

开拓医改新思路 保障健康惠民生

河北唐县以白求恩精神为统领,先行先试,扎实推进县级公立医院综合改革,取得显著成效

□ 马喜增

河北省保定市唐县总面积1417平方公里,辖20个乡镇,345个行政村,总人口60万人,山区面积占82%,素有“七山一水二分田”之称。唐县是千年古县、革命老区、太行山生态大县和国家扶贫开发重点县。伟大的国际主义战士白求恩、柯棣华曾在这里长期战斗、生活并以身殉职,在唐县建立的晋察冀军区卫生学校是我党领导创建最早的医学院校,因此唐县成为白求恩精神的发祥地和新中国卫生事业发展的摇篮。

唐县以白求恩精神为统领,先行先试,扎实推进县级公立医院综合改革,取得了显著成效。唐县先后被确定为河北省县级公立医院综合改革第一批试点县、国家第二批试点县、河北省县级公立医院综合改革示范县。唐县人民医院被确定为河北省创新公立医院人员编制管理试点单位、河北省现代医院管理制度试点医院。2009年11月、2010年4月,原卫生部部长陈竺来唐县调研,将唐县人民医院命名为“唐县白求恩纪念医院”,并亲自参加揭牌仪式。2015年7月14日,原国家卫计委主任李斌到唐县调研医改工作,在唐县召开河北省深化医改工作座谈会。2017年,示范创建工作验收评估为“优秀”等次,被省医改领导小组授予“2017年度县级公立医院综合改革示范县”和“2017年度深化医药卫生体制改革工作先进县”称号。2017年6月4日在全国深化医改经验推广会上,唐县关于绩效考核分配机制的主要措施和做法,被遴选为“全国35项深化医改重大典型经验之一”。

政府推动 有力保障 县级公立医院综合改革

唐县始终把医改工作作为重大

的改革工程和重要的民生工程,重点扶持,强力推进。

加强组织保障。成立了由唐县委书记、县长任组长的“医改工作领导小组”,县委、县政府主要领导亲自协调、亲自调度、亲自解决疑难问题,有力地加快了医改新进程,构建了新格局,实现了新发展。

加强政策保障。唐县县委、县政府先后出台《唐县全面深化县级公立医院综合改革实施方案》、《唐县深化县级公立医院综合改革示范县创建工作实施方案》、《唐县进一步推进医疗共同体建设和发展实施方案》、《唐县建立现代医院管理制度实施方案》等50多个规范性文件,为医改的顺利推进提供了政策保障。

加强财力保障。河北省统一要求县级公立医院实行药品零差率后,医院减少的合理收入按照“631”比例进行补偿。唐县作为国家级贫困县,对医改工作优先支持、优先保障,按照“541”比例进行补偿(即通过调整服务标准弥补50%;通过县财政补贴弥补40%;医院通过加强内部管理降低成本弥补10%),并安排专项资金支持县级公立医院重点科室发展及人才培养。2016年,县财政分别配套1000万元、1030万元完成了唐县中医医院门诊楼和唐县妇幼保健院病房楼建设,全县医疗水平大幅提升,让群众享受到了医改成果,社会满意率达到99.2%。2018年,县委、县政府谋划唐县人民医院扩建项目和唐县中医医院整体搬迁项目。

完善制度 全力推进 县级公立医院综合改革

唐县通过完善法人治理结构、人事管理、薪酬等各项管理制度,进一步回归医院的公益性,调动职工积极性,确保县级公立医院综合改革工作圆满完成。

推进公立医院法人治理结构改革。理顺医院所有者和经营者关系,县级公立医院院长拥有干部推荐权、人事聘用权、奖惩分配权、业务管理权和财务支配权五项自主权力。县级公立医院配套建立上下级医院协作、科学技术奖惩、大病目标管理等一系列政策和措施,形成了医院独立运作、自我发展、自我管理的现代医院管理运行新模式。

创新编制管理机制。根据唐县人民医院核定的床位数和承担的公共卫生任务,实行人员控制数备案制和动态调整机制,共核定人员控制数1109人,专业技术人员占85%,综合管理人员占15%。

完善绩效考核分配机制。构建适合医疗行业特点的薪酬制度,制定医生、护士、医技功能科室、行政后勤四等若干级多档次量化考核指标,实施综合量化绩效考核,医生、护士、医技人员的收入分别是行政后勤人员的4倍、2倍、1.5倍。实行院科两级核算分配,绩效奖励向临床一线、关键岗位、业务骨干和有突出贡献的人员“四倾斜”,实现多劳多得,优绩优酬,充分调动了医务人员的积极性,医疗行为更精准,提升了医院服务质量。药占比20%左右,平均住院天数7天,床位使用率95%以下,住院病种中疑难大病比例由原来的不足30%提高到73%以上。

