

“村民不脱贫 我就不脱岗”

——“80后”研究生扶贫队长帮扶贫困村民致富增收纪实

□ 本报记者 程虹
□ 杨丁香

位于瑶山深处、岭东岭西交界的湖南江华瑶族自治县涛圩镇新大山村，是全县出名的穷山村。

2016年，江华县委宣传部干部欧健主动请缨，来到新大山村驻村扶贫，担任该村的第一书记、扶贫工作队长。近三年的时间里，这个“80后”研究生扶贫队长，走进新大山村的每家农户，千方百计带领昔日村情复杂、脱贫攻坚难度极大的贫困村脱贫致富。

“多亏了欧书记，我们才能在好政策的引领下，过上现在的好日子。”如今一提起欧书记，脱贫户们就赞不绝口。

一家一户“摸底”

新大山村由原来的大山口、新寨、枫木坪三个村合并而成，总人口2164人，贫困人口107户478人。长期以来，这里的村民主要靠外出务工或在家从事养殖业为生，祖祖辈辈面朝黄土背朝天，根本挣不了多少钱，村集体更是处于负债状态，是全县出名的穷山村。

“我对扶贫可以说是‘擀面杖吹火——一窍不通’。学校里学的知识根本派不上用场，只好边干边学，边学边干。”谈起扶贫，欧健言语中透着一股不服输的劲儿，“领导信任我，把我放到扶贫这个特殊的‘战场’上当‘主角’，我就要唱好扶贫这场‘戏’，干出点名堂来。”

为了摸清底子，从未在农村生活也没有从事过农村工作的欧健，拿着行李一头扎进了扶贫工作中。“确认需要帮扶的人员名单，分析他们的致贫原因，就需要一家一户上门走访。”他说。

一座座青山上，一条条田埂上很快留下了欧健的脚印。经过认真走访与调查，全村107户贫困户的基本情况都已经刻进了欧健的脑子里。

让贫困户“搬出大山”

枫木坪是新大山口的一个自然村，位于海拔800米以上的高寒山区，交通极其落后，村民出山的道路只有一条几十年前集资修建的不到2米宽的路。有近20户贫困户住在高寒山区上面，自然条件恶劣，且住的大多数是危房。

扶贫，首先要改善村民的生活条件。“一边是陡峭的石壁，另一边是看不到底的深渊，真担心一不小心就再也回不来了！”每次回忆起上枫木坪的情景，欧健都有些后怕，也因此更坚定了要帮枫木坪贫困户“搬出大山”的决心：一定要让枫木坪的贫困村民出山有通道，居住有保障！

为此，欧健多次跑到江华县里，为道路扩建，为将枫木坪村纳入易地扶贫搬迁，为安置点的选址立项、资金争取、招投标落实在各职能部门间奔波。最终，新大山村村委会通往枫木坪的8公里村道，由原来的2米宽扩建到现在的4.5米宽；占地5亩的新大山村易地扶贫移民安置点，经过近两年的紧张施工于2018年10月初在涛圩集镇拔地而起，枫木坪18户贫困户均已住进宽敞明亮的易地搬迁安置房里。

村民腰包“鼓起来”

生活条件的改善仅仅是脱贫的一部分，如何让村民的腰包“鼓起来”才是精准脱贫的关键。欧健将目光盯住了新大山口村那一大片荒山林地。

欧健心中盘算着一个计划：寻找一家老板流转村里的荒山，种植茶叶，成立专业合作社，这样既能帮村民增收，又可发展集体经济，可谓“一箭双雕”。

2017年春节还没过完，欧健便开始行动，来到新大山村走出到县城创业的彭老板家。一番恳谈，彭老板被欧健为乡亲们谋福祉的精神所感动，欣然同意出资，以每年5.76万元的租金流转村里960亩荒山种植茶叶，成立了瑶晒和祥现代农业合作社。目前，茶场流转已带动全村47户198人脱贫。

