



改革网



中国改革报  
微信公众号

# 共抓大保护格局已经形成

## —— 聚焦推动长江经济带发展三年间

□ 本报记者 李溜辉

大江奔流，不舍昼夜。  
最新数据显示，2018年1月~9月，长江经济带水质断面优良比例为77.2%，较2015年底提高10.2个百分点。同期，长江经济带实现地区生产总值28.83万亿元，同比增长7.5%，占全国44.1%。

“事实证明，生态环境保护和经济发展不是矛盾对立的关系，而是辩证统一的关系，共抓大保护不但没有影响经济发展而且能够促进新旧动能转换和高质量发展，推动长江经济带走出一条生态优先、绿色发展之路。”推动长江经济带发展领导小组办公室主任、国家发改委副主任胡祖才日前表示。

推动长江经济带发展是党中央作出的重大决策，是关系国家发展全局的重大战略。3年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，推动长江经济带发展领导小组会同有关部门和沿江11省市，按照领导小组工作部署，扎实推进长江经济带发展各项工作，生态优先、绿色发展理念不断深入人心，规划顶层设计、生态环境改善、经济转型发展、体制机制改革等方面取得了积极进展、显现初步成效，共抓大保护格局已经形成。

### 规划引领 顶层设计基本完成

习近平总书记一直心系长江经济带发展，亲自谋划、亲自部署、亲自推动，多次深入长江沿线视察工作，多次对长江经济带发展作出重要指示批示，多次主持召开会议并发表重要讲话，站在历史和全局的高度，为推动长江经济带发展掌舵领航、把脉定向。

2016年1月5日，习近平总书记在重庆主持召开推动长江经济带发展座谈会并发表重要讲话，强调推动长江经济带发展必须走生态优先、绿色发展之路，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大

保护、不搞大开发，为推动长江经济带发展立下规矩、明确方向。

2018年4月26日，习近平总书记主持召开深入推动长江经济带发展座谈会并发表重要讲话，强调指出新形势下推动长江经济带发展，关键是要正确把握整体推进和重点突破、生态环境保护和经济发展、总体谋划和久久为功、破除旧动能和培育新动能、自身发展和协同发展五个关系，为深入推动长江经济带发展提供了思想指引和根本遵循。

大战略要有大规划。突出规划先导作用，推动长江经济带发展已形成了“1+N”的规划政策体系。“1”，即2016年5月30日党中央、国务院印发的《长江经济带发展规划纲要》（以下简称《规划纲要》），这是推动长江经济带发展的纲领性文件。“N”是围绕《规划纲要》落实，制定的一系列专项规划、政策文件和实施方案，具体包括10个专项规划，即长江经济带生态环境保护、沿江取水口排污口和应急水源布局、岸线保护和开发利用、森林和湿地生态系统保护与修复、综合立体交通走廊建设、创新驱动产业转型升级、国际黄金旅游带以及长三角、长江中游、成渝三大城市群发展规划等；11个实施方案，即沿江省市《规划纲要》实施方案。此外，还有省际协商合作机制、黄金水道环境污染防治治理、加快推进长江船型标准化、加强工业绿色发展、造林绿化等一系列支持政策。

至此，基本形成以《规划纲要》为统领，相关专项规划、地方实施方案和支持政策为支撑的规划政策体系，为长江经济带发展战略全面实施打下了坚实基础。

### “三水共治” 长江水质正在逐渐改善

过度开发曾经使武汉江滩船舶接踵连营，滩地上砂石堆积如山、垃圾遍布、违建林立，不但造成临江不见江，而且直接阻碍大江行

洪。经综合整治，今天，昔日的杂屋滩涂、防洪险点变成了开敞舒适的绿色滨江长廊，成为中国最美丽的滨江绿化带之一。

这是沿江11省市全力打好长江保护修复攻坚战缩影。

3年来，推动长江经济带发展领导小组办公室以持续改善长江水质为中心，统筹推进水污染治理、水生态修复、水资源保护“三水共治”，先后组织开展了非法码头整治、沿江化工污染治理、饮用水水源地整治、入河排污口检查、固体废物大排查等一系列专项行动，解决了一批“老大难”问题，长江保护修复攻坚战开局良好。

——深入开展长江干线非法码头、非法采砂专项整治。1361座非法码头全部完成整改，其中

彻底拆除1254座并实现生态复绿；规范提升107座，完善相关手续，实现了合法运营。2018年9月，领导小组办公室印发了《关于巩固长江经济带非法码头整治成果建立监督管理长效机制的指导意见》，标志着长江干线非法码头整治从专项整治阶段转入长效监管阶段。

——深入开展长江经济带化工污染治理专项行动。严禁在距离长江干流和重要支流岸线1公里范围内新增化工企业，鼓励存量企业搬入合规园区。沿江各地积极行动，比如湖北省宜昌市积极淘汰落后产能和化解化工过剩产能，推进沿江134家化工企业“关、转、搬”，防范化工污染风险；同时利用旧动能腾退出的新空间

培育精细化工产能，引导化工产业向高端发展。

——深入开展长江入河排污口专项检查行动。长江入河排污口是水污染物进入长江的最后关口，也是遏制长江生态环境恶化的重要突破口。2017年4月开展的专项检查共排查2.4万个入河排污口。目前，位于各类保护区内的60个规模以上入河排污口已整改完成56个。

……  
经过这几年的艰苦努力，长江一些重要生态指标呈现积极变化。据监测，2018年1月~9月，长江经济带劣V类水质比例为1.8%，较2015年底下降4.6个百分点。

