

推进伟大工程 锻造坚强核心

——党的十八大以来全面深化党建领域改革综述

□ 朱基权

党建领域改革是全面深化改革的重要内容，也是全面深化改革的政治保证。

党的十八届三中全会召开5年来，党建领域改革向纵深推进，党的领导体制不断完善，党的建设制度改革取得重大成果，纪检监察体制改革成效显著，党经过革命性锻造更加坚强有力。

坚持和加强党的全面领导 确保党中央一锤定音权威

党的十八届三中全会开启了全面深化改革的大幕，也对党建领域改革作出重大部署。2014年1月，中央全面深化改革领导小组成立，下设6个专项小组，其中2个是党的建设制度改革和纪检监察体制改革小组。

改革始终在党的领导下进行，始终朝着有利于坚持和加强党的全面领导方向推进。

从在党中央层面设置专司改革工作的领导机构，到成立中央网络安全和信息化领导小组等小组，到召开文艺工作座谈

会、国有企业党的建设工作会议、高校思想政治工作会议等重要会议，党的领导贯彻到治国理政全过程和各方面。

党的十九大后，中央全面深化改革领导小组等小组“升级”为委员会，中央全面依法治国委员会成立，部分党政机构整合重组，从体制机制上进一步保障了党对一切工作的领导。

2017年10月，“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导”写入新修订的党章。

2018年3月，十三届全国人大一次会议表决通过《中华人民共和国宪法修正案》，“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入国家根本法。

党的十九大第一次把党的政治建设纳入党的建设总体布局，强调把党的政治建设摆在首位。

中央政治局同志每年向党中央和习近平总书记书面述职一次；中央书记处和中央纪委、全国人大常委会党组、国务院党

组、全国政协党组、最高人民法院党组、最高人民检察院党组每年向中央政治局常委会、中央政治局报告工作……一系列重大制度安排，确保党中央具有定于一尊、一锤定音的权威，确保党总揽全局、协调各方。

全面从严治党纳入战略布局 增强系统性创造性实效性

2014年12月，习近平总书记江苏考察时，首次公开将全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，吹响了党中央治国理政的新号角。全面从严治党成为党的十八大以来党中央抓党的建设的鲜明主题。

——以改革创新精神，不断推进党的建设制度和纪律检查体制机制改革，为全面从严治党注入新的活力。

深化“三转”，各级纪检监察机关根据党章规定和中央要求，不断深化转职能、转方式、转作风，聚焦中心任务，回归监督执纪问责的主责主业。

压实“两个责任”，明确全面从严治党党委负主体责任，纪委

负监督责任，牵住问责的“牛鼻子”，以强有力的问责推动管党治党责任落实。

落实“两个为主”，推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，强化上级纪委对下级纪委的领导。

把握“树木”与“森林”的关系，把纪律挺在前面，实践运用监督执纪“四种形态”，严肃党内政治生活，净化党内政治生态。

抓住“关键少数”，严以治吏，改革干部考核评价体系，推动能上能下，深入推进领导干部个人有关事项报告制度，严格规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为。

——以提升组织力为重点，树立鲜明的抓基层强基础导向，推进全面从严治党向基层延伸。

在城市，强化街道社区党组织领导核心地位，推进街道社区党建、单位党建、行业党建和各领域党建互联互通。

在国有企业，把党建工作要求写入公司章程，把党的领导融入公司治理。

对高校，出台坚持和完善高校党委领导下的校长负责制实施意见等文件，把党的领导贯穿办学治校全过程。

党的十九大提出新时代党的建设总要求，将原有党的“五大建设”调整扩充为“政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争”的新布局。

2018年7月，全国组织工作会议提出新时代党的组织路线，对以组织体系建设为重点，加强党的基层组织建设等作出新的部署。

随着党建领域改革的不断深化，全面从严治党的系统性、创造性、实效性不断增强。

强化权力运行监督制约 不断健全党和国家监督体系

党的十八届三中全会提出了“强化权力运行制约和监督体

系”的重大改革命题。

2018年3月23日，中华人民共和国国家监察委员会挂牌成立。由此，党和国家反腐败工作翻开新的一页。

此前，十三届全国人大一次会议通过宪法修正案，确定了监委宪法地位，我国反腐败领域的基础性法律《中华人民共和国监察法》也通过施行。

国家、省、市、县四级监委全部组建挂牌，同党的纪律检查机关合署办公，履行纪检、监察两项职责，将所有行使公权力的公职人员纳入监督范围。

国家监察体制改革后所形成的制度优势正不断转化为治理效能，推动了反腐败斗争取得压倒性胜利。

党的十九大以来，中央纪委国家监委已对70余名中管干部立案审查调查。2018年，全国纪检监察机关共接受信访举报344万件次，立案63.8万件，处分62.1万人。

巡视监督的“利剑”作用愈加彰显。

十九届中央第一轮巡视已完成对40个地方、单位的巡视监督，第二轮巡视——中央脱贫攻坚专项巡视首次聚焦一个主题，对26个地方和单位进行了政治体检。与此同时，中央、省、市、县四级巡视巡察工作体系更加完善，利剑直插基层。

