CHINA REFORM DAILY

# 整治"散乱污"让城市有机更新

苏州市吴江区通过两轮共计36个重点区块的持续整治,累计取缔整治9671家, 拆除建筑面积101万余平方米,累计平整土地面积125万平方米

□ 李苑

"散乱污"企业整治开

展1年多来,苏州市吴

江全区群众相关信访

数量明显减少。去年

1月~11月,全区接到

相关环境信访3075

件,同比下降31%。

"这里原来是一家'散乱污' 企业,现在已经被挖掘机推成了 一片瓦砾。"站在江苏省苏州市 吴江区的平望大桥上,吴江区环 保局副局长陆国祥指着左岸边 的一大堆瓦砾说。

日前,吴江全区共排查"散 乱污"企业(作坊)11,424家,通 过两轮共计36个重点区块的持 续整治,累计取缔整治9671家, 拆除建筑面积101万余平方米, 累计平整土地面积125万平方米。

"散乱污"企业整治开展 1年多来,群众相关信访数量明 显减少。去年1月~11月,全区 接到相关环境信访3075件,同 比下降31%。

#### 连片拆除"散乱污" 清除其生存土壤

在吴江区,平望镇的整治力 度大,已拆除面积占到了全区面 积的近1/3。围绕太浦河清水通 道,平望镇计划用3年时间,把 两岸违建逐步拆完,腾出土地打 造生态廊道。

平望镇,自古以来就是重要 交通枢纽,水运陆运便捷,车多 船多人流多,涉及车船的大小企 业遍地开花,太浦河边大大小小 的门面房众多。

"很多'散乱污'企业,整治 时销声匿迹一段时间,隔一阵又 在别的地方死灰复燃。必须一 片区域整体拆除,清除它们的生 长土壤。"平望镇分管副镇长 张晖说,太浦河目前划定了5个 连片整治区块。

这样的整治是大工程,也是 一个细活儿,需要大量财力人 力的投入。关键是调研摸排, 弄清楚每一家"散乱污"企业(作 坊)的土地性质、房屋产权、租赁 关系等。然后,以村支部书记为 主,入户做工作。今年3月,平 望镇顺利打响了连片拆除的"第 一枪"。

"我们是拆除,很多人以为 是拆迁。有的人甚至抱着敲一 笔的心态。我们根据前期摸排 的情况分类处理,确保既要达到 整治效果,又要平稳操作。比如 合法经营的企业手上还有单子 在做的,在不影响完成这单生意

的情况下分段拆除;非法占用土 地的企业,走法院诉讼流程,要 求恢复原状,否则就强制执行。"

### 一手抓专项督查 一手抓经费保障

像平望镇这样连片整治的 形式,吴江区有36个区块,面积 有85.5平方公里,主要是位置敏 感(沿湖、沿线、沿江)、问题突出 (信访多、群众反映强烈)的区块。

苏州市对"散乱污"企业要 求"两断三清"(断水、断电,清除 原料、清除产品、清除设备),吴 江区增加了"一拆"。"这一拆就 是对违法建设、违法用地、违法 排污、不符合产业政策、问题严 重的企业或作坊,采取坚决措 施,依法予以拆除,让'散乱污' 企业失去依附空间,杜绝回潮反 复,实现根治、长效解决问题。" 吴江区委常委、副区长张星说。

针对不同情况的"散乱污" 企业,吴江区分类制定实施方 案,明确问题类型、整治措施、完 成时限及责任人等,精准施策。

为了保证工作进展,吴江区

一手抓专项督查,一手抓经费保 障。区政府督查科牵头,区纪 委、区监委、区"263"办等单位相 关负责人组成专项督查组,定期 对各区镇整治情况进行专项督 查,对整治不足或进展缓慢的区 镇予以通报,并提出工作建议。

"我们有专项资金保障。整 治过程中,各区镇按照原有的相 关拆迁拆违政策进行补助。区 财政对重点区块内的被拆除建 筑,按每平方米300元的标准补 偿至各区镇,以调动各区镇领导 干部工作的积极性和主动性。 以平望镇为例,目前已经投入了 2.5 亿元, 其中区级层面给了 5000万元。验收之后,还会有 相应的补助资金。"张星说。

