

# 效率高了 服务多了 投资来了

## 辽宁全力优化营商环境打造新比较优势

□ 陈梦阳 王炳坤 汪伟

从大幅度削减审批事项到大规模为企业配备项目管家;从一系列明察暗访狠抓落实到提出“店小二”“保姆式”服务理念……为了打开“资本闯关东”的大门,辽宁省在改善营商环境上大动作持续发力,营商环境不断好转的同时,也带来了投资、信心和老工业基地振兴的机遇。

### 刀刃向内 向“管”字开刀

“辽宁变了!”辽宁润嵘达贸易有限公司董事长朱虹说,去年自己在辽宁自贸区注册了新企

业,“审批集中了,要件减少了,效率非常高!”

这样的评价来之不易。仅仅几年前,投资下滑,经济走低……辽宁多项经济指标亮起红灯。辽宁省委改革办副主任李方喜说,辽宁省委、省政府不向一时一事要政绩,出重拳实招优化营商环境,并以此作为全面深化改革的基础,从根本上解决阻碍辽宁发展的深层次问题,力争让营商环境从短板变成辽宁新的比较优势。

向“管”字开刀,各项举措紧锣密鼓出台:大力简政放权,省政府分9批取消调整行政权

1077项,非行政许可审批一律取消,省级部门保留的行政职权总量全国第三少;对非前置审批的登记申请直接核发营业执照,226项工商登记前置审批压减到32项;深入开展“办事难”专项整治,清理证明事项253项;全面实行“32证合一”,376项证照实现即办即给,21项办理时限全国最短,11项审批办理流程全国最简……

在改善营商环境上,辽宁动真碰硬,首先从政府自身做起。2018年前10个月,全省累计已偿还各类政府欠款141.9亿元。2018年4月底,辽宁省组织有关

部门深入全省156个办事大厅和窗口单位进行暗访,通报了6大类18个方面的具体问题。省领导暗访办事大厅,不作为干部被当场处理;一位老人办社保卡遭遇推诿扯皮,当地市长亲自道歉并协调解决……一系列明察暗访和督查问责让营商环境建设令行禁止。

### 转换观念 从“服”字发力

“去年我们在北票市又投资了新项目。”北票一诺环保产业园有限公司董事长徐斌说,政府派来的项目管家帮助企业解决遇到的困难,企业办事省心、顺心。“过去都说‘投资不过山海关’,现在我们这些受益者要宣传‘投资一定要过山海关’。”

2018年,辽宁省为近6000个重大项目和重点企业配备了项目管家,一对一跟踪协调解决项目落实中遇到的困难,北票一诺环保产业园有限公司就是受益者之一。

“服务”的理念正在辽宁各级政府部门生根。在沈阳市和平区政务审批服务大厅内,医保窗口工作人员贾薇一直保持着微笑,耐心地为办事群众服务。“说实话,开始进驻大厅时感到的是‘压力’,现在做好服务已是一种习惯。”贾薇说。

从“服”字发力,在一系列“实锤”“重锤”的持续敲打下,辽宁营商环境正在发生变化,投资飞入“山海关”。2018年,全省实际利用外资、到位内资分别增长36.2%和6.1%。恒力石化、宝马铁西新工厂、宝来石化盘锦项目、忠旺营口工厂等千亿元级、

百亿元级重大项目都在辽宁落地生根。

### 提高标准 全方位改革

“将一般性企业开办时间压缩至3个工作日~5个工作日内。个体工商户如材料齐全,营业执照立等可取”“从优先解决政府拖欠民营企业工程款入手,逐步解决失信问题,坚决整治‘新官不理旧账’行为,将政府失信行为纳入政府诚信评价体系”……不久前,在全省加快民营企业发展大会上,辽宁省工信厅、辽宁省市场监管局、辽宁省营商环境建设局等相关部门纷纷在会上表态。