加强医共体建设 落实健康扶贫政策

2018年,唐县被确定为保定市医共体建设试点。按照地理位置和县级医院的服务能力,分别以唐县人民医院、唐县中医医院为龙头,与乡、村医疗卫生机构组成两个医共体。实行理事会负责制,构建利益、责任、管理、服务共同体。通过硬件投入、人员双向交流、远程会诊、建立上下转诊机制

等方式,提升了基层医疗水平,初步显现“群众得实惠、医院添活力、医改有突破”的效果。

积极实行分级负责、双向转诊。进一步完善了急救转诊流程,建立了双向转诊绿色通道,县级公立医院为医共体卫生院上转的患者提供“一站式”医疗服务。

统一设备配置,实现资源共享。县级医院投入资金为卫生院进行信息化建设,配备适用设备,开展放射影像、心电图远程会诊工作,并安排转诊救护车,基层医疗机构就医环境明显优化。加强村卫生室硬件建设和标准化管理。

建立人员双向流动机制。县级医院抽派临床医生和护理人员到医共体卫生院轮流上岗,更新管理理念,规范操作流程。同时,安排卫生院医务人员轮流到县级医院工作学习,提高技术水平。唐县中医医院突出中医特色积极推广17项中医适宜技术。

充分发挥医共体作用,做好家庭医生签约服务工作。为解决山区乡、村医疗技术人员不足、业务水平低的现状,医共体主体单位成立家庭医生签约履约团队,定期下沉到成员单位所辖村卫生室、贫困户,指导、帮助乡、村医生定期履约,确保家庭医生服务到位、协议书填写规范。

方便大病慢病,非常见病患者用药。医共体在各乡镇卫生院设置特需、外购药品“代办窗口”和“慢病药房”,代办窗口为有特殊需求的患者代购药品或及时购进患者所需药品,慢病药房有效弥补乡镇卫生院慢性病药品种类不足问题,节约群众往返县城或外省市购药时间及路途花费,最大限度方便群众、惠及群众。

积极开展义诊活动,助力健康扶贫。唐县超前谋划,自去年4月20日开始,组织县级医疗机构组成五个健康扶贫义诊队,对2018年拟脱贫的37个贫困村全部进行了义

诊。同时,组织唐县人民医院、唐县中医医院组成健康扶贫巡回医疗队,对全县151个贫困村全部村民进行体检,并逐步扩大到全部行政村,覆盖全部贫困人口。唐县人民医院购置多功能医疗车1辆、保障车2辆,配备高端检查设备、帐篷7顶、30多名医护人员,建立起移动医疗体检站。

创新机制 加强现代医院管理工作

体制机制决定发展活力,医药卫生体制改革只有从体制机制创新上有所突破,才能实现预期目标。2018年,唐县人民医院被确定为河北省现代医院管理制度试点医院。医院在人事管理、绩效分配、医疗服务能力等方面大胆创新、积极探索。

推行主管护士模式绩效工资分配办法。从岗位、职责、绩效三个方面对主管护士绩效工资分配进行改革,核心是让护士像医生一样分管自己的病人,以达到让病人满意,真正提升护士自身价值的目的,进一步提高了护士的工作积极性。

建立全员寻找缺点不足的持续改进机制。2015年以来,唐县人民医院开展寻找缺点和不足活动,极大地推动了医院内涵管理,保障了医院质量的全面持续改进,使医院进入了一个更高的工作境界。更好地践行了医院“尽快为病人解除痛苦就是我们最大的快乐”的核心价值观。

改革入出院管理制度。2018年9月1日起,唐县人民医院取消住院处、即报处,实现患者入院、出院手续均在病区护理站完成,并实时完成出院结算即报,患者出院只需要支付医保结算后需要自己支付的部分,报销费用不需患者垫付。为患者及家属提供便利,减少就诊环节,让病人享受更加满意的诊疗服务。

保畅通 送温暖 鼓士气

贵州天柱县远口镇远口村驻村第一书记潘迈带领抢险队抗雪灾保民生

□ 本报记者 曾华
□ 陈光昌/文 蔡泽灶/图

2018年12月27日以来,贵州省天柱县远口镇远口村和其他各地一样,都遭受了10年不遇的雪冻天气。冰雪封路,贫困户生活困难,养殖场、种植基地不同程度受灾。远口村驻村第一书记,潘迈用他的实际行动书写了一曲曲抗击雪灾保民生的党员之歌。