#### 计划用3年时间 盘活 1.8 万亩土地

1年多的"散乱污"企业专项 整治,吴江区逐渐形成了成片划 分、集中力量、优势攻坚等经验 做法。为进一步巩固深化既有 成效,吴江区委、区政府将环境 改善、转型发展、城市有机更新 等各项工作整合,在全区范围内 开展治违、治污、治隐患"三治" 工作。

吴江区计划用3年时间,盘 活存量土地不少于1.8万亩,按 照第一年完成40%,第二年完成 70%,第三年全部完成,推进"散 乱污"区块成片整治、成片拆除, 消除重点区域、重点领域的违建 及脏乱差现象,实现现有行政村 中企业基本完成拆迁或入驻工 业园区。

"下一步,我们将把'散乱 污'整治与'三治'工作紧密结 合,强化全面摸排,重点对没有 污染防治设施或者污染防治设 施运行不正常,不能稳定达标排 放,环境污染严重的和违法用 地、违法建设的'散乱污'企业还 有小作坊进行拉网式摸排调查, 紧扣时间节点、倒排任务进度, 做到底数清、情况明,并按时间 节点推进'散乱污'企业整治。" 吴江区"三治办"主任蔡建忠说。



冬日清晨,昆明市盘龙 区滇源街道甸尾村水杉湿地 笼罩在一片飘渺水雾中,宛 如仙境。这片湿地位于滇池 上游、昆明松华坝水源保护 区内。松华坝水源保护区是 昆明市的重要饮用水源地, 10年前,昆明市盘龙区开始 在该区域进行生态修复,建 设林草生物缓冲带,发挥植 物的水质净化功能。如今保 护区内候鸟栖息、村庄变美、 河道变清、生态变好。图为 笼罩在清晨薄雾中的甸尾村 水杉湿地。

### 资 讯

### 全国首个城市GEP核算地方标准发布

为深圳及其他地区开展城市生态系统 生产总值核算提供规范化模板

本报讯 深圳市市场和 质量监督管理委员会日前正 式发布《盐田区城市生态系 统生产总值(GEP)核算技 术规范》(以下简称《规范》)。

《规范》的发布意味着 盐田区的"城市GEP"改革 创新取得了重大阶段性成 效,标志着该区率先编制实 施全国首个城市GEP核算 地方标准,明确城市GEP核 算指标、核算方法、核算因 子、定价方法、数据获取方 式等相关内容,为深圳市及 其他地区开展城市生态系 统生产总值核算提供规范 化模板。

GEP概念由世界自然 保护联盟首先提出,旨在建 立一套与国内生产总值 (GDP)相对应的、能够衡量 生态良好的统计与核算体 系。GEP(Gross Ecosystem Product)即生态系统 生产总值,是指生态系统为 人类福祉提供的产品和服务 的经济价值总量。

盐田区在GEP的基础 上,进一步考虑"人的努力" 因素,于2014年率先提出了 "城市GEP"这一概念。"城 市GEP"是指城市生态系统 的生产状况与价值,包括自 然生态系统为人类福祉所提 供的产品和服务价值,以及 通过城市规划、城市建设、城 市管理等方式对人居生态环 境进行维护和提升所创造的 生态价值。

通过构建城市GEP核 算体系,盐田区将城市生态 功能"价值化",为蓝天碧海、 青山绿水、公园绿地、河流湖 库、近岸海域等生态资源贴 上"价格标签",建立生态资 源"账本",为生态文明建设 提供有力的数据支撑。

(崔 璨)

## 山西襄垣开展禁毒重点整治成功"摘帽"

成立高规格禁毒委员会,制定整治 "时间表""任务书""路线图"

本报讯 2018年12月 19日~20日,国家禁毒委在 海南召开全国禁毒重点整治 示范创建暨宣传教育工作会 议。会议宣读了《国家禁毒委 员会关于对2018年度毒品问 题严重地区调整认定的决定》, "山西省长治市襄垣县"取消 挂牌整治,成功实现"摘帽"。