派驻监督的“探头”越擦越亮。

落实党和国家机构改革要求，中央纪委国家监委统一设立46家派驻纪检监察组，监督中央一级党和国家机关129家单位。近期，中共中央办公厅又印发《关于深化中央纪委国家监委派驻机构改革的意见》，对改革派驻机构领导体制和工作机制等作出全面部署。

……
一个党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系正在形成，为确保党始终成为中国特色社会主义事业的领导核心提供了坚强保证。



“改革先锋”吴金印走进郑州大学

近日，“改革先锋进校园”河南省专场活动在郑州大学（新校区）举行，“改革先锋”吴金印走进校园为郑州大学等高校师生讲述乡镇基层党员干部为群众“办实事、办好事”的故事。图为活动现场。

新华社记者 韩朝阳 摄

观察家

没有一抓到底 何谈攻坚克难

□ 罗争光

违规定在秦岭的别墅，按说基层监管部门照章办事就完全可以拆除，却历经4年查而难拆，甚至还边查边“野蛮生长”，直至习近平总书记先后六次批示，中央专门派出专项整治工作组，才把这个“钉子”彻底拔除。

1月9日播出的专题片《一抓到底正风纪》，让人们进一步了解到“秦岭违建别墅拆除”背后的迂回曲折，更进一步认识到形式主义、官僚主义对推进工作造成的严重危害。

回顾秦岭违建别墅整治过程，地方在落实中央要求时，有会议传达，有领导批示，有工作督察，有结果报告，看似在层层推进，实际却在搞形式主义、做表面文章，作风问题之严重令人瞠目。

习近平总书记4年间就这项工作先后六次批示，以钉钉子的韧劲，为全党上了一堂生动的作风建设课，教育警示广大党员干部，唯有真抓实干、一抓到底，才能真正把工作推动向前。

“一部署、九分落实”“抓铁有痕、踏石留印”“以钉钉子精神抓落實”“一竿子插到底”……习近平总书记类似的“金句”可谓家喻户晓。党的十八大以来，正是秉持这种真抓实干的工作作风，以习近平总书记为核心的党中央团结带领全党全国人民，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就。

没有一抓到底，何谈攻坚克难？没有真抓实干，梦想如何实现！

相关资讯

北京：追逃追赃 追防并重

本报讯 来自北京市纪委监委消息称，2018年北京共追回在逃人员35名，追回赃款1683万元人民币。

为坚持有逃必追、一追到底，北京市各级党委（党组）书记作为第一责任人，对追逃追赃重要工作直接部署、重大问题直接过问、重点任务督促落实；市区两级纪委监委落实好主办责任；北京市纪委监委设立第十七纪检监察室，专司反腐败国际追逃追赃和防逃工作。北京市追逃办各成员单位既分兵把守、各司其职，又团结协作、形成合力，逐步建立全市联动、内外协作、上下贯通的追逃追赃机制。

北京市纪委监委相关负责人介绍，在北京市追逃办统一协调下，各区纪委监委明确专人专班，聚焦重点案件，“一案一策”，量身定制追逃方案。北京市纪委监委还与中美执法合作联合联络小组反腐败工作组、美国移民海关执法局、新西兰驻华警务机构开展个案磋商。

在做好追逃追赃工作的同时，北京市还积极推进“追防一体化”机制建设，着眼于追逃追赃的关键环节，从制度层面对追逃防逃工作予以保障，将防逃工作与追逃追赃工作同部署、齐推进。

据北京市追逃办相关负责人介绍，2018年共阻止15名有外逃倾向的监察对象出境，继续保持外逃人员“零增长”。（乌梦达）

内蒙古：向诬告者亮剑 为担当者正名

本报讯 内蒙古自治区纪委日前出台实施办法，从制度层面建立了预防、查处诬告陷害行为，以及为受到不实反映的干部澄清正名的常态化工作机制，将进一步净化政治生态，调动和保护广大干部干事创业积极性。

据《关于查处诬告陷害信访举报为干部澄清正名的实施办法（试行）》，向纪检监察机关及其派驻（出）机构恶意检举控告，意图影响个人、干扰组织，使党的组织、党员干部和公职人员受到党纪国法追究或名誉受到不良影响等7种行为，将被认定为诬告陷害信访举报行为。

冒用他人名义进行诬告陷害、严重干扰换届选举和干部选拔任用工作，以及对依纪依法进行调查已有明确结论，但仍捏造违纪违法事实反复举报、诬告陷害他人等9种情形，将被认定为从重或加重情节。

经调查核实，认定干部受到诬告陷害、错告误告且符合澄清情形的，按信访举报“分级负责、归口办理”和“谁办理、谁澄清”的原则实施澄清工作。必要时，基层纪检监察机关可报请上级机关直接实施澄清。同时，向被诬告陷害、错告误告干部所在单位党组织通报反馈。

