

打造创新平台 倾力高端产业

长春市不断优化民营经济环境，发展高新技术产业，带动民营经济发展，去年前三季度民营经济实现主营业务收入11,250亿元，同比增长12.5%

□ 本报记者 李银堂

作为老工业基地的吉林省会所在地——长春，民营经济近年来呈现快速发展良好态势。长春市工信局民营办提供的数据显示，2017年民营经济主营业务收入完成13,648亿元，同比增长10.3%。截至2018年三季度末，民营经济主营业务收入11,250亿元，同比增长12.5%，占全市GDP比重达到51%，比2017年底提高1个百分点。

长春市副市长王海英告诉记者，市政府近年来研究制定了一系列促进民营经济发展的扶持政策，通过深化“放管服”改革，不断优化营商环境，打造创新平台，倾力支持高端产业发展。

营造良好环境

长春是我国机械制造业基地，特别是以一汽为主的汽车制造业。曾为我国制造出第一辆汽车的老牌国企一汽集团，改革开放后更是突飞猛进，汽车产业得到长足发展，在长春的国民经济中占有很大比重。

近年来，长春市加快民营经济发展步伐，制定了一系列支持民营经济发展的扶持政策，梳理并印发了《突出发展民营经济政策汇编》《长春市扶持民营经济发展政策条款摘要手册》等，极力扩大政策知晓度和覆盖面。这些文件中引人注目的还有《关于大力支持科技创新的实施意见》《关于进一步优化营商环境支持创业创新发展的具体措施》《关于进一步集聚人才创新发展的若干意见》，致力营造创新的环境和平台，推进高新技术产业发展。

据长春市工信局民营办相关负责人介绍，为促进创新发展，政府打造的“政产学研用金介”云平台汇聚了产科专家9000余名、研发机构400余家，专利、商标、版权等8.79亿条，科技成果转化项目需求25万余

项，为各类创新主体提供全方位信息服务。同时注重科技创新载体建设，长东北科技创新中心已完成百万平方米孵化基地、五大专业技术平台和七大公共服务平台建设，引进高水平研发机构60家；北湖科技园已入驻项目团队116家，其中高科技项目企业达70家；长春中俄科技园引进、孵化高科技企业47家；长春科技金融创新服务中心入库企业1375户，入驻投融资及中介机构25家；长春科技大市场入驻企业和机构107家，加盟科技服务机构114家，2017年新增技术交易合同成交额208亿元，比2016年翻一番，成为全国技术交易活跃区，2018年上半年签订技术交易合同1620多份，交易额达到152亿元，同比增长超过40%。

创新平台的建设，培育了一批创新型企业。目前，全市拥有国家高新技术企业443家、科技型“小巨人”企业665家、“专精特新”中小企业100家。其中有322家企业申报了国家高新技术企业认定，257家企业申报了市科技型“小巨人”企业认定。

政府搭台助力

在长春经济技术开发区专用车产业园区，记者走进合心机械制造有限公司时发现，该公司与周边企业是一样的建筑。公司董事长胡天伟告诉记者：“这都是政府建设的厂房，用于扶持初创企业的发展。公司在租金上享受了免三减二的优惠，就是前三年免租使用，后两年租金减半，每年节省六七百万元租金。企业发展到一定程度有能力时，可以初建时的投入价值回购，这是政府给企业的大礼包。”

胡天伟介绍，合心机械2002年成立时只有6个人，如今已是集自动化装配、自动化焊接、自动化涂装生产线、自动化机器人焊接、设计、制造、服务为一体的集团化高新技术企业。主营产品为汽车天窗、座椅等汽

车零部件智能化装备生产线，是智能装备细分领域的隐形冠军。2017年合心集团国内外实现销售收入8亿元人民币，拥有国内外员工800多人，其中研发人员占300多人。2017年公司被工业和信息化部评为国家级服务型制造试点示范企业。胡天伟说，没有政府的扶持，就没有今天的企业。

政府搭台，民企唱戏，已成为长春市各级政府的共识。长春经济技术开发区专用车产业园区规划总投资80亿元，首期规划面积3.7平方公里。目前，政府已投资9.8亿元，建成建筑面积40万平方米，以减免租金的方式提供给小微企业，用以扶持初创企业发展。

扶持民企发展已成为政府工作的重中之重。长春金赛药业有限公司已是国内生产规模最大、盈利能力最强的基因工程制药企业，也是亚洲最大的基因工程人生长激素生产企业。2016年曾获国家科技进步二等奖，2017年销售收入21亿元，利税9.5亿元；去年销售收入可达30亿元，利税14亿元；未来10年销售收入可达到500亿元，将支撑长春市医药产业的半壁江山。