2015年12月23日,襄 垣县被国家禁毒委挂牌整 治。自此,襄垣县委、县政府 以对人民高度负责的态度, 把禁毒工作当作德政工程、 民生工程和党员干部的"良 心工程",将禁毒重点整治纳 入全县"十三五"发展规划。

成立高规格禁毒委员 会,由县委书记担任主任,县 长任第一副主任,党政班子 成员为副主任,38个单位 "一把手"为成员,并制定禁 毒整治"时间表""任务书" "路线图"。

投资1500余万元,建成 占地1500平方米、全省面积 最大的毒品预防教育基地; 投资1000余万元,引进日本 专业设备,建设了长治市毒 品司法鉴定中心。投资300 余万元,改建扩建县禁毒办、 公安局禁毒大队和巡警大队 一体化合署办公场所,实现 了集统筹指挥、打击管控、检 验检测、宣传教育、社戒社 康、心理服务等功能为一体 的综合性禁毒平台。具禁毒 办"实体化"运行,科级建制, 招录本科、具有心理相关从 业资质禁毒社工25名,配备 到全县12个社区。

尤其是2017年9月,襄 垣县公安局组建了禁毒大 队,由原来的4名民警增加到 14名,另招录禁毒辅警100 名,禁毒专业队伍人数达到了 建队以来的最多警力。禁毒 大队组建1年多来,共查处吸 毒人员 1857人, 强戒 424人, 社区戒毒580人;开展了"堵 源截流""襄禁""两打两控" "雷霆扫毒"等系列专项行动, 共破获涉毒刑事案件148 起.抓获涉毒嫌疑人178名, 缴获各类毒品312.7公斤,强 力震慑了毒品犯罪;着力加 大对全县126家宾馆、KTV、 网吧、浴室等易涉毒经营服 务性场所的检查管控力度; 召开全县运输企业现场会, 强化对驾驶员涉毒检测力 度;加强对易制毒化学品的 安全管理检查力度,易制毒 化学品企业生产、经营、购 买、运输、使用等各个环节监 督检查常态化,杜绝易制毒 化学品流入非法渠道。

从2015年12月23日~ 2018年12月20日,经过整 整3年、1000多个日夜艰苦 奋战,襄垣县从挂牌整治"戴 帽"到取消挂牌整治直接"摘 帽",禁毒工作成绩来之不易。

(李秀平)

## 北京海淀四知文化研究会成立

编剧并拍摄话剧《杨震公—暮夜却金》

本报讯 近日,来自世 界各地500余位杨氏宗亲相 聚北京,共庆北京海淀四知 文化研究会成立。

四知文化研究会的前身 是中华文化促进会杨氏历史 文化研究会。为了进一步合 法合规,2018年在民政部门 正式注册了四知文化研究会。

会长杨志刚代表研究会 向与会宗亲致欢迎辞并做工 作总结。研究会顾问、中国 国学研究院院长杨丰源等人 士分别从不同的角度分享了

会上,原国家工商总局 党组书记杨培青以幽默的方 式道出了杨家的清白之风。 她指出,四知文化研究会的 成立意味着杨家人能够在国 内合法地开展各项活动,解 决了杨家团结发展的一大难 题。希望杨家人谨记祖训、 遵纪守法、齐心协力为国家 发展尽一份力。

成立大会期间正式开 启了"2019年杨氏春晚"。 本次杨氏春晚由央视导演 杨姗姗任总导演。为了更 好地诠释四知来历,杨米乐 导演专门为四知研究会的成 立编剧并拍摄话剧《杨震公 一暮夜却金》的故事。

(杨 骏)



