2019.01.07

星期一

今日12版 第6715期 国内统一刊号CN11-0178 邮发代号 1-209 国外发行代号 4556D



CHINA REFORM DAILY

中华人民共和国价格公报发布报纸 中国证监会指定披露上市公司信息报纸 全国独家信用公示信息披露指定报纸 本报发布企业债券公告





微信公众号 改革网 www.cfgw.net.cn

共抓大保护格局已经形成

聚焦推动长江经济带发展三年间

国家发展和改革委员会主管

□ 本报记者 李韶辉

大江奔流,不舍昼夜。

最新数据显示,2018年1月~ 9月,长江经济带水质断面优良比 例为77.2%,较2015年底提高10.2 个百分点。同期,长江经济带实现 地区生产总值28.83万亿元,同比 增长7.5%,占全国44.1%。

"事实证明,生态环境保护和 经济发展不是矛盾对立的关系,而 是辩证统一的关系,共抓大保护 不但没有影响经济发展而且能够 促进新旧动能转换和高质量发 展,推动长江经济带走出一条生 态优先、绿色发展之路。"推动长 江经济带发展领导小组办公室副 主任、国家发改委副主任胡祖才 日前表示。

推动长江经济带发展是党中 央作出的重大决策,是关系国家发 展全局的重大战略。3年来,在以 习近平同志为核心的党中央坚强领 导下,推动长江经济带发展领导小 组办公室会同有关部门和沿江11 省市,按照领导小组工作部署,扎实 推进长江经济带发展各项工作,生 态优先、绿色发展理念不断深入人 心,规划顶层设计、生态环境改善、 经济转型发展、体制机制改革等方 面取得了积极进展、显现初步成效, 共抓大保护格局已经形成。

规划引领 顶层设计基本完成

习近平总书记一直心系长江 经济带发展,亲自谋划、亲自部署、 亲自推动,多次深入长江沿线视察 工作,多次对长江经济带发展作出 重要指示批示,多次主持召开会议 并发表重要讲话,站在历史和全局 的高度,为推动长江经济带发展掌 舵领航、把脉定向。

2016年1月5日,习近平总书记 在重庆主持召开推动长江经济带 发展座谈会并发表重要讲话,强调 推动长江经济带发展必须走生态 优先、绿色发展之路,把修复长江 生态环境摆在压倒性位置,共抓大 保护、不搞大开发,为推动长江经 济带发展立下规矩、明确方向。

2018年4月26日, 习近平 总书记在武汉主持召开深入推动 长江经济带发展座谈会并发表重 要讲话,强调指出新形势下推动长 江经济带发展,关键是要正确把握 整体推进和重点突破、生态环境保 护和经济发展、总体谋划和久久为 功、破除旧动能和培育新动能、自 身发展和协同发展五个关系,为深 入推动长江经济带发展提供了思 想指引和根本遵循。

大战略要有大规划。突出规 划先导作用,推动长江经济带发展 已形成了"1+N"的规划政策体 系。"1",即2016年5月30日党中 央、国务院印发的《长江经济带发 展规划纲要》(以下简称《规划纲 要》),这是推动长江经济带发展的 纲领性文件。"N"是围绕《规划纲 要》落实,制定的一系列专项规划、 政策文件和实施方案,具体包括10 个专项规划,即长江经济带生态环 境保护、沿江取水口排污口和应急 水源布局、岸线保护和开发利用、 森林和湿地生态系统保护与修复、 综合立体交通走廊建设、创新驱动 产业转型升级、国际黄金旅游带以 及长三角、长江中游、成渝三大城 市群发展规划等;11个实施方案, 即沿江省市《规划纲要》实施方 案。此外,还有省际协商合作机 制、黄金水道环境污染防控治理、 加快推进长江船型标准化、加强工 业绿色发展、造林绿化等一系列支

持政策。 至此,基本形成以《规划纲要》 为统领,相关专项规划、地方实施 方案和支持政策为支撑的规划政 策体系,为长江经济带发展战略全 面实施打下了坚实基础。

"三水共治" 长江水质正在逐渐改善

过度开发曾经使武汉江滩船 舶接踵连营,滩地上砂石堆积如 山、垃圾遍布、违建林立,不但造成 临江不见江,而且直接阻碍大江行

洪。经综合整治,今天,昔日的杂 屋滩涂、防洪险点变成了开敞舒适 的绿色滨江长廊,成为中国最美丽 的滨江绿化带之一。

这是沿江11省市全力打好长 江保护修复攻坚战的缩影。

3年来,推动长江经济带发展 领导小组办公室以持续改善长江 水质为中心,统筹推进水污染治 理、水生态修复、水资源保护"三水 共治",先后组织开展了非法码头 整治、沿江化工污染整治、饮用水 水源地整治、入河排污口检查、固 体废物大排查等一系列专项行动, 解决了一批"老大难"问题,长江保 护修复攻坚战开局良好。

——深入开展长江干线非法 码头、非法采砂专项整治。1361 座非法码头全部完成整改,其中

彻底拆除1254座并实现生态复 绿;规范提升107座,完善相关手 续,实现了合法运营。2018年9 月,领导小组办公室印发了《关于 巩固长江经济带非法码头整治成 果建立监督管理长效机制的指导 意见》,标志着长江干线非法码头 整治从专项整治阶段转入长效监