（刘懿德）



2018年6月26日，浙江省杭州市临安区太阳镇东方滑动轴承有限公司党支部的党员们在车间重温入党誓词。（资料图片）

新华社记者 徐昱 摄

延伸阅读

□ 林晖

执纪者必先守纪，律人者必先律己。

党的十九大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，中央纪委国家监委和各级纪检监察机关时刻铭记打铁必须自身硬的政治要求，从严从实加强纪检监察队伍建设，做到忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁，确保党和人民赋予的权力不被滥用、惩恶扬善的利剑永不蒙尘。

清理门户“零容忍”

2018年12月20日，中央纪委国家监委网站发布吉林省纪委原副书记、省监委原副主任邱大明严重违纪违法被“双开”的消息，引起社会广泛关注。

随着各级纪委监委合署办公，监督范围扩大、监督权限丰富，纪检监察干部经受的考验也更加严峻，“谁来监督纪委监委”成为广大人民群众普遍关心的问题。

纪检监察机关不是保险箱，纪检监察干部不是生活在真空中，对腐败没有天然免疫力。一年来，各级纪委监委以对纪检监察干部违纪违法问题“零容忍”的坚定决心，对反映纪检监察干部的问题线索认真核查，对执纪

违纪、执法违法的坚决查处，对失职失责的严肃问责，坚决清理门户，坚决防止“灯下黑”，用铁的纪律锻造纪检监察队伍。

一串串名单，见证清理“害群之马”的坚定决心：辽宁省纪委原副书记、省监委原副主任杨锡怀，陕西省纪委原预防腐败室主任胡传祥，重庆市纪委原驻市环保局纪检组组长陶志刚，广东省清远市纪委原书记、市监委原主任邓梁波，山西省晋煤集团原纪委书记王良彦……

来自纪检监察机关的“内鬼”被陆续揪出，体现了纪检监察机关绝不“护犊子”的坚定决心和对执纪违纪、执法违法问题“零容忍”的坚强意志，起到强有力的震慑作用。

拧紧思想“总开关”

纪检监察干部肩负着维护党纪国法、推进反腐败斗争的重要职责，必须拧紧思想“总开关”，做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒，坚持革命理想高于天，把理想信念转化为矢志不渝的不懈奋斗。

让惩恶扬善利剑永不蒙尘

——全面从严治党启新局之“自身建设篇”

一年来，中央纪委国家监委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，牢牢把握政治机关定位，切实加强政治监督，以实际行动督促党的路线方针政策 and 党中央重大决策部署贯彻落实。

理想信念动摇是最危险的动摇，理想信念滑坡是最危险的滑坡。中央纪委国家监委坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为首要政治任务，原原本本学、联系实际学、持续跟进学、融会贯通学，推进“两学一做”学习教育常态化、制度化。

中央纪委国家监委举办委机关干部和纪检监察系统领导干部轮训班等180余个培训班次，培训各级纪检监察干部3.7万人次，推动学习习近平新时代中国特色社会主义思想不断往深里走、往实里走、往心里走，转化为纪检监察干部的家国情怀、履职能力、工作作风。

各级纪检监察机关还坚持

政治培训与业务培训相结合，以新修改的党章、宪法、党纪处分条例及新出台的监察法为重点，加强党章党规党纪、宪法法律法规教育，着力培养既懂纪又懂法、守纪律讲规矩的高素质专业化干部队伍，增强纪法双施、纪法双守的能力和水平。

立柱架梁谋长远

有权必受监督，用权不可任性，关键是立规明矩、建章立制。一年来，一系列纪检监察工作制度夯基垒台、立柱架梁，为打造一支纪检监察铁军奠定了坚实基础。

——明确工作规则。党中央制定《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》，为纪检监察机关定制度、立规矩，充分体现了党中央对纪检监察工作的集中统一领导、对纪检监察机关自身建设的高度重视，督促纪检监察机关强化自我约束，依规依纪依法履行职责。

——监督审查分设。将监督检查与审查调查职能分离、部门分设，通过权力分解和内部制

衡，调整优化内设机构设置、职能权限配置和人员编制配备，防止权力过于集中。

——扎紧制度之笼。建立打听案情、过问案件、说情干预登记备案制度，规定回避制度、离岗离职从业限制制度、案件处置重大失误责任追究制度等。建立特约监察员制度，国家监委首批选聘50名特约监察员，加强对监察机关的监督。

干的是打铁的活，必须有铁打的队伍。各级纪检监察机关坚持德才兼备、以德为先，鲜明树立正确选人用人导向，把政治标准摆在首位，坚持事业为上、以事择人、人岗相适，在正风肃纪、反腐惩恶、巡视监督及急难险重任务中发现干部，营造了风清气正、干事创业的良好氛围。

20多个省区纪委监委、10余家中央纪委国家监委派驻纪检监察组还先后研究出台了纪检监察干部行为规范和“负面清单”，提出需要努力的“高标准”，划出不能触碰的“底线”，努力建设一支让党放心、让人民信赖的纪检监察铁军。