生态保护,提升城市治理能力,着力解决百姓头疼的顽疾。

数据显示,2018年,北京细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)年均浓度同比下降12.1%,全年首次无持续3天及以上重污染;密云水库蓄水量超过25亿立方米,创近20年新高;新增造林26.9万亩。

加快建设“天蓝、水清、土净、地绿”的美丽北京,已经成为今年北京市政府的工作重点。为此,北京将继续攻坚,把柴油货车治理作为大气污染重中之重,严格落实河长制,新增造林绿化25万亩,构建环首都森林湿地公园圈、推进生态沟域建设。

在交通改善方面,北京的目标是中心城区绿色出行比例达到74%。为此,更多举措将保障绿色出行:轨道交通总里程在2018年636.8公里的基础上再增加62.5公里、建成公交专用道40公里以上、完成850公里自行车道治理……

北京市规划和自然资源委员会副主任周楠森说,目前,北京地铁已经规划区域快线S6线,这条线路连接副中心与其他区域。此外副中心内部还规划了多条加密线,按照平均500米~750米半径范围布局地铁站,从

而加大服务范围,提高效率。

## 用获得感检验治理成效

生活更方便、住房有保障、教育更均衡、养老更完善……这是北京两会上许多代表委员的共同心愿。城市“瘦身”后,如何让精细化管理深入人心,深入北京市民百姓的生活?2019年,北京市将在民生问题上不断发力。

尽管北京今年拟大幅调低一般公共预算收入增速预期,政府要过“紧日子”,但民生保障仍要做“加法”。市级财政拟安排教育支出381.4亿元、科技支出314.1亿元、社会保障和就业支出194亿元、卫生健康支出170.7亿元等,均同比增长。

2018年,北京建设提升基本便民网点1529个,越来越多的居民享受到“一刻钟社区服务圈”。

今年,北京更多的民生“大礼包”还将继续送出:将完成中心城区和通州区739条背街小巷环境整治提升任务,建设提升基本便民服务站1000个;完成1200公顷住宅供地,建设租赁住房5万套(间),完成棚户区改造1.15万户;新增学位3万个;新建150家养老服务驿站。

## 全民参与 共守蓝天

“指尖上的环保”历时8个月线上线下活动,共收集网民图片5万多张

本报讯 近日,美丽中国·我是行动者——“指尖上的环保”公益活动总结会在京召开,历时8个月的线上线下活动,共收集网民图片5万多张。

“指尖上的环保”公益活动于2018年5月启动,紧扣“美丽中国·我是行动者”六五环境日主题,旨在号召广大社会公众通过线上线下活动积极参与生态环境事务,呼吁每个人从身边点滴做起,加入保护碧水蓝天的行列。

据不完全统计,此次活动共收集网民图片57,100张,从地域来看,北京、佛山、湘潭、苏州、广州、保定、济南等城市用户参与度最高。在黑臭水体举报方面,

共收到举报5451条,涉及武汉、广州、北京、上海、成都等215个城市,已有3436个举报问题得到解决或明确解决方案,为黑臭水体治理工作提供了有益支撑。

总结会上,公众环境研究中心对2018年全国空气质量动态图进行了展示,公众能够清晰了解全年空气质量变化、改善程度、污染传输路径等。北京一目了然公众环境保护研究中心展示了其所拍摄的北京市2018年全年蓝天图片集,客观记录了“中国治污成效”与“北京样板”。

此次活动由中国环境新闻工作者协会主办,公众环境研究中心、北京一目了然公众环境保护研究中心协办。(小 雷)

## 地方“两会”声音

中铁建昆仑投资集团党委书记、董事长金跃良

## 力补四川交通基础设施建设短板

□ 邓红梅  
□ 本报记者 雷茂盛

交通基础设施建设是四川发展的一个短板。未来3年,四川省将以进出川高速铁路大通道和国际航空枢纽建设为重点,加快铁路、公路、水运、航空等交通基础设施建设,3年规划完成投资5300亿元。

近日,记者专程采访了参加四川省政协十二届二次会议的政协委员——中铁建昆仑投资集团党委书记、董事长金跃良。他表达了力补四川交通基础设施建设短板的决心。

金跃良认为,四川加强交通基础设施建设投入的契机,为昆仑集团实现未来5年发展目标、加快建设“一流专业化投资集团”,提供了市场机遇和实现高质量发展的“舞台”。

他表示,“立足四川,辐射西南,是昆仑集团实现经营区域化战略的基本思路。未来几年,昆仑集团仍将保持创业之势,继续发挥自身优势,全面落实与四川省、成都市签订的《战略合作协议》,在合作领域、合作层次、合作质量上进一步加强。