但企业1996年初创时，因实力弱小、融资能力不足，影响企业的快速成长。长春高新区了解情况后，决定以高新区为主组建上市公司，金赛作为核心资产，在股市上融到大笔资本，企业得以快速发展。

高端产业引领

2015年10月7日，随着“吉林一号”商用卫星组星一飞冲天，我国的商业航天大幕也随即拉开。“吉林一号”不仅为吉林经济社会发展留下了浓墨重彩的一笔，也开创了我国航天领域的多个第一：第一颗以一个省的名义冠名发射的卫星，第一颗自主研发的商用高分辨率遥感卫星，第一颗“星载一体化”商用卫星，

第一颗米级高清动态视频卫星，我国第一次以灵巧方式在轨成功成像、国产CMOS第一次在轨技术验证。

“吉林一号”的成功，与其说是商业航天的成功破局，不如说是吉林省布局航天产业的成功。

据长光卫星公司综合办公室主任常副主任韦树波介绍，吉林省委省政府10年前就已布局卫星产业，在2010年，吉林省就将小卫星制造技术列入《吉林省战略性新兴产业培育计划》，并打造出“高新卫星城”。2013年~2015年，吉林省连续三年把“吉林一号”卫星项目写进政府工作报告，列为全省重大建设工程，并出台了《关于扶持遥感卫星及应用产业发展的意见》，同时全面加强相关人才的扶持力度。

长光卫星公司是混合所有制企业，有省政府出资，有中国科学院长春光学所的股份，更多的是民资资本。韦树波说，设立民营企业，一方面是助推民营经济发展，一方面是为有一个更好的决策机制。

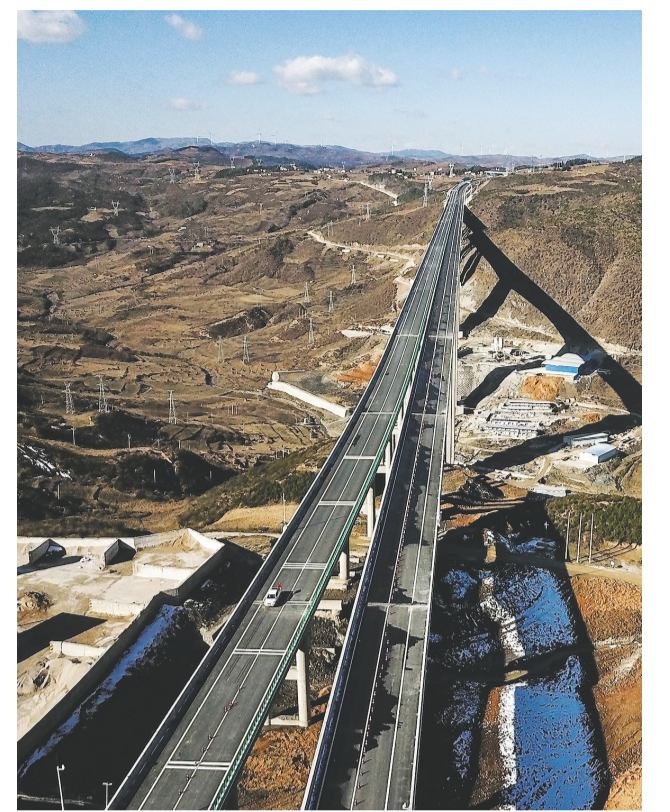
吉林省“十三五”规划明确：实施战略性新兴产业培育工程。瞄准国内外前沿技术，把握产业发展方向，强化政策支持，滚动实施一批创新发展工程，开展节能与新能源汽车、生物、新材料、电子信息、先进装备制造等关键技术攻关，推进光刻机、CMOS、3D打印，高端数控机床和工业机器人等一批产品产业化。依托卫星系统，同步建设高分辨率对地观测系统吉林数据及应用中心。加快培育创新型领军企业、科技小巨人企业和科技型种子企业，打造具有较强竞争力和辐射能力的特色新兴产业集群。

韦树波说，按照公司规划，到2020年，在轨卫星数量要达

到60颗，对同一地点的重访周期达半小时左右一次；2030年实现138颗卫星在轨运行，形成全天时、全天候、全谱段数据获取和全球任意点10分钟以内重访能力，可提供全球最高的时间分辨率和空间分辨率的航天信息产品。届时，将形成一条璀璨的星河，而吉林卫星所创造的产业价值将以百亿、千亿计。