除了茶场，村里还先后建起了冰爽山泉、维雅阁家具厂、特雅慧门业等工厂，许多村民实现了在家门口打工的愿望。“帮茶场做事，每天有70块钱，家里老人小孩也可以照看。蛮好！”贫困户赵余秀满意地说。

扶贫需授人以“渔”

针对每家农户自身的情况及优势，欧健很快制订出新大山口村“因户施策，因人施策”的扶贫细则。

“守着几亩薄田种稻谷，不知道怎样才能过上富裕的生活。”建档立卡贫困户宋华稳的想法也反映了村里贫困户的普遍想法。

新大山口村毗邻草岭水库，田地平整，水源丰富，发展香芋种植是不错的选择。正所谓“授人以鱼不如授人以渔”，欧健2017年多次带着贫困户到江永县的香芋种植点学习取经，并鼓励贫困户宋华稳种植香芋30余亩。当年，宋华稳仅种植香芋就获得纯收入10万余元，一举脱贫。在宋华稳的带动下，全村2018年发展香芋种植450余亩。

欧健的几招“扶贫拳”打下来，让村民们刮目相看，纷纷表示，“没想到这两个书呆子样的城里娃还真有两把刷子，点子还不少呢。”

“目前，全村还有6户18人未脱贫，他们不脱贫，我就不脱岗！”欧健坚定地说。

小萝卜深加工 促进农民增收

江苏南通市如皋白萝卜素有“如皋萝卜赛雪梨”的美誉，如皋萝卜干作为江苏特产畅销国内外市场，当地的白萝卜精深加工产业也促进了农户致富增收。图为日前，工人在如皋萝卜干制作技艺传承基地——春华食品生产车间加工萝卜干。

新华社发(许丛军 摄)



新大山村村委会通往枫木坪的8公里村道，由原来的2米宽扩建到现在的4.5米宽；占地5亩的新大山村易地扶贫移民安置点，经过近两年的紧张施工于2018年10月初在涛圩集镇拔地而起，枫木坪18户贫困户均已住进宽敞明亮的易地搬迁安置房里。



多张“医改处方”破解看病难看病贵

吉林省建立起多层次医疗保障体系，患者个人自付费用占医疗收入的比例逐年下降

□ 赵国成 李诚昆

“看病难、看病贵”是群众反映强烈的问题，也是新一轮医改各级政府重点关注的民生问题。据了解，吉林省自全面推开县级和城市公立医院综合改革以来，在全面破除以药补医、全部取消药品加成基础上，开出多张“医改处方”联合施治，破解“看病难、看病贵”问题。

大医院不再“一号难求”

为解决大医院“挂号难”“人满为患”的问题，吉林省全面开展“改善医疗服务行动”计划。在三级医院全面开展“预约诊疗服务”，所有三级医院和80%以上的二级医院均开通网上或手机APP挂号，一方面，患者可通过多种线上方式实现免费预约，合理安排就医和检查时间；另一方面，通过信息管理实现错峰就诊，提升门诊效率和诊疗质量，改变挂号、收费、取药时间长而医生看病时间短的“三长一短”现象。

吉林省自2015年起在全国率先启动政府主导的多层次医联体建设，到2017年全省医联体覆盖率接近90%。在医联体内推动形成“健康进家庭、小病在基层、大病到医院、康复回基层”的合理就医格局；各级医疗机构按功能定位，推行“三级医院诊断、二级医院治疗、一级医院管理”的慢性病管理模式，通过医保支付的杠杆调节作用，把高血压、糖尿病等慢性病留在基层医疗机构管理，缓解大医院“一号难求”压力。

此外，吉林省还积极推进家庭医生签约。截至2018年5月，吉林省内常住人口家庭医生签约率达到37.56%，重点人群签约率达到72.99%，为群众提供全生命周期个性化卫生与健康服务。

