

向制度型开放转型 扩大开放再出发

“制度型开放”是中央经济工作会议关于开放的新表述。推动全方位对外开放,要适应新形势、把握新特点,推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变

□ 于佳欣

全面实施市场准入负面清单,审议外商投资法草案,调整部分进口产品关税……近期,我国一系列开放“组合拳”彰显了扩大开放决心,也推动我国向制度型开放不断迈进。

“制度型开放”是2018年中央经济工作会议关于开放的新表述。会议要求,推动全方位对外开放,要适应新形势、把握新特点,推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。

制度型开放更加强调规则意识。在中国国际经济交流中心首席研究员张燕生看来,这是推动中国建设现代化经济体系、迈向高质

量发展阶段的必然选择。“中国改革开放到了一个新阶段,面对新形势也要调整新思路,不能穿着新鞋走老路。”

中央党校(国家行政学院)经济学部副主任王小广认为,制度型开放有利于中国更好地对标国际规则,这既是中国进一步以开放促改革的需要,也是中国越来越深入融入全球化、参与国际竞争的需要。

当前,我国经济运行稳中有变、变中有忧,外部环境复杂严峻。专家认为,越是面对外部环境的不确定性,越要以自主开放的确定性予以应对,把握好机遇,压力和挑战往往能成为新一轮开放的动力。

“制度型开放的重要内涵之一就是在学习规则和参与规则制定的过程中,更多用市场化和法治化手段推进开放。”王小广说。

2018年以来,在打造更优营商环境,加快制度型开放建设方面,我国走出了加速度——

2018年6月,出台新版外商投资准入负面清单,外资限制性措施缩减了近1/4;当月,发布自贸试验区外商投资准入负面清单,在文化、资源、种业、电信等领域进一步扩大开放;12月,全面实施市场准入负面清单,事项减少177条,压缩幅度达54%,实现非禁即入;同月,人大审议的外商投资法(草案)进一步加大对外商投资权益和知识产权的保护……

开放努力不折不扣,开放成绩有目共睹。在2018年世界银行发布的最新《营商环境报告》中,中国排名较前一年上升32位。

张燕生说,下一步推进制度型开放要在三方面着力,一是学习借鉴对标国际先进规则;二是提升国家政治、经济、生态、文化等方面治理能力现代化;三是加强国际合作,积极参与WTO改革,在参与国际规则制定中发挥积极作用。

“放宽市场准入”“保护外商在华合法权益特别是知识产权”“允许更多领域实行独资经营”“要推动构建人类命运共同体,积极参与世贸组织改革”……中央经济工作会议对下一步开放提出具体要求。商务部新闻发言人高峰日前

表示,商务部将推动相关部门加快电信、教育、医疗、文化等领域开放进程,进一步放宽外资市场准入,特别是外国投资者关注的教育、医疗等领域,将放宽外资股比限制。

更多开放举措将陆续落地。2019年我国将进一步缩减外商投资准入负面清单,并推动在负面清单以外领域,全面清理取消针对外资的准入限制,实现市场准入内外资标准一致。

业内人士认为,坚决维护全球经贸多边体制,加大与其他经济体的区域及双边谈判,推进自由贸易区建设,在能力范围内主动参与制定全球规则和提供全球公共产品,也是中国主动对外开放的题中应有之义。

“十严格”规范高校自主招生

教育部印发通知,明确2019年招生政策、招生程序

本报讯 日前,教育部印发《关于做好2019年高校自主招生工作的通知》,从招生政策、招生程序、加强监管等方面提出“十严格”要求,增强高校选才的科学性和公平性。

教育部要求:一是严格报名资格条件,高校不得简单以论文、专利、中介机构举办的竞赛或活动等作为报考条件 and 初审通过依据。二是严格制定录取标准,高校在现有基础上进一步降低给予自主招生考生的优惠分值。三是严格控制招生规模,高校在上一年录取人数基础上适度压缩招生名额。四是严格确定招生专业,原则上以基础学科和特色学科专业为主。五是严格审核申请材料,高校成立专门自主招生审核专家组,采用多名专家“背靠背”分别独立审核、复核等方式,对考生提交的证明材料进行全覆盖核查。六是严格组织高校考核,参照国家教育考试安全保密工作规定和考务管理规定执行,确保试题试卷、

