

少一些形式 多一些务实

四川、贵州、江西等地采取系列措施为基层“减负”，取得积极成效。基层干部呼吁建立长效机制，让大家把更多时间用在干实事、出实绩上

□ 吴文渊 向定杰 余贤红

岁末年初，又到了各类检查评比、总结汇报、传达部署的关键时期。新华社记者近日在四川、贵州、江西等地了解到，各地采取系列“减负”措施，取得了积极成效。但改进作风永远在路上，受访干部呼吁建立长效机制，让大家把更多时间用在干实事、出实绩上。

22个工作总结合并为1份 132项督查考核缩减大半

接到记者电话时，四川省乐山市五通桥区金山镇党委书记、纪委书记杨晓利和同事正迎着凛冽寒风，查看新修的水泥路。她说，虽然天气较冷，但为老百姓做点实事，心里暖和。

杨晓利说，按照以往要求，她所在的乡镇纪委除了一份年终总结外，其余每项工作还必须有一份年度总结，涉及案件查处、信访工作等多方面。“今年有了新规定，报送给区纪委监委机关各单位的半年、全年等22项工作总结，全部合并为一份。”

同样感受到“减负”的还有江西省庐山市蛟塘镇副镇长周孙斌。据他介绍，过去由于填表报数多，经常困在办公室。随着不必要的检查逐渐精简，现在一个星期能够去贫困户家一两次。

2018年10月初，中共中央办公厅印发《关于统筹规范督查检查考核工

作的通知》明确，要严格控制总量和频次，中央和国家机关各部门原则上每年搞1次综合性督查检查考核，同类事项可合并进行；涉及多部门的联合组团下去，防止重复扎堆、层层加码；不能兴师动众，动辄对着乡村和厂矿企业学校，影响地方和基层的正常工作。

对标中央要求，各地开展了专项整治。2018年11月以来，江西省委有关部门派出多个暗访组，深入脱贫攻坚“前线”，不打招呼、不搞陪同，针对基层干部群众反映的脱贫攻坚形式主义官僚主义问题“开药方”；湖南省长沙市委近日也对违规开展燃煤污染治理工作督查的市发改委通报批评，并责令其书面检讨，而长沙市某区原本年底全面铺开的132项督查考核项目也压缩至25项。

招专人整材料“留痕” 村干部忙于接待像“演戏”

调查发现，各地积极采取措施为基层“减负”的同时，仍有一些乡镇街道、村居社区，为了达到“全程痕迹”、应付各类检查，专门招聘人员从事资料收集、归纳工作。

“面上的督查检查少了，干部实际负担仍然挺重。”西部某省一位乡镇党委书记表示，最近正在做贫困户“四合一”工作，即要把政策明白卡、贫困户基本信息卡、帮扶工作记录卡、贫困户收益卡合并到一本手册上，以前贴

在贫困户外墙上的标识牌也要更新。“每一次调整，都涉及到资料。”

西南某省一位村支书表示，现在最烦的就是“痕迹管理”，什么都要拍照、归档。村委会总共7人，其中招的4名大学生主要负责整材料，一年用坏2台打印机。“有一次集中在办公室弄，材料桌上放不下，就扔在地上，后来晚上累了，有的人就直接睡在了纸上。”他苦笑说。

一所只有5名老师、20个学生的农村小学，为迎接前段时间的专项复检，专门设了一间资料档案室。校长拿出钥匙打开房门，只见里面摆着开展各项活动的照片展板，桌上整齐排列着各类奖牌、资料，其中各类办学台账将近30本。“虽然是抽查，但都要做的。”这名校长说，幸亏最终没有被抽到，不然会更累。

除了整理材料让基层干部烦恼之外，一些“示范点”的接待考察、检查过多过滥也有待规范。

“一点点的考察接待、督查检查确实在减少，但是‘示范点’迎来送往仍然较多。像走马灯一样，有时候一天就要接待五六拨。”一位乡镇党委书记坦言，基层干部群众将此形象地比喻为登台演戏，村干部接待多了，每次介绍情况“台词”也越来越熟。

作风整改没有“休止符” 盼长效机制遏制“回潮”

