

发挥好宏观政策逆周期调节作用 确保经济运行在合理区间

——国家发改委副主任宁吉喆就贯彻落实中央经济工作会议精神接受采访

1月7日下午，国家发改委副主任宁吉喆就贯彻落实中央经济工作会议精神，接受了人民日报记者陆娅楠、新华社记者安蓓、中央电视台记者吴昊、经济日报记者顾阳的联合采访。

宁吉喆表示，在去年12月底召开的中央经济工作会议上，习近平总书记发表了重要讲话，明确了2019年经济工作的总体要求、政策取向和重点任务；李克强总理对2019年经济工作作出具体部署。我们要贯彻好中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，继续打好三大攻坚战，落实供给侧结构性改革“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，保持全年经济运行在合理区间，实现一季度经济发展良好开局。

记者：中央经济工作会议提出，要促进形成强大国内市场。这其中，消费是很重要的内容。请问，在扩大居民消费方面，国家发改委有哪些具体的实招？

宁吉喆：当前，我国居民收入持续增长，消费不断扩大和升级的趋势明显，主要是有“四个升级”：一是整个消费不断向服务消费升级，目前我国恩格尔系数已降至30%以下；二是商品消费向中高档升级；三是服务消费向提质增效升级；四是线下消费向线上线下结合升级。要适应居民消费升级的大趋势，使消费进一步发挥对经济发展的基础性作用。从具体的举措来看，将制定出台稳住汽车、家电等热点产品消费的措施，完善住房租赁、家政服务、养老、托幼的配套政策，挖掘农村网购和乡村旅游消费潜力，破除文化、体育等社会领域投资准入的体制机制障碍。同时，我国有近14亿人口，中等收入群体超过4亿，要持续深化收入分配制度改革，增加低收入群体收入，扩大中等收入群体，增强居民的消费能力。

记者：促进形成强大国内市场，要发挥投资关键作用。国家发改委作为投资主管部门，在投资方向和进度节奏的把握上，有什么样的考虑？

宁吉喆：我国发展现阶段投资需求潜力仍然巨大，关键是选准领域和项目。我们将把补短板作为深化供给侧结构性改革的重点任务，切实增加有效投资。今年有效投资的重点方向是：易地扶贫搬迁、保障性安居工程、“三农”建设、重大基础设施建设、创新驱动和结构调整、区域经济协调发展、社会事业和社会治理、节能环保与生态建设等重点领域。为此，将进一步增加中央预算内投资规模，进一步加快中央预算内投资下达进度，并提前下达一批投资，进一步吸引和扩大社会资本投入国家重点项目的领域和规模。前段时间，全国人大常委会已授权国务院提前下达部分新增地方政府债务限额，地方政府专项债券已经大幅增加，要引导专项债券支持重大在建项目建设和补短板。

记者：如何推动重点投资项目尽快落地，形成实物工作量？

宁吉喆：为了推动投资项目尽快落地，我们将在推进“三个一批”和提高“三个比率”上下功夫。一方面，要加快推进“三个一批”，也就是，加快推进一批在建项目顺利实施，加快推进一批项目开工建设，加快推进一批项目的前期工作。另一方面，要提高“三个比率”，也就是，提高项目开工率、资金到位率和投资完成率。具体来说，要扎实推进“十三五”165项重大项目实施，近期国家发改委已经审批、核准、备案了一批交通、能源等重大基础设施建设的补短板项目，即将开工。