从2016年底出台东北首部规范营商环境建设的省级地方法规,到2017年成立全国首家省级营商环境监管机构,再到2018年进一步提出“打造发展环境最优省”目标,辽宁正在开展一场优化营商环境的全方位改革攻坚战,而且力度不断升级,标准不断提高。

辽宁省委、省政府提出,2019年,项目管家制度要覆盖全部规模以上企业,为企业发展提供“店小二”“保姆式”服务;各级领导干部要主动帮助民营企业解决实际困难,多说“怎么办”,少说“不能办”,承诺的事“马上办”;要实现90%以上行政审批服务事项实现网上办理,100个高频事项实现“最多跑一次”。

“打造发展环境最优省的目标很难,但我们别无选择,这是振兴东北老工业基地的必经之路,只能迎难而上!”辽宁省营商环境建设局局长周轶斌说。

地方传真

## 四川:八措并举稳定经济增长

本报讯 记者李凌晨报道 1月9日,四川省发展和改革委员会在成都召开。四川省发改委党组书记、主任范波在作报告时指出,2019年四川将多措并举稳定经济增长,着力推进高质量发展,扎实抓好发展改革工作。

据悉,四川省发展改革系统2018年聚焦重大任务、重点领域和关键环节、突出问题,科学分析研判、精心谋划推进,在稳定经济增长、基础设施建设、电力体制改革、扩大开放合作、区域协同发展、推动创新发展、易地扶贫搬迁和东西部扶贫协作等方面取得积极成效。具体包括:提高政治站位,认真落实习近平总书记对四川工作系列重要指示;扎实开展“大学习、大讨论、大调研”活动,参谋助手作用不断增强;持续开展“项目年”活动,有效投资对稳增长的关键作用充分发挥;扎实推动区域协调发展,“一干多支、五区协同”发展取得新成效;扎实推进供给侧结构性改革,发展动力活力不断增强;扎实推进开放合作,“四向拓展、全域开放”新格局加快构建;着力补齐民生短板,群众获得感幸福感安全感持续提升;大力发展绿色低碳循环经济,切实落实中央和省省委省政府关于长江经济带发展相关部署。

会议强调,2019年,四川省发展改革系统将以“一干多支”发展战略实施为统领,多措并举稳定经济增长,着力推进高质量发展,扎实抓好2019年发展改革工作。一是聚焦经济高质量发展狠抓落实,着力保持经济运行在合理区间。二是聚焦基础设施补短板狠抓落实,着力发挥有效投资关键作用。三是聚焦“一干多支”发展战略狠抓落实,着力推动区域协同发展。四是聚焦创新驱动发展狠抓落实,着力推动新旧动能接续转换。五是聚焦全方位对外开放狠抓落实,着力形成“四向拓展、全域开放”立体全面开放新态势。六是聚焦夯基垒台全面建成小康社会基础狠抓落实,着力打好三大攻坚战。七是聚焦市场化改革狠抓落实,着力推动经济体制改革相关任务实施。八是聚焦保障和改善民生狠抓落实,扎实推进民生领域项目实施。

范波在报告中强调,全省发展改革系统要保持奋发有为的工作状态,妥善应对经济发展环境的新变化新挑战,真抓实干、主动作为,敢于担当、勇挑重担,准确把握国家宏观政策的新取向新机遇,全力落实好省委、省政府关于推动经济高质量发展的各项部署。同时,要进一步加大统筹协调力度,当好省委、省政府的参谋和助手,攻坚克难、真抓实干,为推动治蜀兴川再上新台阶贡献更多智慧力量,以优异成绩迎接新中国70华诞。