“这次政协会议上,我提

出了一条《关于加大财政投入力度,推广PPP模式,促进四川高速公路快速发展》的提案。”作为中铁建西南指挥部指挥长、中铁建昆仑投资集团掌舵人,金跃良自觉有责任也有义务为四川基础设施建设提供一些有益的建议。

金跃良在提案中提到,针对四川省委提出的建设现代综合交通运输体系的目标,未来几年高速公路将要开工或储备的高速公路项目达42个,总投资7631亿元,资金需求量大。“既要加快建设又要解决资金问题,引进社会资本是最有效的渠道之一。”但目前,众多央企也很想参与其中,但由于很多项目自身收益水平较差,无法满足其投资的基本财务指标,而不得不放弃。

基于此,金跃良建议,四川能否借鉴贵州、云南的一些做法和经验,加大财政对高速公路的支持力度,尤其是对一些本身效益较差的PPP项目,在财政承受能力范围内进行分年合理补贴,以确保社会资本方的合理回报,更好发挥有效投资对优化供给结构的关键性作用,推动四川省经济社会的高质量发展。

四川省烟草专卖局党组书记、局长李恩华

## 地方经济发展 国企应有担当

□ 邓红梅  
□ 本报记者 雷茂盛

“今年的政府工作报告中,我印象最深的一句话就是:践行以人民为中心的发展思想,协力增进人民群众获得感、幸福感、安全感。”在四川省政协十二届二次会议小组讨论现场,省政协委员、四川省烟草专卖局(公司)党组书记、局长李恩华告诉记者,增进人民群众获得感、幸福感和安全感是政府的使命,也是民众的期待。他所在的烟草行业要在大局下思考和定位,彰显国企的政治属性,为四川由经济大省向经济强省的转变做出应有的贡献。

大凉山虽贫穷落后,但却具有发展优质烤烟的自然条件和社会经济条件,可以发展50万亩以上规模的全国优质烤烟区。

李恩华介绍,近年来,凉山烟叶在整顿中规范,在规范中发展,国家现代烟草农业已步入良性发展的“快车道”,有力地推进了凉山乡村振兴的步伐。如今,凉山州烟叶生产实现烟叶总产、烟叶质量、烟农增收、产业效益、工业企业满意度5个历史新高。烟草产业已真正成为凉山农民增收离不开、财政增收少不得、企业增效垮不得、卷烟工业缺不得的重要支柱产业。

投入基础设施强度最高、专业化程度最高、规模化种植的面积最大,这三个“最”是四川烟草为凉山经济社会发展作出贡献的真实写照。李恩华说,近年来四川烟草无偿投入几十亿元用于凉山烟草种植区域的基础设

施建设,在烟草种植过程中进行专业化的指导、育苗、分级等。令人欣慰的是,基础设施的改善和专业化的指导,增加了户均烟草种植面积,他们的收入也实现大幅提升。

四川烟草近日对2018年度全省“种烟状元”进行了表彰,状元们在烟叶种植中实现了户均年收入32万元。李恩华表示,“这个收入对于一般的农民来说,可以说是很高了!”

通过“581扶贫惠民工程”,四川烟草计划用5年时间,筹措投入资金8亿元,重点帮扶大小凉山彝区深度贫困地区,打造100个幸福美丽新村。以凉山为主战场,以扶贫村为主阵地,下足“绣花”功夫,按“整村布局、多级联动、梯次推进、综合配套”,集中投入3200多万元,统筹安排产业扶持、新居建设、基础设施、综合工程4类22个重点项目。

2015年,四川省委、省政府确定四川省烟草专卖局联系帮扶普格县特补乡特补乃乌村。特补乃乌村是大凉山典型贫困村,住房、致富等“六难”长期拴住该村村民前行的脚步。随着四川烟草联系帮扶的22个扶贫项目全面竣工,这个彝家寨悄然完成蝶变。前去调研的四川省领导将其肯定为省级“四好村”创建典范。如今,那里的土墙旧寨早已变成绵延山谷2.9公里的美丽新村,户户道路相连、家家院坝硬化、人人幸福安居;那里的村民,一人一亩烟叶助力摘“穷帽”,全面打通了多元增收产业链,日子越过越红火。



近日,由150万块“乐高”积木搭建而成的缩微沈阳市城市景观在沈阳乐高探索中心亮相,其中沈阳故宫、清昭陵、奥体中心等地标建筑栩栩如生,汽车地铁穿行城市,奇妙的微缩景观吸引不少市民前来观赏互动。图为观众在观赏沈阳市微缩景观。