笔面试安全保密。校考中增设体育科目测试,作为录取的重要参考。七是严格执行公开公示,完善教育部、省级招生考试机构、高校和中学四级多次信息公开制度,做到详实、准确、及时公示。八是严格开展新生复查,认真逐一比对自主招生考生的申请材料和电子、纸质档案,有需要可组织学科专家开展复测。九是严格落实主体责任,明确高校主要负责同志是维护自主招生考试安全和公平公正的第一责任人,分管负责同志是直接责任人;中学校长是考生相关申请材料真实性的直接责任人。十是严格惩处造假行为,对查实提供虚假申请材料的学生、招生中出现的违规违纪行为,依法依规予以严肃处理,严肃追究有关人员责任。

据悉,今年高校自主招生报名将于3月开始。各自主招生高校将根据通知要求、结合实际制定本校自主招生简章。(胡 浩)



中企承建斯里兰卡南部铁路项目试通车

1月6日,由中国企业承建的斯里兰卡南部铁路一期项目在斯南部城市贝利亚塔举行试通车仪式。该项目于2013年8月开工,一期主体工程建里程全长26.75公里,连接贝利亚塔和马特勒,设计时速120公里。图为在贝利亚塔,人们簇拥着争先拍摄驶入车站的火车。

新华社发(加扬·萨米拉 摄)

高压打击无证行医 保障百姓健康权益

各地区相继实行无证行医“黑名单”制度,全社会形成打击无证行医、非法医疗的高压态势

□ 本报记者 何 玲

2018年12月28日,十三届全国人大常委会第七次会议举行联组会议,就国务院关于财政医疗卫生资金分配和使用情况的报告进行专题询问。如何鼓励社会力量办医、加快形成公立医院和社会办医相互促进共同发展格局是委员们关注的焦点之一。

1月2日,国家发改委等九部门联合发布《关于优化社会办医疗机构跨部门审批工作的通知》,明确取消部分医疗机构设置审批作为前置条件。

鼓励社会办医的另一面,正是对社会办医中存在的各种乱象的大力治理。记者注意到,我国开展无证行医、非法医疗严重失信专项治理以来,各部门各地区重拳出击、联合行动,全社会形成了打击无证行医、非法医疗的高压态势,进一步净化了医疗市场环境,保障了群众健康权益。

完善顶层设计 健全综合监管制度

2018年8月3日,国务院办公厅印发《关于改革完善医疗卫生行业综合监管制度的指导意见》(以下简称《指导意见》)。《指导意见》在加强医疗卫生服务行业秩序监管方面,提出建立健全医疗卫生服务行业秩序监管联防联控机制。严厉打击非法行医,加强对医疗养生类节目和医疗广告宣传的管理,严肃查处假冒医疗机构或医务人员宣讲医疗和健康养生知识、推销药品、推荐医疗机构等违法行为。严厉打击医药购销领域商业贿赂行为,以零容忍态度严肃查处损害群众利益的案件。严厉打击骗取、套取公共卫生资金行为。严厉打击涉医违法犯罪行为,完善医疗纠纷预防和处理机制,加强平安医院建设。

对于专项治理,国家发改委副主任连维良此前表示,要加强综合

监管力度,改革完善医疗卫生行业综合监管制度,严厉打击医疗卫生服务领域各类违法违规行。加强医疗卫生行业的信用建设,特别是加快对无证行医、欺诈骗保、虚假违法医疗广告等严重失信行为实行联合惩戒和专项治理,净化行业发展环境。

记者了解到,2013年以来,国家卫生健康委员会每年针对医疗服务领域存在的突出问题,联合有关部门或者单独组织开展专项整治,在2017年5月~2018年4月联合开展严厉打击非法医疗美容的专项行动中,查处了6个省市的551起非法医疗美容案件,罚没金额超650万元人民币。

青海省卫生计生委综合监督局局长宋海成表示,专项行动覆盖注射用透明质酸钠、胶原蛋白等药品及医疗器械生产经营使用,医疗美容培训,广告推广等全链条,以查处案件为抓手,严厉惩治违法犯罪活动,坚决有效遏制医疗美容市

场乱象。

多部门联动 让“诚信受益,失信受惩”

2018年11月,一条名为“46家! 贵州这些无证行医民营医疗机构名单曝光”的消息吸引了广大网友的关注。

原来,2018年7月~9月,贵州省卫生健康委在全省组织开展了为期3个月的民营医疗机构专项督导检查,共查处案件578件,其中查处无证行医46件,形成了“2018年全省民营医疗机构督导检查无证行医名单”,超范围执业111件,违法开展限制类医疗技术12件,聘用非卫生技术人员280件,逾期未校验《医疗机构执业许可证》27件,违法发布医疗广告17

