



信用建设助力文明城市健康发展

——访安徽省阜阳市发改委总工程师刘昌俊

□ 本报记者 吴限

“2017年,阜阳市社会信用体系建设整体启动、全面推进、进步明显,在全省考核中排名第四。2018年,在全国城市信用状况监测排名中进步较快,位列262个地级市前14名,8月份曾冲到第12名,并在人口规模500万以上的79个地级市中排名第5,在GDP规模介于1000亿元~2000亿元之间的95个地级市中排名第4。”安徽省阜阳市发改委总工程师刘昌俊谈起阜阳市信用建设的进展,如数家珍。

夯实根基 形成顶层制度“框架图”

记者:制度框架的搭建是城市构建信用体系的首要任务,在这方面阜阳市如何做的?

刘昌俊:近年来,阜阳市委、市政府高度重视社会信用体系建设工作,印发了《阜阳市社会信用体系建设规划(2016—2020年)》,全面指导和推进社会信用体系建设,重点提出对守信主体实行正向激励、对失信主体实施联合惩戒。出台了《阜阳市加强政务诚信建设实施方案》,充分发挥政府在社会信用体系建设中的表率作用,不断提升公务员诚信履职意识和政府诚信行政水平;制定了《阜阳市加强个人诚信体系建设实施方案》,完善个人守信激励和失信惩戒机制,为优良信用个人提供更多服务便利,对重点领域严重违法失信个人实施联合惩戒;印发了《关于全面加强电子商务领域诚信建设的实施意见》,广泛开展电子商务信用联合奖惩,严厉整治电子商务领域违法违规行为。

同时,联合奖惩专项制度陆续出台。阜阳市印发了《建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度实施方案》,着力构建政府、社会共同参与的跨地区、跨部门、跨领域的守信联合激励和失信联合惩戒机制;印发了《关于加快推进失信被执行人信用监督、警示和惩戒机制建设的实施意见》,加快推进失信被执行人跨部门协同监管和联合惩戒机制建设;制定了国家有关部委印发的

合作备忘录的落实细则,完善守法诚信褒奖和违法失信惩戒的联动机制,依法依规对严重违法失信惩戒对象实施一种或多种惩戒措施。

此外,阜阳市扎实开展政务失信行为治理。印发《阜阳市关于开展政府机构失信问题专项治理工作的方案》,积极开展政务失信行为治理工作。对涉及失信政府机构问题的县(市、区)进行督查,完成失信政府机构清零工作。

深入推进 谋划信用建设“施工图”

记者:目前阜阳市在社会信用体系建设中取得了哪些积极进展?

刘昌俊:市领导高度重视社会信用体系建设工作,多次召开全市推进会和专题会议,目前我们主要是从以下几方面开展工作。

狠抓公共信用信息归集共享。2017年,阜阳市建成了阜阳市公共信用信息共享服务平台,向省平台共享数据2900万余条,信用查询达2.8万余次,在文明创建、招投标等权力事项中引入了信用制度,印发合作备忘录36个,推动联合奖惩案例8000余例,“信用阜阳”网站上线运行。

加强“双公示”工作。我们依托“信用阜阳”网站,实现全市“双公示”信息“一站式”查询。建立完善“双公示”工作情况通报机制。市信用平台累计归集“双公示”信息70多万条,并按要求推送“信用安徽”网站。

进一步强化守信信用激励和失信联合惩戒。及时转发重点领域信用奖惩合作备忘录并制定落实细则,制定出台重点领域“红黑名单”管理制度,对失信被执行人、重大违法税收案件当事人、失信企业,以及环境保护、安全生产、食品药品安全等重点领域违法失信主体,加强行政性、市场性、行业性、社会性约束和惩戒。

开展信用试点示范建设。为了加快推进阜阳市社会信用体系建设,我们积极申报创建第三批全国信用建设示范城市。制定并印发了《全市重点区域和重点行业领域开展信用试点的方案》,以“先行先试、



2018年11月29日,阜阳市发改委、人民银行阜阳市中心支行联合主办的阜阳市社会信用体系建设知识竞赛的决赛在阜阳市广播电视台举行。

创新突破、典型带动”为原则,以提高社会诚信意识和信用水平、改善经济社会运行环境为目的,积极开展界首市、颍上县、太和县社会信用体系建设综合试点和安全生产领域、卫生计生领域、工程建设领域、药品生产领域信用体系建设试点工作。

发挥特色 探索未来发展“路线图”

记者:下一步,阜阳市对信用建设有哪些规划和想法?