新华社记者 龙雷 摄

□ 王文化 孙亮全

2013年以来空气质量连续排名山西首位;2017年优良天数304天;2018年前11个月一级天数45天,超上一年全年优良天数7天。

“煤都之蓝,大同大不同”。大同撕下“黑标签”换成“绿名片”的背后,是持续多年减排、增绿、转型之功。

## 脱下“黑袈裟” 拆掉黑烟囱

“云冈大佛遮黑纱,城市处处脏乱差。”仅仅10多年前,扬洒的煤尘令大佛失色,污浊的烟气使人掩鼻。64岁的大同市民潘云福还记得运煤车辆从云冈大佛脚下排队驶过的情景,环城道路上随便一扫,就是一口袋煤面。

位于山西最北端的大同市,已有2000多年历史,是我国首批公布的历史文化名城之一,拥有云冈石窟、悬空寺、华严寺等中外驰名的全国重点文物保护单位。

同时,大同以能源基地被外界熟知。新中国成立以后,大同

## 煤都之蓝 大同“大不同”

山西大同撕下“黑标签”换成“绿名片”的背后,是持续多年减排、增绿、转型之功

累计为国家贡献优质动力煤30多亿吨、贡献超过3000亿千瓦时电能。

丰厚的煤给大同带来过荣耀,但“一煤独大”的单一产业结构也留下阵痛,多年的历史欠账让大同的环境疮痍满目。进入新世纪,全国城市“污染榜”上,大同常年“榜上有名”。2003年~2005年,大同连续3年进入全国污染最严重城市之列。

“空气质量改善,首先要减少污染物排放。”大同市环保局局长赫瑞介绍,大同主动应对严峻挑战,打响了“控煤、治气、管车、抑尘、减排、治企、预警、取缔‘土小’”的“蓝天保卫战”。

面对一些工业企业的污染排放,大同市启动“退城入园”工程,将涉污企业全部搬迁至位于城外的9个工业园区,企业入园同时完成技术工艺水平升级,将燃煤锅炉全部换成天然气。

燃煤取暖是大同古城内居

民多年来的习惯。大同市环保副总工程师张海介绍说,大同以古城拆迁改造为契机,将城区集中供暖率提高到99%以上,2004年~2013年期间存在的3000多台燃煤锅炉全部取缔,仅这一项,每年减少燃煤130多万吨,减排二氧化硫1.2万吨、烟尘0.7万吨。

## 再造大同绿 守护大同蓝

“雁门关外野人家,荒野处处风吹沙。”塞北的大同,生态脆弱,新中国成立初期,全市仅剩下场次林38万亩,森林覆盖率仅为1.8%。

51岁的大同市林业局副局长武俊胜回忆:“小时候上学时,每个人书桌上必备一块毛巾,到教室的第一件事就是擦桌子,每天都是一层土。”

接力种树成了大同人民数十年的传统。夏季,在大同市新

荣区古长城遗址,沿着一条数十公里的柏油路走过,入眼的均是林浪蜿蜒。这座30万亩的森林公园,以前都是荒山秃岭。

这样的森林公园,大同人种出了两处。10万亩以上的工程新增8处,10万亩以下1万亩以上的工程新增了56处。从荒山到平川,从城市到农村,大同市地图上开始被片片染绿。

这些绿色工程成了改善生态环境、防风固沙的屏障。23.5%的森林覆盖率,将大同市每年的沙尘天气由112天降到了8天。

“‘大同绿’为‘大同蓝’的形成打下了绿色基底。”武俊胜说。

## 不做“傻黑粗” 旅游更风光

依靠得天独厚的资源优势,大同一度成就了煤都和重化工基地的辉煌历史。随着发展,这些传统产业历经时代和市场涤

荡,已经风光不再。

在减排和增绿的努力中,转型也成大同的必选之路。大同下定决心改变以煤为主的粗放发展历史传统,寻找绿色发展新动能。

近年来,大同转变思维,提出全面加快工业经济转型升级,大力培育新能源、新材料、新能源汽车等新兴产业集群,构建现代化产业形态,打造“氢都”“能谷”。

通过这些措施和方法,2017年大同全年非煤产业增加值完成157亿元,占全市规模以上工业增加值比重超过一半。

除了“风光”外,依赖脚下的“绿色”和头顶的“蓝色”,依靠“清风拂人面,碧水绕古城”,飞速发展的旅游产业成为古都的新实力。2018年上半年,大同市接待旅游者2700余万人次,同比增长1/4;旅游总收入226亿元,同比增长了26%。