正是高端产业的引领，长春民营经济市场活力不断增强，创新水平不断提升。2017年全市规模以上企业技术中心达到184家，其中民营企业技术中心152家，占到全市的82.6%；全年新增规模以上企业技术中心21家，其中民营企业技术中心19家，占到全市新增企业技术中心的90.5%。去年上半年市场主体继续保持快速增长，全市民营经济市场主体达到69.9万户，其中民营企业户数达到18.4万户，同比增长17.5%。民营企业社会贡献度不断增加，上半年，实缴税金达到303.5亿元，同比增长超过30%。

吉林省发改委副巡视员张志勇表示，吉林省下真功打造营商环境，首先是抓环境。加大“放管服”改革及商事改革力度，利用互联网技术、电子政务实现不见面审批，提高办事效率。其次是搭平台。抓住浙江省与吉林对口合作的机会，建吉林资源与浙江资本合作平台；利用东北振兴金融合作机制，在东北亚国际中心设立金融合作办公室；依托一汽、中粮等国企的带动作用，培育民企的配套体系；打造产业集群，用新的体制机制建设产业园。再次是出政策。出台优惠政策支持民企创新高质量发展，抓实政策的落地效应。



贵州六威高速建成通车

日前，横跨云贵高原乌蒙山脉、贵州海拔最高高速公路——六威(六盘水至威宁)高速公路正式通车，由此打通一条贵州西北角通往云南的快捷通道。图为六威高速公路观风海大桥。新华社发(杨文斌 摄)

旅游市场试行黑名单管理

失信人将被限制出境游

本报讯 记者刘梦雨报道

近日，文化和旅游部印发《旅游市场黑名单管理办法(试行)》(以下简称《办法》)，针对旅游市场秩序出现的新情况新问题和市场监管的新要求，立足文化和旅游行业管理职能，明确了适用范围、分级管理和联合惩戒等相关事项，建立了列入、告知、发布、惩戒、信用修复、移出等一整套管理流程。

线上线下同步纳入黑名单管理。《办法》适用主体既包括传统的旅行社、景区、旅游住宿等从事旅游经营服务的企业、个体工商户及导游等从业人员，也包括新兴的通过互联网等信息网络从事提供在线旅游服务或者产品的经营者(即在线旅游企业和平台)及从业人员。上述市场主体和从业人员具有《办法》规定以下七类严重违法失信情形之一的，就要被列入旅游市场黑名单实施惩戒。七类严重违法失信情形包括因侵害旅游者合法权益被人民法院判处刑罚的，在旅游经营活动中因妨害国(边)境管理受到刑事处罚的，受到文化和旅游行政部门或者文化市场综合执法机构吊销旅行社业务经营许可证、导游证处罚的，旅游市场主体发生重大安全事故、属于旅游市场主体主要责任的，因侵害旅游者合法权益、造成游客滞留或者严重社会不良影响的，连续12个月内两次被列入旅游市场重点名单的(重点关注名单管理办法另行制定)，法律法规规定的应当列入旅游市场黑名单的其他情形。同时还将人民法院认定的失信被执行人纳入黑名单管理，实施联合惩戒。

《办法》与《关于对旅游领域严重违法失信责任主体实施联合惩戒的合作备忘录》实现有效衔接。《办法》明确了六大惩戒措施，其中，对被纳入黑名单的旅游市场主体和从业人员，将在参与评比表彰、政府采购、财政资金扶持、政策试点等方面予以限制，向相关部门通告其严重违法失信信息，实施联合惩戒。该条款与此前文化和旅游部等26个部门联合签署的《关于对旅游领域严重违法失信责任主体实施联合惩戒的合作备忘录》实现了有效衔接；对被纳入黑名单的失信被执行人，将实行限制高消费旅游惩戒，即限制失信被执行人及其法定代表人等四类人员参加旅行社组织的团队出境旅游。

《办法》的公布实施将进一步推进文化和旅游领域信用体系建设，加强失信联合惩戒，为加快建立以信用监管为核心的新型监管制度夯实基础，有利于旅游行业提高管理水平，提升旅游品质，不断满足广大人民群众的美好生活需要，进一步提升获得感幸福感。



