

顺应人民期待 维护公平正义

——十八届三中全会以来全面深化司法体制改革和社会体制改革综述

□ 陈菲

时光步入2019。1月3日，国务院新闻办新年首场新闻发布会，最高人民检察院检察长张军，面对中外媒体宣布了最高检的重要改革举措——重新组建十个检察厅，刑事办案机构实行捕诉一体新办案机制。地方各级检察机关也将对应作出调整。

这不只是一次机构的重设，而是最高检着力提升法律监督能力、提高办案质量效率、推进专业化建设的重塑性变革。

顺应人民期待，维护公平正义。党的十八大以来，我国全面深化司法体制改革，着力推进社会体制改革。既有针对性，又有含金量的改革举措，让百姓感受到实实在在的成果，最大限度凝聚起社会正能量。

全方位深层次构建司法体制改革新格局

据新华社消息，2018年11月，家住河北省行唐县的齐长军律师在家里登录河北法院网，向石家庄铁路运输法院提交了网上立案申请。法院立即审核通过，并短信推送了交纳诉讼费链接，立案时间不超过半个小时。而在以前，他需要到石家庄市去申请立案，往返奔波就得半天。

这得益于法院由立案审查变立案登记，目前石家庄铁路运输法院95%的案件当场立案，网上立案率达到了76%，当事人实现了足不出户就可以立案和交费。

“党的十八大以来，政法战线坚持正确改革方向，敢于啃硬骨头、涉险滩、闯难关，做成了想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革，司法公信力不断提升，对维护社会公平正义发挥了重要作用。”习近平总书记的论断，是对司法体制改革历史性成就的集中诠释。

问题所指，改革所向。破除“审者不判、判者不审”顽疾，员额制改革让全国法官检察官重新“洗牌”，12万多名法官、9万多名检察官遴选入额，对办案质量终身负责，充分激发了广大法官检察官的工作积极性和责任感。

老百姓反映强烈的“告状难”问题也在成为历史。从2015年5月1日起，人民法院实施立案登记制改革，变审查立案为登记立案，目前当场登记立案率超过95%。

出台领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定。纠正聂树斌案、呼格吉勒图案等一批重大冤错案，以审判为中心的刑事诉讼制度改革破冰前行。改革律师制度，规范公安机关执法，坚决守住防范冤错案的底线……回望过去五年，改革举措一环扣一环，维护社会公平正义的根基不断夯实。

通过深化司法体制改革，制约司法能力、影响司法公正的深层次、体制性问题逐步得到解决。全方位深层次的司法体制改革新格局，为维护社会稳定、促进公平正义、服务人民群众提供了完备的体制机制保障。

让人民群众切实感受到公平正义

补换领驾驶证等业务凭本人身份证明一证即办；推进与法院、保险机构数据信息共享，推动实现车损事故网上定损理赔……2018年9月1日，公安部推出的20项交通管理“放管服”改革举措落地实行，为百姓创造了更加便利的环境。

“要统筹推进公安改革、国家安全机关改革、司法行政改革，提高维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的能力。”习近平总书记的重要指示对改革提出了更高的目标和要求。

民之所望，改革所向。面对新时代人民群众对公平正义的更高需求，政法机关着力为社会公众提供更优质、更高效、更贴心的服务。

——打造“宽进、快办、严管、便民、公开”的审批服务模式，用行政权力的“减法”换取市场活力的“乘法”。

——加快推进跨区域立案诉讼服务改革，推动诉讼事项跨区域远程办理、跨层级联动办理，

解决好异地诉讼难等问题。

——统筹推进律师、公证、法律援助、司法鉴定、仲裁、人民调解工作，健全政府购买法律服务机制，为城乡居民提供更加多元、便捷、精细的法律公共服务。

数据显示，2018年5月，中国法律服务网正式上线运行，汇聚全国38万多家法律服务机构，数据和139万多名从业人员数据，遴选475个法律服务机构和925名法律服务人员，组建法律咨询专家团队，为公众提供全方位服务。

“这些前所未有的改革突破与现实变化，源自我们党以人民为中心的执政理念，倾听人民的呼声，从基础和根本上改起，让人民群众切实感受到公平正义。”中南财经政法大学教授徐汉明说。