## 福建省政协1874件次提案全部办结

本报讯 记者丁南 吴喜达报道 1月13日,福建省政协十二届二次会议在福建会堂开幕。福建省政协主席崔玉英作政协常委会工作报告。

记者从报告中注意到,福建省政协2018年召开了四场专题协商会,主题分别是深化生态文明试验区建设、深化福建自贸试验区建设、深化福建乡村振兴战略和优化营商环境;实施福建华侨文化工程助推福建建设、“一带一路”视野下加快福建海洋文化产业等9件提案被确定为2018年福建省政协重点提案,各重点提案均由省政府副省长与政协副主席共同领衔督办。

上述专题协商和重点提案,聚焦全面深化改革、经济社会发展与民生关注的问题,直面热点难点,协商议政、献计出力。比如,2018年11月,习近平总书记主持召开民营企业座谈会并发表重要讲话。福建省政协认真贯彻落实中共中央和福建省委关于加快民营经济发展的部署,随后举办的专题协商就将主题定为“优化营商环境”,组织企业家代表、工商界人士与省领导面对面互动,既宣传了政策,又提振了信心。

受十二届福建省政协常委会委托,福建省政协副主席魏克良向大会作了关于省政协十二届一次会议以来提案工作情况的报告。数据显示,福建省政协十二届一次会议以来,政协委员、政协各参加单位和专门委员会提交提案810件,经审查立案769件,占总数的94.9%;97个承办单位共办理提案1874件次,全部办结。

报告指出,立案的提案中,创新发展类161件、协调发展类149件、绿色发展类87件、开放发展类76件、共享发展类296件。以共享发展类为例,为了健全养老服务体系,福建省民政厅在制定《养老事业补短板2018年行动计划》时吸收提案建议,扩大非营利性民办养老机构补助范围,提高护理型床位补贴标准,进一步降低民办养老机构运营成本。在绿色发展方面,福建省生态环境等部门研究吸纳关于流域生态补偿有关方面的提案建议,修订重点流域生态保护补偿办法,将水质指标作为资金分配的重要因素,重点流域生态保护补偿资金比上年增长了21%。此外,结合重点提案办理,有关部门推进农村人居环境整治“一革命四行动”,启用农村生活污水垃圾治理信息管理系统,全面实施加快推进畜禽粪污资源化利用专项行动和化肥零增长减量专项行动。

报告指出,立案提案所提问题已解决或基本解决的有511件次,正在解决或已纳入计划逐步解决的1277件次,留作工作参考的86件次。总体来看,提案围绕中心、服务大局,内容丰富、针对性强,充分反映了委员的智慧和各界的意愿,为福建改革发展稳定发挥了积极作用。



穿行在雪域高原的列车

春运临近,西藏铁路客流逐渐增大。从拉萨发往西宁的中国铁路青藏集团公司西宁客运段Z6802次旅客列车满载着游客、务工人员、学生、朝佛信众等,穿梭在白雪皑皑的高原上。图为1月11日,来自日喀则的尼玛石达在Z6802次列车上观看窗外风景。新华社记者 刘东君 摄

# 福建:七方面谋划高质量发展落实赶超

## 着力创新驱动、转型升级、改革开放、乡村振兴、区域协调、生态建设、民生改善

□ 本报记者 丁南 武艳杰

1月14日上午,福建省十三届人大二次会议在福建会堂开幕。福建省省长唐登杰在代表省向大会作政府工作报告时指出,2019年福建将从7个方面为各项战略工作谋划布局。

着力创新驱动,培育高质量发展新引擎。将始终把创新摆在发展全局的核心位置,搭建更多创新平台,吸引更多创新人才,应用更多创新成果,提升经济创新力和竞争力。持续加大财政奖补力度,建立创新激励与企业财税贡献、产出、研发投入等绩效挂钩机制,力争全省研发投入增长22%以上。

着力转型升级,强化高质量发展新支撑。将引导主导产业强链条、壮集群,新兴产业快成长、上规模,现代服务业提比重、促融合,加快推动质量变革、效率变革、动力变革。实施百亿龙头成长计划,聚焦规模优势明显、产业链整合能力突出的龙头企业,培育一批名企、名牌、名品,力争主营业务收入超百亿元企业达45家。