为解决“重复检查”的问题，吉林省在全国率先打破传统的同级或下级对上级的结果互认界限，实现以质量安全为前提，以医疗联合体为主的二级、三级医院间医学检查检验

结果互认。吉林检验项目室间质评合格的134家二级以上医疗机构，实现4类50项检查检验结果互认。

在家门口享优质医疗服务

为解决患者“看病远”的问题，吉林省建设了横向贯通吉林大学第一医院等5家大型三甲医院，纵向链接全省43家县级医院的远程医疗服务系统，全面整合省级专家资源，为县域医院患者提供远程医疗会诊、影像会诊服务，为县级医院医护人员提供远程教育培训，有效促进优质医疗资源下沉。

截至2018年底，远程医疗服务延伸到国家级和省级贫困县、陆路边境县和少数民族县23个县的355个乡镇卫生院，形成了面向基层、边远和欠发达地区的远程医疗协作网，促进优质医疗服务公平可及，基层患者在家门口即可享受省级专家的优质医疗服务。

为解决患者“药价高”的问

题，吉林省自2017年8月26日起，在所有公立医院全面实施综合改革，除中药饮片外的所有药品全部取消加成。与2013年相比，2017年药品在门急诊次均费用和出院患者人均费用中所占比例同比下降2.36%、14.96%。吉林省还建立了全国首个省级“五统一”平台，实现招标、交易、配送、结算、监管统一的药品集中采购，通过持续开展药品集中采购和高值医用耗材阳光采购，每年可节省药械成本支出30亿元以上。

精准救治贫困人口

为解决“自付费用高”“看不起病”的问题，吉林省建立起覆盖城乡的基本医疗、大病保险、医疗救助、社会慈善救助和疾病应急救助多层次医疗保障体系。数据显示，5年来，吉林省新农合大病保险累计受益49.96万人次，支出21.26亿元。患者个人自付费用占医疗收入的比例逐年下降，2017年个人卫生

支出占卫生总费用比例由2015年的37.3%下降到27.4%。

同时，吉林省在全国创新性地开展农村贫困人口健康普查建档管理，实行新农合“五统一”健康、一降低、一增加、三减免”健康扶贫政策，并推行贫困患者“一人一策”分类救治措施，将全省70万建档立卡贫困人口中患有大病和长期慢性病的32.8万人列为精准救治对象。2016年以来，吉林省新农合扶贫政策累计补偿农村贫困人口患者45.35万人次，减免个人医药费用支出1.68亿元。贫困患者全口径医疗费用实际报销比例由53%提高到75%。

2018年6月，吉林省再次出台建档立卡农村贫困人口大病兜底保障政策，提出到2020年，将建档立卡贫困人口住院费用实际报销比例提高到90%，慢病门诊费用实际报销比例提高到80%，并通过“一事一议”方式，最后解决个别贫困人口确实无力承担的10%大病医疗费用问题。

地方传真

河北唐山港：货物吞吐量居全国前三 对港口的支撑作用日益凸显

本报讯 记者兰云报道 近日，记者从河北省唐山市政府新闻办公室举行的新闻发布会上获悉，唐山港已初步形成以内陆港为节点、东出西联、陆海联动的内陆港框架体系，对港口的支撑作用日益凸显。截至2018年11月底，全港完成货物吞吐量5.7亿吨，同比增长8.86%，居全国港口第3位；集装箱吞吐量完成269万标箱，增长21.56%。

记者了解到，围绕国家加快推进西北发展战略，唐山市不断提升港口能级和辐射范围。在新疆、山西、内蒙古等地新设内陆港10个，总数达到20个，集装箱集港量突破25万标箱，同比增长95.6%；与“一带一路”沿线国家合作，积极打造海陆交汇点，新开集装箱外贸班轮航线3条，总数达到5条，覆盖韩国釜山、日本东京、大阪、名古屋等主要港口；开行唐山至蒙古乌兰巴托、唐山至比利时安特卫普的国际集装箱班列，推动中欧班列常态化运行工作已开始谋划启动。

与此同时，唐山港口岸资质不断丰富，已陆续取得国家指定铁矿石、粮食、活畜、肉类、木材、整车、水果等外贸物资进口口岸资质，通关效率和服务水平步入全国先进行列。依托各类口岸资质，口岸经济发展不断提速，曹妃甸与中林集团签约合作开发临港木材产业园区，已有巨门、海森等11家木材销售加工的企