确保社会既充满活力又和谐有序

2014年7月，《关于进一步推进户籍制度改革的意见》印发，全面拉开户籍制度改革的大幕；2016年1月1日，《居住证暂行条例》施行；2016年9月印发

《推动1亿非户籍人口在城市落户方案》……

“农业”和“非农业”户口的差别，从此成为历史。拿着一张簇新的居住证，每年超过千万的农村人口落户城镇，异乡奋斗的人们找到温暖归属。

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出，紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革，改革收入分配制度，促进共同富裕，推进社会领域制度创新，推进基本公共服务均等化，加快形成科学有效的社会治理体制，确保社会既充满活力又和谐有序。

公平正义，从来不是空中楼阁，它体现在点滴的民生中。

实行城乡养老并轨、推进公立医院改革、实施“全面二孩”政策、加大农村教育投入、打破“一考定终身”……五年来，党中央进一步从人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手，不断推出新政策新举措，为百姓送去改善民生、增进福祉的高含金量改革举措。

——提高重点大学的农村

子弟招生比例，推进“乡村教师支持计划”，不让一个孩子因家庭困难而辍学，90%以上的残疾儿童享有了受教育的机会。一批标志性引领性的教育改革方案已经出台，教育改革四梁八柱的框架搭建起来。

——深化医药卫生体制改革取得重大阶段性成效，医疗服务质量和水平得到明显改善，“病有所医”内涵不断丰富。截至2017年底，全国分级诊疗试点城市数增至321个，人均预期寿命提升至76.7岁。

——五年来，解决了6500多万人就业问题、2790多万下岗失业人员再就业问题和880多万城镇困难人员就业问题。养老服务供给总量不断增加，截至2018年9月，全国已有养老服务机构约2.93万个，床位732.54万张。

持续不断的民生红利正在提升百姓的公平感。通过改革把各项事业进一步纳入法治轨道，筑牢公平正义的防线，依法保障人民享有的广泛权利，“人民至上”的理念正不断续写改革发展的新篇章。



北京城市副中心美好蓝图徐徐打开

新年来临之际，党中央、国务院正式批复《北京城市副中心控制性详细规划(街区层面)(2016年-2035年)》，标志着北京城市副中心规划建设迈出了新的重要一步。图为观众在“伟大的变革——庆祝改革开放40周年大型展览”上观看北京城市副中心规划模型。

新华社记者 罗晓光 摄

四连冠背后的飞鹤密码

从“种好一颗牧草”开始，黑龙江飞鹤乳业成功打造全产业链，连续四年获得世界食品品质评鉴大会金奖

□ 本报记者 李银堂 袁小峰

民以食为天，食以乳为先。在我国乳品行业，一句“更适合中国宝宝体质的奶粉”让人对飞鹤奶粉印象深刻。如今的飞鹤，在我国乳品行业独树一帜。

据飞鹤乳业相关负责人介绍，飞鹤2017年总体业绩增长超过60%，高端销量增长超过200%；2018年提前近两个月实现百亿元销售额目标；连续四年获得被喻为世界食品“诺贝尔奖”的世界食品品质评鉴大会金奖，连续2年入围全球乳品峰会创新大奖，并荣膺国产婴幼儿奶粉第一品牌、亚洲第一品牌。三年时间，飞鹤的销售额从30亿元增长到100亿元。飞鹤等品牌的崛起，增强了国人对国产乳品的信心，外资奶粉在国内市场份额从70%降至50%，为国产奶粉打了一场“保卫战”。

把住源头之鲜

在飞鹤甘南牧场，记者走进透明干净的可视奶牛生产车间，

一批奶牛依次走进生产岗位，工作人员迅速将挤奶器套上奶头。随后，一桶桶、一车车鲜奶被运往生产奶粉的工厂。

讲解员告诉记者，为了让消费者对牛奶生产有一个直观的认识，也让生产更透明，集团公司就建设了这样的透明车间。为确保生产的牛奶新鲜，飞鹤构建了两小时生态圈，保证100%牧场新鲜生牛乳一次成粉，最大程度保证了产品的新鲜品质。