# 湿地美如画

新华社记者 秦晴 摄

## "华北明珠"城与淀的共兴之路

白洋淀不仅是华北平原最大淡水湿地生态系统,而且是雄安新区蓝绿空间重要组成部分, 恢复白洋淀"华北之肾"功能至关重要

> 步入隆冬的河北白洋淀,水 面结冰。有居民撑着冰床,载着 生活物资,在冰面上行走。摄影 爱好者张学农漫步淀区,用相机

> 白洋淀是华北平原最大、最 典型的淡水浅湖型湿地,在调蓄 洪水、调节气候、涵养水源、维护 生物多样性等方面发挥着重要 作用,被称为"华北之肾"和"华

肾"功能至关重要。

经中共中央、国务院同意, 河北省委、省政府近日正式印发 《白洋淀生态环境治理和保护规 划(2018-2035年)》(以下简称

节,对白洋淀生态空间建设、生 态用水保障、流域综合治理、水 污染治理、淀区生态修复、生态 保护与利用、生态环境管理创新 等进行了全面规划。

河北省环保厅监察专员、雄 安新区生态环境局局长曹海波 表示,白洋淀的生态环境污染源 包括外源污染和内源污染。外 源污染主要来自于长期入淀的 府河和孝义河,它们入淀的水都 是上游污水处理厂处理过的污 水,年入淀量达1.2亿立方米。内 源污染来自白洋淀淀区39个淀 中村、37个淀边村居住着的10 万居民。虽然目前淀区内的居民 生活区域有152个小型污水处理 站,可以处理一些垃圾、污水、粪 污,但处理效果并不理想。

过去一年里,雄安新区启动 白洋淀综合整治攻坚行动,高标 准、严要求实施白洋淀生态修复 工程,加快恢复"华北之肾"功 能。新区开展了"洗脸工程",发 布"禁渔令",开展农村垃圾治理

和"走遍雄安"行动。据统计,雄 安新区三县"散乱污"企业13. 531家全部完成整治、606个纳 污坑塘和5条黑臭水体全部完 成治理、11,395个入河入淀排

在10多年时间里,张学农 用相机记录下了白洋淀的变 迁。最近一年,他感觉白洋淀的 变化尤为明显。"淀里水质变好, 垃圾减少,夏季还见到了青头潜 鸭等珍稀鸟类,说明白洋淀的生 态环境在提升。"张学农说,更重 要的是新区民众的环保意识加

安新县圈头乡西街村村民 陈老民是清洁工,每天清理该村 码头区域约30多亩水面的垃 圾。做了5年多清洁工的陈老民 说,现在淀里的生活垃圾已很 少,他的劳作时间也大幅缩减。

河北省委、省政府近日还下 发了《关于印发<白洋淀生态环 境治理和保护规划>的通知》(以 下简称《通知》)。《通知》指出,到 2022年,白洋淀环境综合治理 完整、功能健全,白洋淀生态修 复全面完成。

对于白洋淀的未来,新区 民众有着美好的憧憬。陈老民 期望未来继续做清洁工,维护这 片美丽的淀泊。张学农想用相 机见证白洋淀再现"华北明珠" 异彩。

□鲁选崔涛

《白洋淀生态环境治

理和保护规划》共

9章27节,对白洋淀

生态空间建设、生态

用水保障、流域综合

治理、水污染治理、

淀区生态修复、生态

保护与利用、生态环

境管理创新等进行

了全面规划。

记录下城淀共融的画面。

北明珠"。

建设成为绿色生态宜居新 城区,是雄安新区的重要功能定 位之一。白洋淀不仅是华北平 原最大的淡水湿地生态系统,而 且是雄安新区蓝绿空间的重要 组成部分,恢复白洋淀"华北之

《规划》)。该《规划》共9章27

污口被封堵。

按照"控源一截污一治河" 系统治理思路,白洋淀综合治 理和生态建设正积极推进。据 了解,雄安新区将以白洋淀农 村污水、垃圾等环境问题一体 化综合系统治理项目为试点, 全力推进新区农村村容村貌改 善工作,试点成功后将面向新 区全域农村推广,提升农村环 境治理水平。

强了。

要取得显著进展,生态系统质量 初步恢复;到2035年,白洋淀综 合治理全面完成,淀区生态环境 根本改善,良性生态系统基本恢 复;到本世纪中叶,淀区水质功 能稳定达标,淀区生态系统结构

创会、办会经验。