中国改革报社主办

——深入开展长江经济带化 工污染整治专项行动。严禁在距 离长江干流和重要支流岸线1公 里范围内新增化工企业,鼓励存 量企业搬入合规园区。沿江各地 积极行动,比如湖北省宜昌市积 极淘汰落后产能和化解化工过剩 产能,推进沿江134家化工企业 "关、转、搬",防范化工污染风险; 同时利用旧动能腾退出的新空间

培育精细化工产能,引导化工产 业向高端发展。

——深入开展长江入河排污 口专项检查行动。长江入河排污 口是水污染物进入长江的最后闸 口,也是遏制长江生态环境恶化的 重要突破口。2017年4月开展的 专项检查共排查2.4万个人河排污 口。目前,位于各类保护区内的60 个规模以上入河排污口已整改完 成56个。

经过这几年的艰苦努力,长江 一些重要生态指标呈现积极变 化。据监测,2018年1月~9月,长江 经济带劣V类水质比例为1.8%,较 2015年底下降4.6个百分点。

》2版



浙江开展文化进万家活动

1月3日,浙江省2019文化进万家活动在杭州市萧山区义桥镇民丰村拉开帷幕。今年元旦及春节期 间,浙江省市两级将组建下基层文化文艺小分队500余支,计划开展送文化下乡活动约1500项。图为浙江省 新华社记者 王小川 摄 书法家协会服务小分队在义桥镇民丰村为农民写福字送春联。

面江朝 风起帆张福榕城

福州至长乐机场城际铁路项目取得重大进展,"向海掘金"距离短了,"向海进军"信心满了

□ 本报记者 丁 南

近日,福建省福州市发改委对 外发布福州至长乐机场城际铁路 工程环评征求意见稿。此前,包含 福州城际铁路项目的《福建省海峡 西岸城际铁路建设规划(2015-2020年)调整环境影响报告书》已 获国家生态环境部正式批复。

线路全长56.9公里的福州城 际铁路工程,起于福州火车站,终 止于长乐国际机场,将构建老城区 30分钟直达滨海新城的快速轨道 通勤圈。项目建成后能更好地服 务福州"东进南下、沿江向海"发展 战略的实现,快速联系主中心城区 与副中心城区,支撑福州新区、滨 海新城的建设发展。

福山福水 生态福城

福州历史上曾有"纸褙的福州 城"之称,老城区环境脏乱,部分 山体破损、裸露,水系受到不同程 度污染,市民"见山不亲山、近水 难亲水"。

2017年,福州市委市政府提出 "全域推进"生态公园及串珠公园建

设,在城区内建设5个生态公园、 107条内河沿线的168个串珠公 园,形成颇具规模、布局均衡、品质 优良、满足需求的城市绿地系统和 公共空间网络。

福州城区内面积最大的晋安 公园,用一条水系和两条主题步 道,串起水岸核心区、湿生植物科 普展示区、童梦乐游区、时尚观演 区和风尚乐活区五大主题区域,从 孩童倾心的游乐场,到成人品茗的 水岸茶室,为不同年龄层的人们提 供多样化的休闲娱乐方式;安泰 河沿线保留了元代的西水关水 闸、宋代古桥、三坊七巷等名胜古 迹,为串珠公园注入了丰富的历史 文化韵味。

福州市生态公园及串珠公园 建设项目,以"城市双修""海绵城 市"理念为指导,通过"全方位、全 地域、全过程"的生态修复,使市民 获得均等、优质的生态享受。目 前,福州市共有公园绿地面积114 处,市本级共建设绿道155.9公里, 新增城市绿地面积 10,791.35 公 顷,新增公园绿地面积3752.92公 顷,城市建成区绿化覆盖率达到

44.36%,人均公园绿地面积14.84

山水榕城,群峰鼎秀,绿水环 绕。短短的两年时间内,福州城市 人居环境得到明显改善,群众广泛 赞誉认可,先后获得"国家园林城 市""国家森林城市""2018年中国 十大幸福城市"等荣誉称号。生态 环境已成为福州这座开放之城的

东进南下 沿江向海

改革开放40年来,福州作为 "海上丝绸之路"的重要门户,经历 了从企业开放到全方位、宽领域、 多层次全面开放的历程,逐渐成为 全国对外开放的重要窗口和前沿

如果说从 1978 年底到 1992 年初的14年间,是福州对外开放 的探索先行阶段和外向型经济崭 露头角、城市发展迈向滨江滨海的 时期,那么从1992年到2012年的 20年,则是福州对外开放的全面展 开阶段,更是福州"东进南下"城市 发展战略加快实施的时期。