坚决除雪保畅通

“天雪地滑路难走,一不小心摔破头”。这是远口村被雪封路的真实写照。
“同志们,考验我们党员干部的时候到了!”12月30日早,潘迈带领远口村抗雪抢险队1000名队员,拿着铁铲、扫帚,清除云潭湾等5处路段积雪,铲除芹田路口等7处路段冰冻,横扫新市村人行道等3处路段铺雪。在忙活了5个多小时后,一段段路露出了水泥地面,一段段路不再打滑。村民之间可以互相走动,过路人不再摔跤。为了安全起见,潘迈还带着村干部一起,在金鸡冲口、土料冲路口等危险道路安放了“路滑禁止通行”的安全警示标志,告知过往车辆、行人“知难而退”,确保安全。
此情此景,村民向潘迈伸出了大拇指:“县里派来的驻村第一书记就是棒!”

誓让群众过暖冬

“大妈,我们给您送大米来啦,请您开开门!”去年12月31日早上,潘迈踏着积雪,穿过羊肠小道,敲开了贫困户潘妹姣家的大门,把1袋大米送到了贫困户潘妹姣的家中。
“大伯,棉被给您送来啦,您晚上睡觉一定要盖上哦!”当天晚上7点,潘迈送完最后一家贫困户吴经忠的救灾物资,踏着积雪,一步一挨的返回驻地。
从早忙到晚,潘迈的足迹遍及远口村的远口、新市、青云、远洞、农林五个片区,来回跋涉30多公里,逐一把34袋大米、25件棉衣、25套棉被送到37户贫困家庭的家中。他一边送救灾物资,一边叮嘱村民们要注意防火、正确用电,安全温暖过寒冬。
“老弟,大雪天的,您不辞辛劳给我们送油送米,真是党和政府派来的好书记呀!”面对潘迈的雪中送炭,贫困户吴遵才的话道出了所有贫困户的心声。

帮企抗灾谋脱贫

在远口村,新市紫园蛋鸡养殖场年产量500万枚以上,利益链接150户贫困户;清云林下养鸡场年产商品鸡1万余只,利益链接贫困户15户;远洞菌棒厂年产菌棒80万棒,利益链接贫困户60户;农林林下养殖场年产土鸭1.5万只,利益链接贫困户10户。这些产业不仅解决了当地60多户村民就业,而且是当地村民们增收脱贫的支柱产业。雪灾来临,这些企业受灾了吗?受灾程度怎样?业主受灾后是气馁还是一如既往?带着对企业的牵挂,去年12月30日中午,潘迈带着抢险队查看企业灾情。
“潘书记,您放心,雪灾再大,还要继续搞,贫困户不脱贫我誓不罢休!”潘迈带着抢险队帮远洞菌棒厂清除10个菌棚上的积雪后,企业负责人潘昌云表示决不会向雪灾低头。
“鸡棚虽然垮了一些,但鸡还在,垮了再建嘛,怕哪样?”远口小香鸡养殖场的负责人吴述德,看到潘迈他们冒雪来帮忙,心里一热,决心明年继续养鸡。
一路上,潘迈带着抢险队,翻山越岭,步行20余里,遇险除险,遇灾除灾,一共走访企业10家,帮助企业除雪12处。他帮助企业把损失降低到最低限度,鼓励企业负责人战胜雪灾,共同打赢2019年脱贫攻坚战。
“潘书记代表党和政府冒雪来帮助我们,难道我们还怕小小的雪灾吗?”潘迈带着抢险队每到企业,临别时,企业的负责人和村民们都发出了战胜雪灾谋脱贫的铮铮誓言。



潘迈(中)送米到贫困户家中

吹响 秸秆产业“集结号”

绿色中国2019秸秆产业峰会把脉行业发展,多角度、多层次、多元化助力我国秸秆综合利用规模化、产业化发展



□ 张楠 文/图

凝心聚力促发展,合作共赢谱新篇。2019年1月6日,绿色中国·2019秸秆产业峰会在北京万达嘉华酒店隆重举行。来自国家相关部委、各大科研院校,专家学者,投融资机构及企业家代表,共计800余人参加了此次峰会。