受访干部表示，整治形式主义官

僚主义作风顽疾，不可能一蹴而就，既要拿出更务实的举措打好“攻坚战”，更要一以贯之打好“持久战”。

——出台制度规定，压缩弹性空间。为减少“文山会海”、频繁检查，很多地方进行了诸多探索。如贵州曾实施为期15天的“无会期”，省委省政府不召开重大会议，不开开展重大活动，省直有关部门也不召开让市县参加的专题性会议，集中精力聚焦脱贫攻坚。“中央文件规定，对县乡村和厂矿企业学校的督查检查考核事项要减少50%以上，这是从制度上压缩督查检查考核过多过滥发生的空间。”四川省大竹县委书记何洪波说。

——管住关键少数，建立负面清单。不少干部认为，之所以基层工作会陷入形式主义，部分是上级部门的官僚主义、层层“甩锅”所致。据了解，《贵州省2018年度贫困县专项评估检查工作方案》指出，建立负面清单管理机制，凡出现超标准接待、做展板、拉横幅、收受土特产等加重基层负担行为的，将依法依规追究相关责任人。

——激励干事创业，完善容错问责。基层情况千差万别、各不一样，作为“最后一公里”的践行者，要勇于探索、敢于担当，积极干事创业。一些干部提出，要给干部干事创业创造更宽松的环境，不能过度依赖问责来推动工作，应完善相关体制机制，让容错纠错机制落地，为基层干部干事创业“撑腰鼓劲”。



1月3日，甘肃陇南市徽县稻坪村举行年度股民分红大会，79户入股农民现场领取了共计46万多元的个人与集体分红。2018年以来，贫困村稻坪村在帮扶单位的支持下，成立徽县青泥岭蜂蜜稻坪农民专业合作社，将79户农民整合到股份合作社，依托当地自然环境，大力发展养蜂产业。图为村民尹守良(前左)和肖素琴(前右)在股民分红大会上领到分红。新华社记者 陈斌 摄

观察家

“经典路线调研”要不得

□ 钱立功

据报道，某地有个“被调研明星乡”，为保证某些领导调研“效果”，地方工作人员从“亮点展示”到“随机访谈”统统组织人员提前“彩排”，设计好“剧情”和“台词”，应对检查或调研。把调研路线打造得像经典旅游线路一样，这种调研的效果可想而知。

之所以“经典路线调研”在少数地方有市场，一方面是因为个别上级部门、领导干部怕麻烦、图安逸，怕找出问题解决不了，便避重就轻；另一方面，是因为个别地方、个别基层干部工作不扎实，弄虚作假，形式主义思想严重。如此一来，这样的

调研根本无法听到群众真心话，无法了解到真实情况，更无法形成解决问题的好方案，反而还会给基层群众带来负担，让群众心生反感。

调查研究是谋事之基、成事之道，没有调查就没有发言权，更没有决策权。调研绝不能走过场、搞形式，而是要实实在在地发现问题、解决问题。不做实事只玩虚招，不苦功夫只想走“捷径”的所谓调查，对党和人民的事业危害极大。各级干部必须大兴求真务实之风，制定政策、做出决策、解决问题都要经过深入细致的调查研究，迈开步子、走出屋子，最好不按计划好的路线走，拜人民为师，与群众交朋友，去真调研、察实情、解难题。

抢占发展先机 提升城市品质

广东省中山市黄圃镇紧抓粤港澳大湾区创新发展机遇，努力建设智能家电制造强镇、商贸物流重镇、生态美丽宜居镇

□ 本报记者 蔡乐平
□ 尹宏军 张英

黄圃镇位于广东省中山市最北部、粤港澳大湾区珠江西岸中心位置、大湾区1小时交通圈内，拥有中山市内独有的集水运、陆运、铁运于一体的综合交通优势，具备打造物流重镇的优先条件。黄圃镇是中山市唯一一个国家级历史文化名镇、中国最美村镇，文化旅游是其优势产业。凭借优越的区位优势独特的人文优势，该镇形成了“以家电五金产业为支柱产业，以商贸大物流、文化旅游为优势产业”的三大产业体系，实现了经济腾飞。