1990年初,时任福州市委书

记的习近平同志主持编制了《福州 市20年经济社会发展战略构想》, 确定了"一个重点、两条线、三个 层次、四个突破"的对外开放基本 思路,简称"3820"工程,对世纪之 交的福州发展产生了重大而深远 的影响。20年来,历届福州市委 市政府按照"3820"工程设定的战 略目标,坚持一张蓝图干到底,持 之以恒抓落实,推动全市地区生 产总值从 150 亿元增长到 4210.9 亿元,年均增长14.9%,高于同期 全国和全省增速。"海上福州"战 略加快推进,城市"东进南下、沿 江向海"发展,马尾新城规划建 设,福州作为省会城市的辐射带动 作用日益凸显。

从2012年到2018年的6年 间,是福州对外开放的拓展阶段, 也是福州抢抓多区叠加战略机遇、 城市发展向面江朝海跨越的时 期。全面深化改革不仅激活了福 州经济社会发展的"一池春水",更 把福州临海、近台、侨多的独特区 位优势发挥得淋漓尽致。2017 年,福州全市地区生产总值7104 亿元,是1978年12.7亿元的560.3 倍,年均增长14.3%。

这一阶段,国家提出"一带一 路"倡议,福州迎来福州新区、"海 丝"核心区、福建自贸区、生态文 明试验区、自主创新示范区等"五 区叠加"战略机遇。2015年8月, 福州新区获批国家级新区,开启 了闽江口金三角经济圈建设的新 征程;2017年2月,规划面积188 平方公里的滨海新城正式动建, 同年11月长乐撤市改区,推动福 州加快从滨江城市向面江朝海城

滚滚闽江潮,尽向东海流。此 次福州至长乐机场城际铁路项目 取得重要进展,"向海掘金"的距离 短了,"向海进军"的信心满了。面 江朝海,"海上福州"风起帆张,勇 毅笃行。



改革时评

一张清单一大步

一张清单的分量有多重? 早在去年夏天我国 发布《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2018 年版)》时,美联社就将其比喻为"给世界的最大 惊喜",如今,这份惊喜更大了。备受关注的《市场 准入负面清单(2018年版)》正式公布,标志着我国 全面实施市场准入负面清单制度。中国以更大的 力度,标注改革不停顿、开放不止步的决心。

这是一场刀刃向内、重塑政企关系的改革, 意味着国家治理体系和治理能力现代化建设迈 出了重要的一步。受传统计划经济的影响,我国 原来一直按照"正面清单"的理念来管理市场,准 入文件繁多、审批程序繁琐,企业为了上项目"说 破嘴""跑断腿"的事情屡见不鲜。特别是在创新 涌动的今天,"正面清单"难以穷尽,新技术、新模 式、新业态常常因为"不鼓励、不禁止"的模糊监 管,导致问题丛生。

如今,"一张清单全覆盖",让"无形的手"一目 了然,大展身手有底气;也让"有形的手"克己慎行, 该放的放到位,该退的退到位,该管的严起来。从 "正面清单"管理思维下的"能做什么"到"负面清 单"管理模式下的"不能做什么",政企边界法定,实 现了我国政府管理模式的一次根本性变革。

这也是一场重燃市场活力的改革。这场由 "区别"到"统一"的转变,最大限度为市场主体减 负,最大程度激活微观主体活力,是中国优化营 商环境的重要一招,更是稳投资、稳外资、稳预期 的关键所在。尽管近些年来"放管服"改革取得 了显著的成果,但仍有一些行业、一些地区设门 槛、砌高墙、摆路障,导致民企特别是中小企业在 投资经营中遭遇"卷帘门""玻璃门""旋转门"。

今后,"法无禁止即可为",而且清单事项比 试点版缩减了约54%。无论是国企、民企还是混 合所有制企业,无论是内资还是外资,无论是大 企业还是中小企业,都一视同仁,享有同等的市 场准入条件待遇,实现"规则平等、权利平等、机 会平等"。当"英雄不问出处",市场主体特别是 非公经济的创新创业活力必将喷薄而出。

这更是一场发轫之始便滚石上山的改革。 "负面清单"不仅是一张清单,更是一项基础性制 度,是进一步深化供给侧结构性改革、加强有效 制度供给的重要举措。"一单尽列"并非"一单皆 管"。实行市场准入负面清单制度是一项系统工 程,涉及审批体制、投资体制、监管机制、社会信用 体系和激励惩戒机制等一系列体制机制。加快现 代化经济体系建设,就需要进一步完善与其相关 的法律、法规,使相关领域的改革都驶入快车道。 "一单尽列"也并非"一单就灵"。确保市场准入负 面清单"放得出、管得住",政府监管重心就要从"紧 抓事前审批"转向"加强事中事后监管",并通过动 态调整,不断缩减清单事项,优化清单结构,维护 "负面清单"的科学性、规范性和权威性。

"负面清单"的亮相,只是起点,不是终点。 当改革开放的赛场上,运动员更加活力四射,裁 判员更为理性公允,中国经济的接力赛必将绽放 新光彩!



全国铁路实施新列车运行图

自2019年1月5日起,全国铁路实施新的列车 运行图。图为一列"复兴号"动车组从沪昆高铁 凯里南站驶出。 新华社发(吴吉斌 摄)

重点推荐

旅游市场 试行黑名单管理

2版

新闻热线:(010)56805028 Email:crdzbs@163.com 本版编辑:王春华