记者：中央经济工作会议提出要推动全方位对外开放，国家发改委在这方面的重点工作是什么？

宁吉喆：我们将按照主动推进高水

平对外开放的要求，全面优化利用外资环境，促进重大外资项目尽快落地。要进一步落实好2018年版的外商投资全国负面清单和自贸试验区负面清单这两个清单，全面清理取消清单以外领域针对外资设置的准入限制，抓紧修订《外商投资产业指导目录》《中西部地区外商投资优势产业目录》，这两个目录中的产业都是鼓励类产业，将进一步扩大鼓励外商投资的范围。在去年四季度已经推进第一批重大外资项目落地的基础上，今年一季度抓紧推进第二批重大外资项目落地，每个项目投资额都将达到几十亿美元乃至上百亿美元，其中，第一批已推进的项目包括沈阳华晨宝马、上海特斯拉汽车、湛江巴斯夫石化、惠州埃克森美孚、西安三星闪存芯片等7个项目，第二批将要重点推进新能源等领域的项目。

记者：促进区域协调发展也是中央经济工作会议部署的一项重点工作，国家发改委将着力推进哪些方面工作？

宁吉喆：促进区域协调发展的工作任务很多，重点还是要深入实施国家重大区域战略，推动京津冀、粤港澳大湾区、长三角等地区成为引领高质量发展的重要动力源。要以疏解北京非首都功能为核心，促进京津冀协同发展取得新突破；推进雄安新区规划政策落地实施，启动建设一批标志性工程。要大力推进长江经济带“三水共治”，推动以黄金水道为重点的综合立体交通走廊建设。要编制实施长江三角洲区域一体化发展规划纲要，加快完善粤港澳大湾区建设规划政策体系，抓紧研究提出海

南分步骤、分阶段建设自由贸易港政策和制度体系。

记者：在破解民营企业融资难题特别是企业债券发行方面，将采取哪些实实在在的举措？

宁吉喆：作为直接融资工具，增加企业债券发行，能够有效缓解企业特别是民营企业和小微企业的融资困难。去年12月，我委印发了《关于支持优质企业直接融资 进一步增强企业债券服务实体经济能力的通知》，支持包括民营企业在内的优质企业发行债券融资，已核准比亚迪公司发行60亿元企业债券。今年，将加大债券融资的支持力度，扩大优质民营企业债券发行规模，进一步加快核准的进度。同时，鼓励各地以地方大中型企业为主体，发行小微企业增信集合债券，募集资金主要用于支持符合经济结构优化升级方向、有发展前景的民营企业。

记者：除了融资方面的困难，一些企业还反映生产经营的成本比较高。在降成本方面，国家发改委将采取哪些办法？

宁吉喆：为助力积极财政政策加力增效，我们将实施更大规模的降费、更大力度的降成本。主要有三方面工作：一是加快推进涉企行政事业性收费零收费。二是研究提出清理规范经营服务性收费的意见，取消违法违规收费，降低偏高收费标准，指导地方推进政府定价经营服务性收费改革。三是围绕输配电价改革、公用事业收费改革和货运车辆“三检合一”改革等，切实降低企业使用能源成本和物流成本。

（据新华社）

贯彻落实中央经济工作会议精神 出实招、办实事、求实效

打击欺诈骗保专项行动不断升级

下一步，将加快建设医疗保障基金监管长效机制，研究建立举报奖励制度

□ 本报记者 吴 限

2018年12月16日，国家医疗保障局和财政部联合印发《欺诈骗取医疗保障基金行为举报奖励暂行办法》（以下简称《办法》）。《办法》明确举报人可实名、也可匿名举报，统筹地区医疗保障部门可查查实欺诈骗保金额的一定比例，对符合条件的举报人予以奖励，最高额度不超过10万元。

据了解，2018年9月，国家医保局联合国家卫健委、公安部、药监局印发了《关于开展打击欺诈骗取医疗保障基金专项行动的通知》（以下简称《通知》），在全国范围内开展打击欺诈骗取医疗保障基金专项行动（以下简称专项行动）。此次专项行动是国家医保局组建以来的第一个专项行动，也是医保制度建立以来第一次专门打击欺诈骗保行为的全国性专项行动。目前，专项行动正处于自查“回头看”阶段，打击欺诈骗保专项行动不断升级。

