

全面深化改革 推动高质量发展

湖北荆门市纵深推进创新发展及生态文明、民生、司法、营商环境等领域改革工作，多点突破、亮点纷呈

□ 本报记者 孙 俨 左耀宏

近年来，湖北荆门市坚持将中央和湖北省关于改革的决策部署与荆门实际紧密结合，扭住关键、严守底线、接力探索，全市改革工作纵深推进、多点突破、亮点纷呈。

鼓励创业创新是高质量发展的关键

荆门市委、市政府深刻认识到，创新是高质量发展的关键，成立了全国首个创新创业服务局；创建国家级众创空间、科技企业孵化器、“星创天地”6家、省级27家，数量、规模、层次均居全省同类市州前列；持续开展“荆门·龙泉汇”路演、荆门创业大讲堂、“畅通动力杯”大学生创新创业大赛等品牌活动，举办2018年“创响中国”荆门站暨“打造双创升级版，培育发展新动能”论坛、荆楚理工学院第四届“互联网+”创新创业大赛暨“市民卡杯”大学生创新创业大赛等活动，提升了荆门“双创”影响力，大众创业万众创新效果显著。

荆门市着力推动通航全产业链发展，开通了“荆门—武汉”通勤运输航线，国产大型水陆两栖飞机“鲲龙”AG600在漳河机场成功实现水上首飞起降，小型民用浮空器TF200空中单车项目落地投产，成功举办2018年爱飞客飞行大会、爱飞客新春嘉年华、全国风筝邀请赛等活动，成为全国航空医疗救援试点城市遴选对象，圣境山杯·全国滑翔伞定点联赛连续两年在东宝区圣境山举行，国家通用航空产业综合示范区建设卓有成效。

荆门市沙洋县创造性开展社会主义核心价值观“九久入户”工程，针对社会主义核心价值观宣传教育中面临

的缺资金、送达难、关注少等问题，以教育局、农业局、卫计局9个县直单位为主体，将“24字”内容嵌入作业本、农技小报、健康一本通等数百万份入户资料中，潜移默化地影响千家万户。湖北省委书记蒋超良在全省宣传思想工作会上对此给予充分肯定，省委副书记、武汉市委书记马国强和省委常委、宣传部部长王艳玲也分别予以批示肯定。

优化营商环境是高质量发展的保障

荆门市在全省率先建成政务服务“全市一网”系统，实现市、县、乡、村四级“一网运行”；率先编制公布乡村便民服务清单，明确乡级事项271项、村级事项63项；率先对后港、胡集、官垵等全省经济发达镇进行行政管理体制改革试点镇授权，下沉农药经营、水产苗木生产等73项服务责任；在全市推进政务服务“最多跑一次”改革，荆门高新区·掇刀区一般工业项目“零审批”继续深化；为纵深推进“放管服”改革、优化营商环境，2018年4月以来，市委部署在全市集中开展了以整顿干部作风，整治政务、法治、金融和人文环境为主要内容的“两整”活动，着力解决各方面反映强烈的作风顽疾，有效提升了市场主体和人民群众的满意度，“互联网+放管服”改革继续领跑全省。

荆门市敢为人先，在全省率先成立市级行政审批局，推进市直行政审批实现“只进一扇门”“一枚印章管审批”；沙洋县、京山市、钟祥市、东宝区、荆门高新区·掇刀区、屈家岭管理区分别组建了行政审批局；在全国率先探索推行部门监管清单制度，实现审管无缝对接，其经验与做法被中央编办

向国办推荐。

构建生态文明是高质量发展的底线

荆门市是国家循环经济建设示范城市，从地域、产业、企业、社会等多层面同步探索，推进了国家“城市矿山”资源循环产业园、荆门化工循环产业园、荆襄磷化循环产业园循环化改造，规划建设了荆门静脉产业园、东宝农作物废弃物综合利用产业园，形成了“城市矿产”资源回收利用、石化资源循环利用、磷矿资源高效利用等五大循环经济发展模式，农村生活污水治理“客店模式”、生态种养“香稻嘉鱼”模式等在全市推行、全省推广。