业入驻园区。

四川乐山：促进数字经济规模化发展

签约项目32个，总投资218.9亿元

本报讯 记者何广丙报道 日前，以“数·见未来”为主题的中国大数据城市（乐山）高峰论坛在四川省乐山市举行，旨在解读国家大数据战略和产业发展思路，探讨大数据未来产业应用推广及发展趋势。本次论坛共签约项目32个，总投资218.9亿元。

“发展数字经济，乐山有政策机制优势、基础设施优势、独特资源优势和营商服务优势。”乐山市委副书记曾洪扬表示，当前，乐山正处在新旧动能接续转换、经济转型的关键时期，乐山市委、市政府高度重视发展数字经济，加速推进数字化产业集聚发展和产业数字化深度融合。

据悉，乐山已将数字经济纳入全市高质量发展决定，今后将加快制定乐山数字经济

发展规划，进一步完善发展数字经济的相关支持政策体系，出台《“企业上云”3年行动计划》，从企业扶持、新项目引进、科技创新、平台建设、人才引进、要素保障、环境打造等各环节，强化数字经济发展支撑。

乐山国家高新区将成为全市发展数字经济的主战场，围绕打造“4+1”（电子信息半导体、医疗大健康、高新智造、现代服务业+数字经济）现代产业体系，加大引进数字经济相关产业的领军企业、行业龙头，培育一批具有国际国内影响力的数字产业化龙头企业，转型提升一批产业数字化产业企业，促进数字经济规模化、集聚化发展。力争到2022年，把乐山国家高新区创建成为四川省数字经济发展示范区。

安徽合肥高新区：新兴产业成重要增收来源

2018年公共财政预算收入同比增长21%

本报讯 安徽省合肥高新区2018年财政总收入日前发布。数据显示，合肥高新区2018年公共财政预算收入完成77.5亿元，比年初预算超收5.5亿元，同比增长21%，地方收入完成37.3亿元，比年初预算超收4.2亿元，同比增长23%，收入、增幅均居开发区第一。

通过数据可以看出，合肥高新区经济运行保持高质量发展态势，财政收入持续呈现质效双优。

产业升级展“财”气。合肥高新区坚持转型升级、创新驱动发展战略，产业结构显著优化，家电及配套、电子信息、生物医药、装备制造四大产业产值保持两位数增长。从行业税收贡献来看，传统产业占比下降，新兴产业税收呈较快增长，占比提高，成为财政收入重要增收来源。

政策引导显“财”华。合

肥高新区修订出台2018年扶持产业发展“2+2”政策，加大平台建设、项目落户、成果转化等支持力度。2018年共扶持企业3449家次，扶持金额近13亿元，政策体系实施以来共投入财政资金40余亿元，撬动社会资本130多亿元，惠及企业1.1万家次，进一步激发了经济发展活力和动力。

金融基金施“财”能。在合肥高新区，目前政府参控股基金增至25支，基金总规模576亿元，实现企业全生命周期的投资服务链条全覆盖，共投资园区企业259家，投资额40亿元。合肥高新区2018年新引进重点金融基金项目28个，资金规模305亿元。截至目前，高新区已吸引200余家基金机构入驻，包括60余家基金管理公司和160余支股权投资基金，基金管理规模突破1800亿元。（陈帅）

严正声明

根据读者反映，近日有“北京世贤承企经济信息咨询中心”的工作人员曹某，盗用“中国改革报社”的名义，开展相关经营活动。

中国改革报社严正声明：该中心及其工作人员曹某均与本报社无关联；其盗用中国改革报社的名义开展的经营行为，本报社均不知情；对其开展的相关经营活动所造成的一切后果均无义务承担法律责任。对于其盗用本报名义开展经营活动给本报带来负面影响，本报保留追究法律责任的权利。

特别声明。

中国改革报社
2018年12月27日