骗保猖獗现象被初步遏制

2018年12月15日，国家医保局基金监管司副司长段政明在有关论坛上说，专项行动开展以来，除了举报电话外，又开通了微信和邮箱的举报通道。国家医保局的举报电话到现在为止已接到举报2000多个，有效线索300多条，228多条线索已移交到各地，还有些

重要的线索国家医保局将要自行查处。

不久前，国家医保局打击欺诈骗取医疗保障基金专项行动新闻发布会上公布的信息显示，吉林长春市对761家存在违规行为的定点服务机构，予以解除医保服务协议、停网整顿、扣除年度考核评分、责令整改等处罚，拒付违规金额1000余万元；浙江省约谈参保人员400多人次；山西省处理违规医疗机构309家、零售药店653家，追回医保基金151.35万元；河北唐山市暂停40家市本级定点医疗机构医保服务；陕西西安市追回违规费用106.73万元。

据悉，目前正在开展的“回头看”活动主要聚焦三个重点领域：对于医疗机构，重点查处诱导参保人员住院、盗刷和冒用参保人员社会保障卡、伪造医疗文书或票据、协助参保人员套取医保基金、虚记或多记医疗服务费用等行为；对于零售药店，重点查处串换药品、刷卡套取基金等行为；对于参保人员，重点查处通过票据作假骗取基金等行为。

《通知》指出，对于欺诈骗保行为，医保部门坚持零容忍的态度。对查实的违法违规案件，综合运用协议管理与行政处罚手段，采取约谈、拒付费用、暂停结算、黄牌警告、终止协议、行政处罚等方式。

“黑名单”制度纳入骗保治理
专项行动开展以来，各部门、各地

方不断创新，推出很多行之有效的管理办法。

日前，在北京某民营中医院，因违反北京市基本医疗保险规定而设置的“黄牌警示”被放在一楼大厅的入口处，特别显眼。北京市出台的《关于对违反基本医疗保险规定的定点医疗机构实行黄牌警示办法有关问题的通知》规定，医疗机构在黄牌警示期间，必须在显要位置摆放“北京市基本医疗保险定点医疗机构黄牌警示”通告牌。北京市人力资源和社会保障局官方公开信息显示，多家医疗机构曾吃“黄牌”，其中多为民营医院和社区卫生服务站，也有三甲医院。黄牌警示期约为半年，视其表现决定是否取消或者加重处罚。

近日，为打击社会保险领域违法失信行为，国家发改委、中国人民银行等部门联合签署了《关于对社会保险领域严重失信企业及其有关人员实施联合惩戒的合作备忘录》（以下简称《备忘录》）。《备忘录》明确，以欺诈、伪造证明材料或者其他手段参加、申报社会保险和骗取社会保险基金支出或社会保险待遇等9项严重失信、失范行为将受

到有关部门的联合惩戒。

甘肃省近日出台的《打击欺诈骗取医疗保障基金专项行动“回头看”实施方案》指出，通过专项行动“回头看”，建立与社会征信系统相衔接的医疗保障“黑名单”制度，对发生欺诈骗取医疗保障基金的医疗机构、零售药店以及参与冒名顶替、票据作假骗取基金等案件的参保人员、医疗机构工作人员，同时纳入医疗保障“黑名单”和社会征信系统，提高失信成本，强化医药服务机构和参保人员自觉遵守规定的意识，自觉维护医保基金安全。

监管长效机制加快建立

段政明坦言，从全国情况来看，欺诈骗保行为较为普遍，“点多面广链条长、行为隐秘监管难”。同时，对于欺诈骗保，整个社会还没有上升到法律的高度去理解，很多人认为就是用医保的钱在医院骗了点药吃，或者在药店换成了保健品、生活用品，钱也不多，上升到法律高度是不是过于严厉。

》2版



兰渝铁路开行“复兴号”动车组
1月8日，兰渝铁路首次开行时速160公里动力集中“复兴号”动车组列车。该列车与高铁形成优势互补，为旅客提供差异化服务。图为兰州至重庆北的D754次“复兴号”动车组列车准备从兰州火车站首发。
新华社记者 陈 斌 摄