《1版

共抓大保护 格局已经形成

多式联运 综合立体交通优势显现

重庆果园港，我国最大的内河港口。2017年底，中欧班列(重庆)实现从果园港首发，标志着中欧国际货运大通道与长江黄金水道“无缝连接”。

长江，世界上运量最大的内河。3年来，长江黄金水道的含金量在不断提升，长江经济带现代化综合立体交通的优势和效益开始显现。

加快交通基础设施互联互通，是推动长江经济带发展的先手棋。3年来，领导小组办公室多措并举、多管齐下推进综合立体交通走廊建设。

——不断提升黄金水道功能。加快推进航道区段标准、船舶标准、港口码头管理、通关管理“四个统一”建设。长江南京以下12.5米深水航道整治工程已全线贯通，5万吨海船可直达南京；中游荆江河段航道整治工程已完工，武汉至安庆段航道整治工程已开工建设，完工后水深达6米，万吨轮船可达武汉。充分挖掘三峡枢纽现有船闸潜力，

世界上最大的3000吨级三峡升船机建成并试通航。洋山港四期智能码头建成投产，上海国际航运中心持续增强。

——加快推进多式联运发展。大力发展铁水联运，加快长江干支港口铁水联运设施联通，打通铁水联运“最后一公里”。12个长江干支港口铁水联运设施联通项目前期工作进展顺利，有4个已经开工。武汉至洋山江海直达1140集装箱示范船、宁波舟山至马鞍山2万吨级江海直达散货船完成首航任务。

——统筹推进铁路、公路、机场建设。沪昆高铁、云桂铁路已建成通车，武九、西成高铁和兰渝铁路开通运行。沿江高铁全线建成后，上海至成都、重庆的旅行时间将由现在的12.2小时、10.7小时分别缩减至6.8小时、5.3小时。沪蓉、沪渝、沪昆、杭瑞高速公路全线贯通。湖北十堰机场、云南沧源机场、江西上饶机场、云南澜沧机场正式通航，重庆江北机场、武汉天河机场改扩建工程建成投运。

创新驱动 经济高质量发展

2016年6月，湖北开出了高达2700多万元的“史上最大环保罚单”。

收到罚单的是长江“九曲回肠”石首段的一家临江化工企业。这是当地一家纳税大户，产业规模居世界前三，但也是一家排污大户，严重污染问题多年难以解决，周围群众苦不堪言。

习近平总书记指出，这张“环保罚单”实现了“一举两得”的效果：“倒逼企业关闭污染严重、难以改造的生产线，投入约1亿元引进行业最先进的治污装置，不仅解决了多年的污染问题，而且推动企业实现了转型升级，一举两得。”

生态环境保护的成败归根到底取决于经济结构和经济发展方式。

把长江经济带建成高质量发展经济带，既是中央的要求，也是长江经济带发展的必然选择。如今，长江经济带正在成为新时代中国经济重要引擎，发挥着战略支撑和示范

引领作用。

——创新转型成效初显。支持上海科技创新中心技术创新，推动70家国家高新区建设和上海、安徽、四川、武汉开展全面创新改革试验。加快发展集成电路、平板显示、物联网、云计算、人工智能、大数据等新兴产业，2017年长江经济带战略性新兴产业总产值占全国规模以上工业总产值的比重高达53.9%。

——新型城镇化建设步伐加快。沿江城镇化格局进一步优化，以城市群为主体、大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局加快构建。重庆、成都、武汉国家中心城市加快建设，辐射带动能力进一步提高。新型城镇化综合试点有序推进，全国248个新型城镇化综合试点地区中，长江经济带有81个。

——对外开放水平持续提升。加快推进长江经济带发展与“一带一路”建设融合共进。2018年1月~11月，长江经济带开行中欧班列3562列，占全国开行总数的63%，同比增长67%。2018年1月~9月，沿江11省市实现进出口总额15,106

亿元，增长16.1%，占全国的44%。

长江经济带上下游、左右岸、干支流是一个有机整体，共抓大保护关键在“共”字。

经中央批准同意，设立长江流域生态环境监督管理局；加快建立负面清单管理制度，坚决把最需要管住的岸线、河段、区域管住，坚决把产能严重过剩、污染物排放量大、环境风险突出的产业管住；按照“谁受益谁补偿”的原则，探索上中下游开发地区、受益地区与生态保护地区进行横向生态补偿；加快长江保护法立法进程，全国人大环资委正开展立法调研，预计今年底可提交全国人大常委会初审……3年来，推动长江经济带发展领导小组办公室会同有关部门和沿江11省市着力在“共”字上下功夫，不断创新完善体制机制，共抓大保护的合力不断增强。

积小胜为大胜，积跬步至千里。推动长江经济带发展，既是一场攻坚战，更是一场持久战。坚决打好长江保护修复攻坚战，仍需坚定信心、咬定目标，苦干实干、久久为功！