刘昌俊:社会信用体系建设是欠发达地区换道超车的机会。根据目前阜阳市实际情况,以强化公共信用信息共享应用、实施守信联合激励和失信联合惩戒、推进重点领域信用建设、推进创新示范、弘扬诚信文化、打造营商环境等为重点,力推“信用阜阳”建设取得新突破,全力为产业转型升级、社会治理创新提供支撑。

首先,严格落实双公示制度以及全面推进公共信用信息归集共享。落实国家、省关于“双公示”工作的各项部署,依托“信用阜阳”网

站,实现全市“双公示”信息“一站式”查询,建立完善“双公示”工作情况通报机制。完善信用数据清单,扩大信用信息归集范围,推动公共信用信息充分共享,优化信用网站服务,强化信用信息公开公示,落实统一社会信用代码制度。

其次,全面推进重点领域信用建设。抓好城市信用、行业信用、农村和中小企业信用、个人和法人代表信用、董监高信用、中介机构和信用服务机构信用建设。落实奖惩措施创新,监管方式创新,信用建设考核创新。

我们依据阜阳的自身特点,对于2019年的信用工作也有几点想法,一是加强课题研究。重点是对热点、难点问题进行深入研究,如贫困村的信用评价问题、小区物业的信用管理问题、产业园区的信用评价问题、不同类型的企业信用评估问题、农村个人信用贷款问题等。课题研究要充分利用各种智力资源,如第三方征信机构、大数据公司、地方各级从事社会信用体系建设的专家等。研究成果要注重转

化,要转化成可操作的政策和实施方案。

二是产业转型升级提供有力支撑。目前,我们已经起草了《阜阳市人民政府关于以守信联合激励促进创业投资推动实体经济快速健康发展的实施意见》,以市公共信用信息共享平台为依托,全方位、多层次服务基金以及基金股权投资的实体企业,相对集中各种优惠政策,竭力为企业提供增值服务,提升企业核心竞争力,为企业持续联合增值;为被投资企业上市找到有力拐杖,加速企业上市进程,缩短基金变现退出周期,再次降低基金的投资风险和成本;培养、引进各类人才尤其金融人才,吸引基金集聚,打造企业生存发展的信用环境。

三是强力推动社会治理水平。社会信用体系建设可以融入社会治理的方方面面,尤其城乡社区的平安建设,贫困户的道德引领提升,监管方式的转变、监管效率的提升,社会治理主体的多元化等,以信用建设的方式推动诚信社会环境的形成,让大众可以收获到安全感、获得感。

重点推荐

完善网络诚信体系 让电商失信者寸步难行

当前,我国网民规模已达8.02亿,随着消费互联网广泛普及和应用,电子商务保持着持续增长态势,与之伴生的失信乱象也层出不穷。近日,在2018中国网络诚信大会上发布的《中国电子商务诚信发展报告》,对大数据杀熟、“薅羊毛”、消费者数据泄露等话题进行了深入分析。而这些,也正是成千上万“网购族”关注的焦点。

10版

诚信快讯

国家外汇局:为信用优良企业提供贸易收支便利

本报讯 记者刘梦雨报道 记者从国家外汇管理局获悉,国家外汇管理局已决定在粤港澳大湾区、上海市和浙江省开展货物贸易外汇收支便利化试点,支持审慎合规的银行在为信用优良企业办理贸易收支时,实施更加便利的措施。

试点内容主要包括四方面:优化贸易外汇收支单证审核。银行按照“了解客户”“了解业务”“尽职审查”的展业三原则为企业办理货物贸易外汇业务;贸易外汇收入无需经过待核查账户。试点企业真实、合法的货物贸易项下外汇收入,可直接进入经常项目外汇结算账户或结汇;取消特殊退汇业务登记手续。超期限退汇及非原路退汇可直接在银行办理;简化进口报关核销。银行能确认贸易付汇业务真实合法的,可不办理进口报关电子信息核销手续。

国家外汇管理局方面表示,外汇局将根据试点情况,继续推进贸易投资自由化便利化,营造良好营商环境,促进经济平稳健康发展。

国家中医药管理局 严厉打击虚假宣传行为

本报讯 记者岁正阳报道 记者从国家中医药管理局了解到,中医药局近日就整治打着中医旗号的养生保健服务乱象、保障群众健康召开专题会议,要求各级中医药主管部门针对发布中医医疗广告、培训、保健服务及产品等开展全面排查和梳理,会同相关部门对发现的违法违规行为从严从速处理。

会议认为,当前,中医药事业正面临发展的大好时机,中医药在健康中国建设和深化医改中发挥着越来越重要的作用,深得人民群众喜爱。然而,目前社会上中医养生保健服务鱼目混珠、服务能力参差不齐、产品宣传不科学不规范不合法等现象,给人民群众健康带来了危害,也影响了中医药事业健康发展。