》2版



### 浙江开展文化进万家活动

1月3日，浙江省2019文化进万家活动在杭州市萧山区义桥镇民丰村拉开帷幕。今年元旦及春节期间，浙江省两级将组建基层文化文艺小分队500余支，计划开展送文化下乡活动约1500项。图为浙江省书法家协会服务小分队在义桥镇民丰村为农民写福字送春联。

新华社记者 王小川 摄

# 面江朝海 风起帆张 福榕城

## 福州至长乐机场城际铁路项目取得重大进展，“向海掘金”距离短了，“向海进军”信心满了

□ 本报记者 丁南

近日，福建省福州市发改委对外发布福州至长乐机场城际铁路工程环评征求意见稿。此前，包含福州至长乐机场城际铁路项目的《福建省海峡西岸城际铁路建设规划（2015-2020年）调整环境影响报告书》已获国家生态环境部正式批复。

线路全长56.9公里的福州城际铁路工程，起于福州火车站，终止于长乐国际机场，将构建老城区30分钟直达滨海新城的快速轨道交通圈。项目建成后能更好地服务福州“东进南下、沿江向海”发展战略的实现，快速联系市中心城区与副中心城区，支撑福州新区、滨海新城的建设发展。

### 福山福水 生态福城

福州历史上曾有“纸褙的福州城”之称，老城区环境脏乱，部分山体破损、裸露，水系受到不同程度污染，市民“见山不亲山、近水难亲水”。

2017年，福州市委市政府提出“全域推进”生态公园及串珠公园建

设，在城区内建设5个生态公园、107条内河沿线的168个串珠公园，形成颇具规模、布局均衡、品质优良、满足需求的城市绿地系统和公共空间网络。

福州城区内面积最大的晋安公园，用一条水系和两条主题步道，串起水岸核心区、湿生植物科普展示区、童梦乐游区、时尚观演区和风尚乐活区五大主题区域，从孩童倾心的游乐场，到成人品茗的水岸茶室，为不同年龄层的人们提供多样化的休闲娱乐方式；安泰河沿线保留了元代的西水关水闸、宋代古桥、三坊七巷等名胜古迹，为串珠公园注入了丰富的历史文化韵味。

福州市生态公园及串珠公园建设项目，以“城市双修”“海绵城市”理念为指导，通过“全方位、全地域、全过程”的生态修复，使市民获得均等、优质的生态享受。目前，福州市共有公园绿地面积114处，市本级共建设绿道155.9公里，新增城市绿地面积10,791.35公顷，新增公园绿地面积3752.92公顷，城市建成区绿化覆盖率达到

44.36%，人均公园绿地面积14.84平方米。

山水榕城，群峰鼎秀，绿水环绕。短短的两年时间内，福州城市人居环境得到明显改善，群众广泛赞誉认可，先后获得“国家园林城市”“国家森林城市”“2018年中国十大幸福城市”等荣誉称号。生态环境已成为福州这座开放之城的新名片。

### 东进南下 沿江向海

改革开放40年来，福州作为“海上丝绸之路”的重要门户，经历了从企业开放到全方位、宽领域、多层次全面开放的历程，逐渐成为全国对外开放的重要窗口和前沿阵地。

如果说从1978年底到1992年初的14年间，是福州对外开放的探索先行阶段和外向型经济崭露头角、城市发展迈向滨江滨海的时期，那么从1992年到2012年的20年，则是福州对外开放的全面展开阶段，更是福州“东进南下”城市发展战略加快实施的时期。1990年初，时任福州市委书

记的习近平同志主持编制了《福州市20年经济社会发展战略构想》，确定了“一个重点、两条线、三个层次、四个突破”的对外开放基本思路，简称“3820”工程，对世纪之交的福州发展产生了重大而深远的影响。20年来，历届福州市委市政府按照“3820”工程设定的战略目标，坚持一张蓝图干到底，持之以恒抓落实，推动全市地区生产总值从150亿元增长到4210.9亿元，年均增长14.9%，高于同期全国和全省增速。“海上福州”战略加快推进，城市“东进南下、沿江向海”发展，马尾新城规划建设，福州作为省会城市的辐射带动作用日益凸显。

从2012年到2018年的6年间，是福州对外开放的拓展阶段，也是福州抢抓多区叠加战略机遇、城市发展向面江朝海跨越的时期。全面深化改革不仅激活了福州经济社会发展的“一池春水”，更

把福州临海、近台、侨多的独特区位优势发挥得淋漓尽致。2017年，福州全市地区生产总值7104亿元，是1978年12.7亿元的560.3倍，年均增长14.3%。  
这一阶段，国家提出“一带一路”倡议，福州迎来福州新区、“海丝”核心区、福建自贸区、生态文明试验区、自主创新示范区等“五区叠加”战略机遇。2015年8月，福州新区获批国家级新区，开启了闽江口金三角经济圈建设的新征程；2017年2月，规划面积188平方公里的滨海新城正式动工，同年11月长乐撤市改区，推动福州加快从滨江城市向面江朝海城市跨越。

滚滚闽江潮，尽向东海流。此次福州至长乐机场城际铁路项目取得重要进展，“向海掘金”的距离短了，“向海进军”的信心满了。面江朝海，“海上福州”风起帆张，勇毅笃行。



### 全国铁路实施新列车运行图

自2019年1月5日起，全国铁路实施新的列车运行图。图为一列“复兴号”动车组从沪昆高铁凯里南站驶出。

新华社发（吴吉斌 摄）

### 重点推荐

## 旅游市场 试行黑名单管理

2版