着力改革开放,激发高质量发展新活力。将认真贯彻习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话,贯彻落实省委十届七次全会部署的8个方面93条深化改革扩大开放新举措,大力弘扬特区精神、晋江经验,推动新时代改革开放再出发。加快发展更高层次的开放型经济,在新起点上全面融入“一带一路”建设,发挥侨的优势,推动海丝核心区

建设走深走实,实施丝路海运、丝路飞翔、国际合作示范园区建设、远洋渔业基地建设、文化旅游品牌塑造、扩大国际朋友圈等七大标志性工程,推进古泉州(刺桐)等申遗,形成更多可视性成果;促进闽台经济社会融合发展,以习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的重要讲话为指引,发挥对台特色优势,在经贸合作畅通、基础设施联通、能源资源互通、行业标准共通以及基本公共服务均等化、普惠化、便捷化上先行先试,推动与金门马祖三通水通电话通桥。

着力乡村振兴,拓展高质量发展新空间。将坚持农业农村优先发展,以实施乡村振兴战略为总抓手,巩固发展“三农”持续向好形势。打好精准脱贫攻坚战,深化山海协作,推动原中央苏区、革命老区、少数民族聚居区、海岛等欠发达地区加快发展;加强东西部扶贫协作和对口支援,持续推进闽宁扶贫协作。加快发展特色现代农业,实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,巩固提升粮食产能,加快建设800万亩水稻生产功能区,切实保障粮食安全。

着力区域协调,构建高质量发展新格局。将加强统筹协调,突出项目带动,创新协作机制,大力推进闽东北、闽西南两大协同发展区建设,在新的起点上加快一体化进程。推进基础设施互联互通,坚持规划先行,抓好149个重大协作项目,推动重点城际铁路、厦福客专、厦门新机

场、福州长乐国际机场二期扩建等重大项目,建成通车地铁福州2号线、厦门2号线,开工双龙铁路(福建段)。

着力生态建设,厚植高质量发展新优势。要贯彻落实习近平生态文明思想,打好污染防治攻坚战,全面加强生态环境保护,全面提升生态环境质量,加快建设美丽福建。做好“生态+”文章,鼓励有条件的地方建设生态廊道、城市“绿心”、郊野公园,为群众提供更多绿色休闲空间。全面提升节能降耗和清洁生产改造,培育壮大节能环保、循环型生态绿色产业。深化国家生态文明试验区建设,总结提升、复制推广三年建设经验,完善改革配套体系和技术标准,推出更多标识度高、影响力大的创新举措。

着力民生改善,共享高质量发展新成果。将坚持以人民为中心的发展思想,尽力而为,量力而行,不断增强人民群众获得感、幸福感和安全感。织牢社会保障网,实施就业优先战略和更加积极的就业政策,重点抓好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业,力争城镇新增就业50万人,城镇登记失业率控制在4.2%以内。加快补齐民生短板,今年投入371.37亿元,办好27件省委省政府为民办实事项目,着力解决群众所急所盼。

“坚持高质量发展落实赶超,扎实做好2019年工作。”唐登杰在报告中说,2019年福建发展的主要预期目标是:全省生产总值增长8%~

8.5%;一般公共预算总收入增长45%左右,地方一般公共预算收入增长3%左右;固定资产投资增长10%左右;进出口增长3%,实际使用外资增长3%;社会消费品零售总额增长10.5%,居民消费价格总水平涨幅3%左右;城镇登记失业率控制在4.2%以内;城镇居民人均可支配收入增长8%,农村居民人均可支配收入增长8.5%。

“新时代要有新气象,更要有新作为。”唐登杰说,福建上下将以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,奋力夺取坚持高质量发展落实赶超的新胜利,为决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献。



1月14日上午,福建省十三届人大二次会议开幕,535名到会代表满怀豪情、依法履行职责。本报记者 丁南 摄