在中山市委、市政府的正确领导下，黄圃镇全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对广东重要指示批示精神，围绕全面建成小康社会和“三个适宜”更加美丽黄圃主线，抢占粤港澳大湾区创新发展先机，全面提升城市品质。

当前和今后一个时期，是黄圃镇加快转型发展的重要战略机遇期。黄圃镇将积极融入粤港澳大湾区建设，主动承接广州南沙、佛山顺德、深圳前海等城市的资金、技术、人才辐射，实现合作共赢；立足于中国历史文化名镇、全国文明镇、中国家电制造基地的高起点，努力建设智能家电制造强镇、商贸物流重镇、生态美丽宜居镇。

建设智能家电制造强镇

家电产业是黄圃镇工业的主导产业，集聚效应明显，以广东格兰仕、广东欧意龙头的家电生产企业，带动了原材料、五金制品行业及各类零部件生产的分工和集聚，形成了较长的生产链条。产业发展从以往以产品制

造生产为主延伸到产品设计、研发、制造、销售、服务的全过程，也催生了格兰仕、欧意、乐邦、强力、凯得、日顺、荣事达等一批名牌产品。2015年9月，黄圃镇被中国轻工业联合会和中国家用电器协会联合授予“中国家电制造基地”称号，家电产业成为黄圃镇的支柱产业，形成了较为完善和较具规模的家电产业链。

加快产业转型升级，高质量发展智能家电产业。坚持家电智造战略，推进家电制造及产品智能化，以中国制造2025为标准，统筹布局和推进家电行业生产设备的智能化改造，支持企业推进“机器换人”“智慧工厂”等技术应用，促进“互联网+”、云计算、大数据在企业研发设计、生产过程、经营管理和销售服务等全流程的综合集成应用，推动生产智能化、家电产品智能化、品牌化。

一是鼓励企业实施“机器换人”技术改造，应用集机械、电子、控制、计算机、传感器、人工智能等多学科先进技术于一体的工业机器人设备，普及现代化制造模式，提升家电制造智能化水平。二是鼓励企业加大核心技术研发，建设工程中心、企业技术中心、新型研发机构等创新平台。三是发展智能家居产业，充分利用网络云技术、人机交互技术，促进家电产品互联互通，以智能、简便、安全元素迎合消费需求，抢占家电销售市场，提高产品附加值；以提质增效为核心，制订科技创新五年规划，每年安排100万元科技创新专项扶持资金。

打造多元化公共服务平台，增强产业竞争力。为推进家电产业做大做强，建设了集专利咨询、维权咨询、调解执法于一体的服务型机构——中山市家电知识产权快速维权中心；打造工业设计中心，为家电企业进行产品设计、技术创新等提供一站式综



黄圃镇党委书记黄顺欢在中山市东北组团人才节高峰论坛上致辞

合设计服务；举办20多届中国(中山)小家电交易会，实现了展会与电子商务交易平台的完美结合，有效整合了家电产业庞大稳定的卖家和买家资源。

建设商贸物流重镇

在中山市组团发展定位中，黄圃镇被确定为“珠江西岸先进装备制造产业带重要基地、现代物流枢纽和生态农业功能区”，全市唯一的“市级现代物流业发展平台”落户在黄圃镇。黄圃镇以水路、陆路、铁路多式联运综合型现代物流网络为依托，以货运代理、集装箱多式联运、物流基础设施和信息平台建设为抓手，促进全市物流产业发展。

紧抓中山市北部超千亿元家电物流需求。中山市北部专业镇区家电产业基础牢固，从产业内部需求来说，具有千亿元家电物流需求，产业特色明显，每年内外贸进出口量较大。黄圃镇凭借优越的地理优势及产业基础，大力发展北部高端物流产业，将有效减少物流成本，促进北部内部产业协调发展，推动形成新的经济增长动力。