荆门市国家节能减排财政政策综合示范城市建设2016年、2017年连续两年被评为优秀，获中央财政奖励2.4亿元，并顺利通过国家循环经济示范城市建设中期评估。

改善民生环境是高质量发展的目标

荆门市狠抓民生领域改革，把改善民生环境作为高质量发展的目标，各项改革试点试验卓有成效。

国家学前教育发展试验区建设扎实有效。荆门高新区·掇刀区17所幼儿园成功加入中国新业态学校联盟成为实验园，创建省级示范幼儿园2所，学前三年和学前一年毛入园率均达100%，超全省平均水平12个百分点，学前教育呈现出办园主体多元、办园形式多样、公办民办齐驱、城乡均衡一体的格局。

国家农村产业融合发展试点深入推进。钟祥市作为国家农村产业融合发展试点示范县，大力推进“农农”融合、“农工”融合、“农旅”融合、“农商”

融合、“农金”融合，探索出一二三产业融合发展的“彭墩模式”，建成3平方公里的长寿食品产业园和柴湖花城，打造了一批田园综合体。钟祥市在全省农村产业融合发展专题培训会上作交流发言，并在全国农村产业融合发展现场会上作典型发言，其三产融合经验入选全国百佳案例，彭墩产业融合示范园入选全国首批148个示范园创建单位。

“厕所革命”试点蹄疾步稳。钟祥市作为全省试点，探索出三格化粪池池、三格化粪池+人工湿地、客店厌氧发酵、污水集中处理等厕改模式，已改建农村户厕、公厕101,109座，“厕所革命”工作经验在全国会议上进行发言介绍，全省“厕所革命”调研座谈会在钟祥召开。

农村集体资产股份权能改革全域推广。全市已清产核资1344个村、完成率93.2%，核实资产总额51.06亿元，清理出集体土地面积450.55万亩，确认集体成员身份1014个村、106.8万人，组建股份经济合作社411个，被确定为全国50个农村集体产权制度改革整体推进试点市之一。

长期护理保险制度深入实施。全市参保245.6万人，享受待遇2368人。湖北省委书记蒋超良在新华社专报国务院关于荆门长护试点的内参上批示要求全省复制推广。

紧密型医联体加快推进。2016年在全国率先出台《进一步加强医疗联合体建设的实施意见》，将医联体建设上升至政府层面高位推进；2017年组建7个松散型医联体、1个中医联盟，实现了政府办医疗机构全覆盖；2018年在城市层面、县域层面分别选择1个医联体开展紧密型建设试点，紧密运行的相关配套政策逐步完善，优质医疗资

源逐步下沉，基层服务能力持续提升，基层首诊、双向转诊、急慢分治、分级医疗的就医格局正在形成。

城乡低保审核审批机制创新率先突破。荆门高新区·掇刀区在全省率先引进第三方非盈利社工机构开展城乡低保核查，率先推进城乡低保审批权限下放，实现了行政权力规范运行、权责相对统一，政策精准落实。2018年5月，由该区制定的城乡低保核查服务与评估标准通过民政部专家组答辩，正式立项成为国家级工作标准，这是全国关于城乡低保评估工作的首个标准。

村（社区）积分制管理全面推行。在全市范围推广将积分制管理引入基层治理的机制，已启动录入积分的村（社区）1195个，参与积分的主体达75万人（个、户）次，积分事项达189万余条。

促进司法公正 是高质量发展的“防火墙”

荆门市探索建立行政诉讼案件与行政区划适当分离的司法管辖制度，从2016年7月1日起，试行由掇刀法院集中管辖沙洋、东宝、掇刀、漳河新区和沙洋监狱管理局范围内的一审行政诉讼案件。试点以来，受理的行政诉讼案件未出现一起当事人上访缠诉。