牛奶，被称为“液体黄金”。中国疾病预防控制中心于冬梅博士曾表示，牛奶是仅次于人奶的最好营养源，任何营养品都无法比拟。

牛奶是否新鲜，决定了奶品的最根本品质。于是，飞鹤就在鲜字上下功夫，率先建立新鲜标准，以“鲜”立行业潮头，占领乳业制高点。

从普通奶粉到婴幼儿配方奶粉，从母乳化配方到“新鲜”成为高品质奶粉的关键标志，飞鹤已率先实现100%牧场新鲜生牛乳制粉，其专属牧场的鲜奶品质在

蛋白质、菌落指数等指标上已远超欧盟标准，达到世界一流。

飞鹤的飞速发展，折射出的是地方营商环境的护佑。飞鹤（甘南）乳品公司总经理郭忠良说，飞鹤在甘南享受的是政府“保姆式”的高品质服务。县里实行领导包企业，飞鹤由县长分包，负责协调解决企业生产经营中遇到的难题。

扼住品质之要

由于人种的差异，其体质上有一定的差别。反映在生活上，其差别是饮食中微量元素含量的差别。

在乳品行业，从普通奶粉到配方奶粉就是根据人体的差别生产的。据飞鹤乳业相关技术人员介绍，飞鹤正是认识到了这一点，才下大力气研究适合中国宝宝体质的婴幼儿奶粉。

对婴幼儿来讲，母乳是其成长最自然、最安全、最完整的天然食物。飞鹤从1989年开始，有意识地根据中国母乳数据，以“更适合”要求研发团队立足本土做科

研，不断升级“母乳化配方”，为中国宝宝定制更适合体质的“口粮”。2011年，飞鹤根据中国母乳的“黄金标准”，研发出星飞帆系列，成为国内首家完成临床喂养试验验证的奶粉品牌，引领国产奶粉加速进入高端化时代。

飞鹤还搭建了美国波士顿、佛蒙特大学、中国北京、中国甘南实验室的“两国四地”联合科研平台，与哈佛医学院合作建立了飞鹤—哈佛BIDMC营养实验室，以增强集突破性、引领性、平台化于一体的创新能力。

守住绿色之基

在中国乳业的大发展时期，2008年一场三聚氰胺的灾难席卷整个行业，飞鹤是当时少数没有检出三聚氰胺的乳企之一。然而行业信用的整体崩塌，飞鹤也深陷其中。

飞鹤人清楚，灾难的根本原

因是“奶源”问题，当时中国乳企大都没有自己的专属牧场。飞鹤人很早就看到这一点，在2007年，从“种好一颗牧草”开始，建设专属牧场，直至生产加工、物流仓储、渠道管控乃至售后服务各环节全程可控，打造了行业内第一条完整的全产业链。如今，飞鹤拥有专属农场30万亩、两个20万吨饲料加工厂、8个万头专属牧场，6个智能化加工厂，保障了奶粉的源头高品质。

北纬47°是世界上公认的最优质黄金奶源带，齐齐哈尔具有这一得天独厚的优势。

飞鹤独拥天然资源，率先一步自建奶源基地，破解了奶牛散养时代的奶源供应量、质量不稳定，以及安全无法保证的难题。2017年，我国生鲜乳抽检合格率达到99.8%，婴幼儿配方乳粉抽检合格率99.5%，中国乳业的质量安全水平正在进入历史最好时期。

“一统筹四强化”助力乡村振兴

《灵寿县乡村振兴战略规划》评审会在京召开

本报讯 记者袁琳报道 1月7日，由国家发改委城市和小城镇改革发展中心（以下简称城市中心）主办的《灵寿县乡村振兴战略规划（2018—2022年）》（以下简称《规划》）评审会在京召开。会议围绕《规划》的评审工作和大城市周边地区的乡村振兴工作进行了研讨。

河北省灵寿县是国家发改委定点帮扶的贫困县。为贯彻落实好国家发改委党组关于脱贫攻坚的总体部署，助力定点帮扶的贫困县决胜脱贫攻坚，2018年7月，城市中心开始为灵寿县编制乡村振兴战略规划。同时，城市中心还与国家发改委相关司局开展了联合调研和研讨。