黄圃镇领导班子研究发展大计

紧抓南沙自贸区发展契机。广州市南部集聚区以南沙开发区为核心，主要发展汽车、造船、钢铁、机械装备及造纸等产业。黄圃镇的商贸物流业发展将与南沙港互补互动。

重点打造中山市现代物流业平台。黄圃镇凭借区位优势、交通优势、产业优势、资源优势，着力打造中山市现代物流业平台(黄圃园)，规划总用地面积7.06平方公里。平台依托“一港一铁四路”多式联运的交通枢纽优势，重点发展多式联运特色突出的现代物流产业及临港工业制造产业；采用“管理中心+开发公司”运营模式，规划建设中山黄圃铁路国际物流园、多式联运区、临港工业区和产城融合区四个功能片区，其中，中山黄圃铁路国际物流园占地约2000亩，仓储配送、物流配送、商贸交易、保税仓储等物流功能一应俱全。平台以供应链集成、智能化物流装备、物流科技应用作为招商重点，引进旗舰型、龙头型的物流、装备制造项目。当前，黄圃镇正大力开展精准招商，整合政策、土地、人才等各种资源要素向优质项目大力倾斜。

建设生态美丽宜居镇

黄圃镇是全国环境优美乡镇，围绕山水田城的城镇布局，打造尖峰山旅游观光带，高标准创建国家卫生镇和广东绿色城镇，建成16个秀美村庄和14个生态示范村(社区)，6个村被认定为全国首批绿色村庄。黄圃镇全力推进交通、卫生、医疗、教育、文化、娱乐等民生项目建设，为广大群众谋福祉。

城镇环境更加优美。建设了中山市首个污水处理厂网一体化PPP项目，创新实施雨污分流工程，全面完成农村供水管网改造；省级地质公园海蚀遗址公园、市级森林公园黄圃公园、东北组团市级体育公园正在建设完善，完成主干道LED照明系统改造，湿地公园、城市绿道网络正在有序推进。

医疗卫生服务保障体系顺利通过国家卫生镇复审。扩建了黄圃镇人民医院，并成功创建为广东医科大学非直属附属医院，成为中山市综合实力最强、医疗水平最高的医院之一。

教育事业及公共文化服务体系建

设蓬勃发展。优质教育快速发展，被评为“广东省教育强镇”，顺利通过义务教育均衡发展镇评估验收；建设200多个“出门十分钟即达”全民修身活动场所，建成综合性文化服务中心8个、村级文化室16个、镇休闲体育公园3个、村级文化广场20多个；每年开展飘色巡游、龙舟文化节、旅游文化节、戏曲晚会、“感动黄圃”道德模范评选表彰活动等，践行新时代文明实践中心建设。

与此同时，传统特色产业齐头并进，黄圃镇腊味传统手工制作技艺被批准为广东省非物质文化遗产项目，形成了腊味等食品加工较为齐全的食品生产体系。

建设高素质人才队伍

发展是第一要务，人才是第一资源。黄圃镇努力建设一支高素质的人才队伍，实施“党建+人才”战略，打造人才强镇。该镇深入贯彻落实党的十九大精神，坚持党管人才原则，以基层党建“四化”为抓手，深入推进落实党员人才队伍建设“1+5规划”书记项目，推动优秀人才凝聚在党的领导下，打造人才发展的良好生态。

坚持党管人才原则，落实责任，努力当好企业发展的“服务员”。黄圃镇先后解决企业反映的人才问题78个，涉及员工子女入学、土地办证、电力升级、产业转型、员工招聘、人员培训、电商拓展等，营造了良好的人才发展环境；与中山国际人才网共同举办“关键人才的引进管理和激励”互动沙龙，解答企业在关键人才引进、管理和激励中存在的问题，助力企业更加精准高效地引进高层次人才。

黄圃镇产业以五金家电、物流运输及食品加工为主，镇党委、政府结合发展实际，加大相关行业技能人才培养。依托中山市技师学院、电子科技大学、广播电视大学等培训教育平台，大力推行校企合作、校企合作、工学结合和顶岗实习，建设一批高技能人才培训基地，鼓励企业参与技术技能人才“双元制”教育，与职业(技工)院校合作开展现代学徒制技能人才培养，参与全民技能储备培训12,100人。

(本文配图由中山市黄圃镇提供)