2017年9月，东宝区被确定为全省17个家事审判方式和工作机制改革试点以来，积极创新审判机制、优化审判方式，实现了以审判促和谐、精审判定纷争。共审结家事案件243件，当事人服判息诉率超过90%，其中判决106件，撤诉32件，调解95件，调撤率52.9%，比试点前高12个百分点。

荆门市在全省首创信访代理制，推进信访分离、阳光信访，全市建立信

□ 本报记者 孙 俨 左耀宏
□ 崔 巍

湖北洪湖市地处长江中游北岸、江汉平原东端，是第二次国内革命战争时期湘鄂西革命根据地首府所在地、长征主力红二方面军的摇篮。贺龙、周逸群、段德昌等老一辈无产阶级革命家曾在这里栉风沐雨、浴血奋战。一曲《洪湖水》、一剧《洪湖赤卫队》，传唱、演绎着红色峥嵘岁月，让革命老区闻名天下。

春风拂到洪湖岸，改革之火始燎原。随着十一届三中全会的一声令响，百万洪湖儿女众志成城，奔向改革开放的洪流。40年斗转星移、日月如梭，40年筚路蓝缕、精耕细作，40年流光溢彩、沧桑巨变，洪湖市与全国一道绘就日新月异、引人入胜的壮美诗篇，各项改革取得了令人瞩目的成绩。

经济发展结硕果 千树万树梨花开

1978年，洪湖的地区生产总值、固定资产投资、财政总收入、社会消费品零售总额等主要经济指标分别只有2.29亿元、0.11亿元、0.13亿元、0.88亿元，到2017年已分别增长到236.93亿元、201亿元、13.03亿元、133.37亿元。

无中生有，有中生优，引爆工业竞进提质。洪湖的工业从上世纪90年代开始起步，并逐步发展壮大。特别是近两年来，该市高举“工业兴市”大旗，推出工业倍增三年行动计划、“放管服”改革、培育领军企业、实行秘书包保服务等一系列改革举措，规模以上工业企业达到119家，产值过亿元企业达到27家，税收过千万元企业达到5家，税收过百万元企业达到33家。洪湖石化装备产业园是洪湖工业竞进提质的一个有力缩影。该产业园由洪湖市化工机械总厂孕育而生，历经企业转制、技术革新、转型升级，从生产不锈钢鲍尔环，到销售石化装备压力容器，再到研发稀土合金钢换热器、氯碱转化器，从起初的几家铁匠铺，到长江石化等一批龙头企业崛起，

再到近百家石化装备企业集聚，目前实现年利税近1亿元。

筑巢引凤，腾笼换鸟，引爆招商热潮。洪湖市抓紧抓实商事制度、行政审批、精准招商等改革项目，近两年引进项目突破100个，签约总额突破1000亿元，成为投资兴业的热地。府场经济开发区、洪湖经济开发区和新滩经济合作区3个省级经开区（含）区建成面积35平方公里，为承接大武汉产业转移、壮大工业提供了平台支撑。

新滩经合区在全市招商热潮中硕果累累。两年来，美好集团、绿地集团、吉利集团、韩国三立、天津富士达、长利玻璃、一泰科技等一批世界500强、国企央企、行业龙头纷纷落户新滩。洪湖政务服务新滩分中心挂牌成立，实现了“办事不出园、服务一站式”。

一线串珠，构线成面，引爆旅游升级。洪湖市依托湿地生态、红色旅游、三国文化、地热温泉等旅游资源，以建设国家旅游度假区为主线，着力打造精品点、精品线、精品区，已摘得“中国优秀旅游城市”称号，全域旅游格局基本形成，年接待游客400万人次，旅游综合收入35亿元。瞿家湾湘鄂西革命根据地旧址群、洪湖市革命历史纪念馆被列入全国首批国家红色旅游经典景区。蓝田景区、悦兮半岛、洪湖绿道、金湾花海、江滩公园、洪湖龙街等景区风光旖旎，为观光游客留下了“人在画中游”的美好记忆。