为此,中医药局高度重视,采取有效措施,联合有关部门,对群众反映强烈、对社会有危害的案件依法进行了惩戒处理,取得了一定成效,但近期又发现一些机构存在问题,对此会议进行了研究部署。

中医药局表示,绝不允许任何机构、人员借中医药之名行违法违规之实,危害人民群众生命安全,损害中医药形象。要站在传承发展中医药事业的高度,站在为人民群众健康高度负责的态度,梳理排查这些乱象,采取切实有力措施,打击假借中医药旗号进行虚假宣传和售卖虚假产品的行为,保障人民群众健康。

《信用中国》编辑部
责任编辑:刘梦雨
新闻热线:(010)56805031
监督电话:(010)56805167
电邮:crd_xyzhg@163.com

诚信杂谈

别让体检乱象摧毁人们对医学科学的信任

□ 张田勘

假体检,是国内健康体检市场的乱象之一。检查结果不靠谱,或许只是体检中心种种劣行之一。其他被民众广泛质疑的,还有体检中心抽血倒掉不检查、医护人员无资质、忽悠进行其他不必要体检项目、如同赶集一样的流水线作业、偷工减料根据经验做检查写结果、拿高额回扣、分拆项目等。长此以往,体检只能让公众从怀疑到反感,最后变得不相信医学科学。

从眼下的情况看,有必要反思健康体检的初衷和体检公司的作为。

健康体检,最早被纳入健康服务的理念,可追溯到1861年英国著名医学专家多贝尔(Horace Do-bell)博士的论述:定期的检查可以

预防罹患疾病及死亡。当然,如果要追溯得更早,中国的“治未病”也同属这种理念。后来,世界卫生组织发展并支持健康体检预防疾病的理念,称人类1/3的疾病通过早期发现可以得到有效控制,通过健康体检得到的信息反馈可以指导治疗、提高疗效。当然,这是需要真正的高质量检查才能获得的结果。

21世纪随着医疗模式的转变,全球卫生资源的投入关口前移,用于治疗的资源占比由70%减少到60%,疾病早期预测从5%增加到9%、早期诊断从15%增加到19%,用于疾病管理的监护信息系统从10%增加到12%。此后,专业人员便提出了体检分离理念,认为健康体检在服务理念、服务内容、服务方式等方面与诊疗服务有很大不同,因此,需要桥

归桥,道归道,前者是治病,针对的是病人;后者是预防和健康服务,针对的是正常人。

美国 and 英国,于20世纪五六十年代相继建立健康检查公司,管理措施同时并行。我国的体检公司在2001年之后如雨后春笋般出现,但是,中国卫生部对这一行业的管理措施直到2009年才出台,即《健康体检管理暂行规定》,并且在后来陆续公布了《健康体检中心基本标准(试行)》《健康体检中心管理规范(试行)》,对各种标准和程序、技术硬件等进行了规定。

根据全球知名咨询公司弗若斯特沙利文(Frost & Sullivan)的数据,2015年中国共有约6500家体检机构,其中约4600家是公立医院的体检机构,占比70.8%;500家是民营专业体检机构,占比7.7%;此外还有一

些其他医疗机构也提供体检服务。2018年我国健康体检人次或达5.75亿人次,预计今年的相关市场规模将突破1500亿元。面对全国健康体检这个大蛋糕,有资质的想瓜分,无资质的也想钻营,于是,种种体检乱象滋生。

医检分离的结果,也造成了体检质量先天较差,后天又失调的缺陷。纷纷上台的体检公司,不会每家都有真正的医疗和体检水平。真正能诊治疾病的医生不会也不愿去做专职体检的工作,因为体检并不能给医生带来声誉、成就感和社会认同。因此,体检的技术含金量,显然低下。为了弥补这样的先天不足,一些体检公司以次充好,以非专业充当专业,造成了后天失调。而当体检成为只收钱不干真活的营生时,就会对前来体检的人们造成健

康甚至生命威胁。

如果在医院治病出现问题,病人及家属可以通过医事调解委员会,在医院的技术和责任层面进行调查,还可以通过法院诉讼来维权。但是,如果人们体检出现了问题,没有查出重大疾病或癌症,很难维权。癌症的发病率大约是3‰,如果体检中心抽了血后倒掉直接出结果,就算出了错误的概率也是3‰。这种错误是无法追究责任的。

健康体检的初衷和目的,应该是让人们放心的。通过医学手段和方法对受检者进行身体检查,是让受检者了解自我健康状况、早期发现疾病线索和健康隐患的诊疗行为。面对屡次出现重大差错的体检乱象,公众当然会怀疑,健康体检的定义是否科学。