峰会设置有主旨演讲、政策解析、新技术展示、新产品发布、资本方略、项目签约,行业生产示范基地授牌仪式,中关村秸秆产业技术

创新联盟启动仪式等环节,就解决秸秆产业发展过程中的政策、技术、品牌、市场、资本等问题进行交流,促进政府、企业、科研院校、金融机构之间协同发展,合作共赢,吹响秸秆产业“集结号”。

据介绍,此次峰会以“生态发展、乡村振兴、技术创新、产业融合”为主旨,分为“秸秆产业·发现未来、政策解析、资本方略”和“桔缘天下·迎新春欢迎晚会”四大篇章。发现未来篇以“新科技、新产品、新商机”为主题,发现新科技,展示新

产品,创造新商机。政策解析篇以“新政策、新技术、新机遇”为主题,解读新政策、推进新技术、发现新机遇。资本方略篇以“新业态、新价值、新财富”为主题,聚焦新业态,发现新价值,创造新财富。

为了更好地促进区域经济协调发展和秸秆产业转型升级,秸秆控股集团分别与政府、企业和金融机构签署合作协议,因地制宜、合理安排“国家秸秆产业技术创新战略联盟与政府秸秆综合利用全线推进工程”,促进秸秆产业与资本相结合,扎实推进秸秆项目对接落地和成果转化。

国家秸秆产业技术创新战略联盟理事长、秸秆控股集团有限公司董事长彭飞在致辞中表示,随着各地政府对秸秆产业的重视,秸秆综合利用途径不断拓宽,科技水平不断提高,综合效益快速提升。此次峰会深入贯彻落实党的十九大关于绿色发展、乡村振兴、产业扶贫的重要指示精神,贯彻落实习近平总书记在全国生态环境保护大会讲话精神,总结改革开放40周年的伟大成就和宝贵经验,加快秸秆综合利用规模化、产业化发展,汇聚众智、加强交流、凝聚共识,助力解决秸秆综合利用重点和难点问题,形成布局合理、多元利用的产业化

格局,促进农业增效、农民增收,推动农村一、二、三产业融合发展。未来,秸秆控股集团有限公司将以“资源、资本、技术、设备、品牌、市场”为核心,重点打造秸秆肥料、秸秆饲料、秸秆基料、秸秆燃料与炉具、秸秆制炭、秸秆制浆、秸秆设备、秸秆建材与集成房屋、秸秆工艺品加工及秸秆环保制品等“秸秆十大产业”,运用“秸秆制造”加盟连锁及“互联网+”的商业模式,在全国秸秆主产区建立“行业示范基地”,及“秸秆田园小镇”,推动“秸秆十大产业”项目对接落地。

本着“龙头企业带动、核心技术支撑、重点项目突出、产业链条完整”的原则,同期举行了国家秸秆产业技术创新战略联盟行业生产示范基地授牌仪式,授予秸秆生物纤维提取、秸秆炭产业、秸秆餐具和酒店用品产业、秸秆建材产业、秸秆能源化产业、秸秆收储运设备等行业生产示范基地,加快“秸秆十大产业”产业化发展,构建科技成果转化新格局。

为了促进京津冀秸秆产业协同发展,加强大气污染治理,践行“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念,此次峰会还举行了中关村秸秆产业技术创新联盟启动仪式。中关村秸秆产业技术创新联

盟秘书长李冰表示,联盟成立后将不断加大技术攻坚力度,整合大学、科研机构和企业各方力量,为秸秆综合利用技术水平的整体提升做出积极贡献。

据了解,中共中央政策研究室原副主任郑新立,农业农村部原常务副部长尹成杰,财政部原副部长张弘力,中共中央对外联络部原副部长于洪君,科技部原党组成员石定寰,生态环境部原总工程师杨朝飞,中华全国供销合作总社原副社长王林,中国农业大学原校长柯炳生,农业农村部乡村产业发展司司长曾衍德,中央党校国际合作部主任刘志刚,中国城镇化促进会党委书记陈炎兵,中科院行政管理局副局长占剑,民革中央《团结报》社长邵丹峰,国家发改委《中国产经》杂志社社长范定才,中国产融经济研究院院长周德文,国家秸秆产业技术创新战略联盟理事长、秸秆控股集团有限公司董事长彭飞等领导、专家。各省驻京办领导,以及来自黑龙江省、吉林省、辽宁省、内蒙古自治区、河北省、安徽省、山东省、山西省、新疆维吾尔自治区等百余家秸秆主产区的市县领导参加了此次峰会。