件,医疗机构名称不规范23件,违法出租科室2件,违规挂牌8件,违反《放射诊疗管理规定》及《医疗废物管理条例》52件。

2018年10月,安徽六安市卫生监督局在网站公告栏公布了无证行医人员查处信息,有28名无证行医人员“上榜”,市民可查询了解相关情况,做到就医时心中有数。

据了解,六安市2018年将农村集贸市场、城乡接合部作为重点整治区域,加大了暗访和突击检查力度,对未取得《医疗机构执业许可证》擅自开展诊疗活动的场所和未取得卫生专业技术执业资格而从事医疗服务的人员以及非法开展医疗美容等违法行为进行重点打击。

》2版



改革动态

北京:改革国企工资决定机制

本报讯 北京市近日出台《北京市人民政府关于改革国有企业工资决定机制的实施意见》,明确要求北京市国有企业建立健全工资决定和正常增长机制,与劳动力市场基本适应,与经济效益和劳动生产率挂钩。

此次北京市国企工资改革的核心任务,是将国企工资总额增长与市场化效益指标挂钩联动,也就是在与经济效益挂钩的基础上,还要与劳动生产率、人工成本投入产出率、全国城镇单位就业人员平均工资等指标挂钩。

具体来说,经济效益增加的,竞争类、特殊功能类和金融类企业上年职工平均工资达到全国城镇单位就业人员平均工资3倍以上、城市公共服务类企业达到2.5倍以上的,企业工资总额的增幅不得超过经济效益增幅的70%;经济效益降低的,职工平均工资未达到全国水平的,工资总额可以适当下降,降幅在同期经济效益降幅的40%以内。(陈 旭)

重庆:“18条”支持实体经济发展

本报讯 针对当前实体经济企业发展中的堵点、痛点、难点问题,重庆日前出台《进一步支持实体经济企业健康发展若干政策措施》,从进一步加大财政扶持力度、进一步加大金融支持力度、进一步降低企业成本和进一步优化企业发展环境等四个方面提出了18条政策措施。

在进一步加大财政扶持力度方面,重庆将在市级层面建立首期规模不低于100亿元的民营企业纾困基金,帮扶暂时困难的民营企业渡过难关,重点向产业龙头、“双百企业”、就业大户、战略性新兴产业等民营企业倾斜。

在进一步加大金融支持力度方面,重庆将把全市中小微企业转贷应急周转资金规模扩大到20亿元,单笔使用金额提高至8000万元,并要求合作银行不得因民营企业使用转贷应急周转资金而下调其信用评级或压降其授信额度;在3家以上银行业金融机构有融资且融资余额超过1亿元的民营企业,全部组建债委会。

此外,重庆还将推动更多民营企业上市融资,对重点拟上市企业改制给予不超过600万元的税收奖补、对成功上市的给予200万元奖励;积极储备优质项目,吸引私募基金加快进入重庆,力争年度新增股权投资100亿元以上。

此外,在进一步降低企业成本和进一步优化企业发展环境方面,重庆明确了一系列优惠政策。(何宗渝)

上海浦东:“15分钟服务圈”再升级

本报讯 以居民的家为圆心,步行或骑行15分钟,小孩上学、老人养老、体育健身和买菜购物等生活服务统统搞定。近日,上海浦东新区提出打造“社会事业15分钟服务圈”升级版,进一步提升城市治理的精细化水平。

“15分钟服务圈”到底包含啥内容?浦东通过不断探索,提出了“5+3+X”的服务体系,让公共服务既有“基本款”又有“特色款”。

所谓“5”是指教育、卫生、养老、文化及体育等5个领域、21项基本公共服务设施,“3”是指此次新纳入的商业(菜场)、公园绿地、交通设施(公交、轨交)等3大类5项设施。同时,鼓励基层的居委会、村委会发挥首创精神,推出有特色的服务,丰富“X”相关内容。

为此,浦东提出,从2018年到2020年,通过盘活存量、规划完善等方式,加快补上现有公共服务体系中的522个缺项。要求政府统筹利用存量资源,善用大数据进行决策参考。

浦东新区表示,未来将加快制定“15分钟服务圈”区级标准,通过标准巩固成果,切实解决好群众的操心事、烦心事、揪心事。(何欣荣)

重点推荐

顺应人民期待 维护公平正义

2版