城建旧貌换新颜 天翻地覆慨而慷

从新农村建设到农业供给侧结构性改革，从平原水乡到中等城市建设，洪湖的城乡建设实现了大变革、大换血、大变样。

从包产到户到三权分置，放飞乡村振兴羽翼。2018年以来，洪湖大力推进江汉平原乡村振兴战略示范区建设，流转土地10.3万亩，建成4个“双

改革开放四十年 革命老区绽新颜

——湖北洪湖市改革开放40周年掠影

水双绿”万亩基地、4个全国“一村一品”示范村镇、6个省级美丽乡村，拥有126个农业“三品一标”标志。

洪湖市水产品原产地批发市场远近闻名，该市拥有380个经营门店、2.48万平方米的现代物流配送中心、3000吨的实用冷冻仓储，年交易量近30万吨，是全国创业孵化基地、全国定点市场、国家农业标准化市场。

从阡陌难行到四通八达，打通对外交通动脉。“村际土路多、县乡公路窄、高速公路短”，出行窘境困扰洪湖数十年。“要立足当前，着眼长远，着力打造公路、水运、铁路、通用航空、港口等综合交通运输体系。”在洪湖市第八次党代会上，市委书记张远梅明确提出加快构建综合交通网的工作目标。两年来，洪湖市农村公路全面提档升级，乡镇二级公路、通村通组水泥硬化路的覆盖率均达到100%；洪监高速、江北高速、乌林长江大桥、燕窝长江大桥、新客客运站、新堤港码头等重大水陆交通项目全部达到时序进度；新滩港码头、铁路城轨轨道、飞机场建设等正在加快推进规划编制工作。

从棚户连片到高楼林立，筑牢城市建设骨架。洪湖市立足“江汉平原重要中等城市”定位，狠抓棚户区改造、垃圾革命、厕所革命等城建改革项目，人居环境明显改善，城市气质明显提升。

“一河两岸”工程让主城区实现了旧貌换新颜。该工程以内荆河为中轴线，仅用10个多月时间，完成房屋征迁1961户、面积20多万平方米；河道清淤、景观广场、景观水闸、景观道路和生态水体净化“五大”一期项目顺利完工；兴业、兴旺、兴湖等7个棚户区改造还建小区项目正在加速推进。

创建生态文明城 无边光景一时新

洪湖市拥有135公里的长江岸

线、414平方公里的湖北第一大湖、1356条河渠、28个湖泊。该市始终坚持生态优先、绿色发展，坚决做到人与自然和谐共生。

聚力长江大保护，让母亲河永葆生机活力。洪湖市委、市政府牢记习近平总书记视察湖北、视察荆州重要讲话精神，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，深入推进长江大保护十大标志性战役，划定长江流域水源地保护区范围，落实最严格的水资源管理制度，建立水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”，同时投资近10亿元实施长江廊道生态修复。

“全方位开展清江行动、雷霆行动、利剑行动、飓风行动、亮剑行动，清理非法码头65处，查处非法采砂26件，关改搬转临江企业32家，实现了沿江一公里内没有化工企业、造纸企业和排污口。”这是洪湖市2018年以来保护长江的“成绩单”。

聚力河湖长制落地，让大湖重现昔日芳华。从20世纪90年代开始，大量渔民从四面八方涌入洪湖，“插杆围网、圈湖养殖”开始兴起，洪湖大湖上“船靠船、竿接竿、网连网”，粗放过度养殖让洪湖水质一度下降。为保护湿地生态，全市进行了十几年的拆围大战，从阶段性拆除到永久性拆除，洪湖已重现昔日“浪打浪”美景。

截至2017年2月底，15.5万亩大湖养殖围网被彻底拆除，1127户3092名“以船为家”的渔民全部上岸安居，实现了“围网一片不留、插杆一根不剩、渔民上岸一户不漏、安置就业一人不落”；同时，大力实施15万亩退垸还湖还湿工程、5万亩洲滩绿化工程和345平方公里水生态修复工程，大湖水质逐步改善，尽显“天蓝、水清、岸绿、景美”的水乡画卷。