此次编制的《规划》针对灵寿县脱贫攻坚的任务，提出了“一统筹四强化”的有力举措；针对灵寿县乡村

发展的实际情况，从优布局、精农业、强旅游、美乡村、聚要素等方面提出了战略任务和行动方向；针对乡村振兴战略规划的落实，提出了城乡融合发展的体制机制改革，以及5项计划、26项行动和32个工程。

国家发改委相关司局负责人在会上对灵寿县落实乡村振兴战略的做法给予了充分肯定，认为《规划》编制得非常及时，前瞻性

强。同时，灵寿县在落实乡村振兴战略中有很好的基础，脱贫攻坚、产业发展、基础设施建设等各方面工作扎实有效。

城市中心主任史育龙表示，下一步，城市中心将会按照国家发改委的总体部署，继续发挥优势，一如既往地支持灵寿，共促乡村振兴，共促持续发展。

国有林区改革取得重要突破

森工企业政事企分开剥离机构706个

本报讯 记者田新元报道 国家林草局森林资源管理司副司长李志宏1月7日在新闻通气会上表示，国有林区改革3年来取得了重要突破和进展。特别是在森工企业政事企分开方面，内蒙古森工集团已经完成了全部社会职能的剥离；吉林、长白山森工集团完成了林区教育、公检法等职能的移交，剥离机构172个，涉及人员1.5万人，剩余社会职能的移交，正在按要求分步落实；龙江森工集团完成了林区教育、电网、通信、公安局、检察院、法院等移交。据统计，目前林区森工企业已剥离机构706个、人员5.1万人。

据李志宏介绍，目前，森林资源管护费提高到10元/亩，每年安排停伐补助资金51亿元，社会保险补助缴费基数提高到2016年社会平均工资的80%，对与木材停伐直接相关的金融机构债务每年安排贴息6.37亿元。社会性基础

建设项目中央投资比例由80%提高到90%。国家发改委安排投资9.2亿元，用于支持国有林区森林防火应急道路和管护用房建设；安排投资14.8亿元，支持国有林区发展接替产业和代木能源项目建设。交通运输部将国有林区道路按照道路属性类别纳入相关公路网规划。国家林草局会同有关部门，统筹安排国有林区棚户区改造任务16.9万户，安排中央投资26.5亿元，改善了国有林区广大林业职工的居住条件。据统计，近3年来中央每年安排重点国有林区各种补助资金分别为224.1亿元、243.8亿元和242.1亿元，化解金融机构债务130亿元，为推进改革提供了有力保障。

据了解，国家林草局制定的《国有森林资源资产有偿使用制度改革方案》将于近期印发，旨在维护国有森林资源的所有者权益。

《1版

截至2018年11月底，六安市共查处无证行医38户次，实施行政处罚36户次，罚款金额23.62万元，没收违法所得9.62811万元。

记者在梳理中发现，自2015年原国家卫生计生委提出探索建立“黑名单”制度，惩戒失信行为以来，各地区已相继实行无证行医“黑名单”制度，加大对无证行医人员以及违法情节严重医疗机构的曝光力度，对无证行医人员产生了有力震慑。

“无证行医被查出，第一次和第二次是行政处罚，第三次就要移交公安机关进行处理。建设这个‘黑名单’数据库之后，就算非法行医怎么更换地点，只要在数据库中查询，就可以知道这个人是否多次从事非法行医，如果是就可以给予严

厉的处罚。这在一定程度上可以更好地监管这些人员。”六安市卫生监督所相关负责人说。

“诚信受益，失信受惩”，随着无证行医、非法医疗严重失信专项治理深入开展，我们看到信用也正在成为重要的监管工具。此次出台的《关于优化社会办医疗机构跨部门审批工作的通知》特别指出，参与社会办医疗机构审批和办事服务的部门可结合实际制定标准化的信用承诺书格式文本，组织引导社会办医疗机构就申报材料真实性完整性、依法依规诚信经营等内容，向社会作出公开承诺。信用承诺书及其执行情况纳入社会办医疗机构信用记录，在“信用中国”网站公示，并作为事后监管的重要参考。

民营企业 在东北