天然气价格上涨传言并不准确

土库曼斯坦康采恩供气已逐步向计划值恢复

本 报 讯 记者刘政报道 针对“1月8日，土库曼斯坦康采恩减少天然气供应量约3500万立方米/日，后续液化天然气价格或将上涨”的网上传言，中国改革报、改革网记者8日向国家发改委经济运行调节局有关负责人核对了情况。

“传言并不准确，有夸大炒作之嫌。”该负责人表示，2018年天然气产供储销体系建设扎实推进，并取得积极成效，进入供暖季以来，天然气供应保障各项工作总体平稳有序。供暖季天然气消费量起点较高，11月15日北方地区全面进入供暖季以来一直保持在每天8.3亿立方米以上，11月21日即达到8.64亿立方米，突破去年冬季8.62亿立方米的最高值。截至目前，日供气量超过10亿立方米的天数已达12天，最高时曾连续2天

达到10.37亿立方米。其间，土库曼斯坦康采恩供气曾出现过短时间波动，包括这次，出现波动会对天然气供应产生影响，但因为每次时间不长、规模不大，因此影响有限。

“我们从中石油了解到，8日下午土库曼斯坦康采恩供气已逐步向计划值恢复。”该负责人说。

据悉，目前，三大石油公司地下储气库、LNG储罐可采气量为90亿立方米左右，且有大量LNG资源正陆续到港，有较为充足的资源调控余地，有准备有能力保障后续天然气稳定供应。

对于市场上恶意炒作推动LNG价格上涨行为，该负责人表示，国家发改委将积极配合市场监管部门加大价格检查和巡查力度，依法严厉查处哄抬价格、串通涨价等违法违规行为，切实维护天然气市场正常秩序。

构建与创新驱动发展要求 相适应的新体制新模式

国办印发通知推广第二批支持创新相关改革举措

本 报 讯 近日，国务院办公厅印发《关于推广第二批支持创新相关改革举措的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》提出，将在全国或京津冀、上海、广东（珠三角）、安徽（合芜蚌）、四川（成德绵）、湖北武汉、陕西西安、辽宁沈阳等8个区域内，推广第二批支持创新相关改革举措。具体内容如下：

一是知识产权保护方面，推广“知识产权民事、刑事、行政案件‘三合一’审判”“省级行政区内专利等专业技术性较强的知识产权案件跨市（区）审理”“以降低侵权损失为核心的专利保险机制”“知识产权案件审判中引入技术调查官制度”“基于‘两表指导、审助分流’的知识产权案件快速审判机制”等举措，进一步健全知识产权保护机制，激发创新主体活力。

二是科技成果转化激励方面，推广“以事前产权激励为核心的职务科技成果权属改革”“技术经理人全程参与的科技成果转化服务模式”“技术股与现

金股结合激励的科技成果转化相关方利益捆绑机制”“‘定向研发、定向转化、定向服务’的订单式研发和成果转化机制”等举措，通过制度创新推动更多科技成果转化成为现实生产力。

三是科技金融创新方面，推广“区域性股权市场设置科技创新专板”“基于‘六专机制’的科技型企业全生命周期金融综合服务”“推动政府股权基金投向种子期、初创期企业的容错机制”“以协商估值、坏账分担为核心的中小企业商标质押贷款模式”“创新创业团队回购地方政府产业投资基金所持股权的机制”等举措，拓宽科技型企业融资渠道，推动各类金融工具更好服务科技创新活动。

四是管理体制创新方面，推广“允许地方高校自主开展人才引进和职称评审”“以授权为基础、市场化方式运营为核心的科研仪器设备开放共享机制”“以地方立法形式建立推动改革创新决策容错机制”等举措，营造激励创新的良好氛围和政策环境。
（兰 讯）