聚力污染防治攻坚，让绿色成为永恒底色。近两年来，洪湖市举全市

之力，坚决打好蓝天保卫战、碧水保卫战、净土保卫战，新建、提标乡镇污水管网117.5千米，关闭畜禽养殖场117家，清理各类陈年垃圾7000余吨，造林绿化10万亩、600多万株，全市全年空气优良天数比例保持在90%以上；同时，加快创建国家生态文明示范区，完善生态环境、生态经济、生态环境、生态制度、生态文化等六大体系建设，力争到2019年摘得“省牌”，到2021年摘得“国牌”。

改善民生无巨细 一枝一叶总关情

打通改革血脉，常怀为民之心。洪湖的改革始终顺应基层所需、民生所盼，人民群众获得感、幸福感持续增强。

推进脱贫攻坚战，画好同心圆。“洪湖市建档立卡口的16,255户、52,251人贫困人口，目前已出列10,523户、34,698人，贫困发生率由8.21%降至2.76%。”市扶贫办主任易重兵介绍说。

近两年来，洪湖坚持输血、造血、活血并举，全面推进产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫等“八大扶贫工程”，整合财政资金25亿元，实施整村推进项目353个；新建、扩建党员群众服务中心120个，新增集体经济5万元以上的行政村58个；产业扶贫合作社（家庭农场）达到345家，带动增收2593户；636户贫困户参与光伏发电项目利益分配，483人走上了护湖员等公益性岗位；在荆州市率先实现先诊疗后付费和“一站式”结算服务全覆盖，贫困人口医疗费用报销比例超过90%。

推进社会事业改革，抓实落脚点。教育、医疗、卫生、民政等改革项目全面发力，民生福祉显著增强。高标准完成职院整合、新七中、新党校建设，义务教育“全面改薄”项目完成56个，在全省绩效评价中被评为优秀等

次；大力推进分级诊疗和优质医疗资源下沉，建成乡镇卫生院特色科室6个、“五化”村卫生室51个，新人民医院将于2019年上半年投入使用；大力实施家庭医生签约服务，签约服务惠及近35.8万人。

洪湖作为全国基层民政能力提升试点县市，从服务体系、关爱机制、基础功能、政策保障等环节入手，实现了“四个全覆盖”，即“三直达”服务全覆盖、三级服务平台全覆盖、福利院提档升级全覆盖和基础设施标准化建设全覆盖；全市30,349名低保对象、34,835名受灾对象、836名优抚对象、1134名高龄失能老人等特殊群体均享受到改革红利。

推进社会治理创新，织密保障网。司法体制改革、法治洪湖建设、防范化解重大风险等改革项目精准落地，“一感两度两率”在全省位次逐年上升。“平安洪湖赤卫队”谱写基层治理新传奇。970支平安洪湖赤卫队、1.5万名平安志愿者，发挥“流动哨”“减压阀”“润滑剂”作用，以小队伍撬动大防控，实现了基层群防群治从“单打独斗”到“共建共治”、从“事后处置”到“事前预防”、从“粗放管理”到“精细管理”的转变。

昂首步入新时代，砥砺前行再出发。近年来，新一届洪湖市委、市政府带领全市人民传承红色基因，勇立改革开放大潮，大力弘扬“艰苦奋斗、百折不挠、勇往直前、战胜每一个困难”的洪湖精神，奋力开启“红色洪湖、绿色洪湖、金色洪湖”高质量发展新征程。作为闻名遐迩的革命老区、百湖之市、水产之都、旅游胜地、工业新城，在改革开放波澜壮阔的伟大征程中，洪湖正以“将改革进行到底”的雄心壮志，逢山开路、遇水搭桥，勇涉险滩、破浪前行，持续开创更加辉煌灿烂的明天。