

电商产业迎来规范发展新阶段

—— 聚焦电子商务法实施

□ 吴帅帅 张 璇

在我国电子商务规模不断扩大的背景下，广受关注的《中华人民共和国电子商务法》2019年1月1日起正式实施。从快速发展到规范提升，电子商务法的颁布实施，将使得电子商务领域真正实现有法可依。

各方拥抱“变化”

从表决通过到正式实施，电子商务法一直备受各方关注。平台责任如何界定？虽然一系列问题有待法律实施后相关职能部门一一落实，但包括个人代购、网店经营者、电商平台等各方主体已开始拥抱变化。

国内许多网店店主都已主动采取应对措施。位于重庆的一家有机护肤品全球网店负责人刘潼表示，她的店铺已在平台公示执照。“电子商务法实施后，店铺或许会增加一些成本。”但她相信积累的客源和信誉，“即使成本有所上升，但从长远看，市场规范、有序竞争是好事。”

另一些没有执照的网店经营者则开始集中申请。在杭州未来科技城“淘宝小镇”，试运行不过3天，在线申请发放电子营业执照的数量已突破2000份。相关工作人员认为，随着法规实施，申请将继续保持热度。

与此同时，相关平台也已开始适应变化。新华社记者1月1日查询淘宝网规则页面时发现，淘宝官方已发布了针对新法的操作指南（预告篇）。阿里方面表示，后续淘宝还会陆续出台实操篇对商家进行引导。

电商平台蘑菇街表示，针对电子商务法已组织了三轮商家宣导，帮助商家了解新的法律法规。

促进行业规范发展

近年来我国电商市场规模不断扩大，见证了消费端持续爆发的强劲活力。根据中国互联网络信息中心(CNNIC)的数据，截至2018年6月，我国网络购物用户规模达到5.69亿。

与此同时，从国内淘宝到跨境电商、从平台电商到社交电

商，电子商务业已成为商业模式多样、细分门类众多、技术创新活跃的领域。

浙江工商大学法学院教师王云霞表示，电子商务法的出台在电商蓬勃发展的背景下，对促进电子商务持续健康发展，鼓励创新竞争、加强消费者权益保护等方面都具有重要的积极意义。同时，针对“默认勾选”“删除差评”“大数据杀熟”等百姓网购过程中遇到的具体问题进行了明确规定，将规范电商发展。

强制捆绑搭售、退还押金困难、微商假货横行投诉无门……面对目前电子商务领域暴露出的许多具体问题，电子商务法不失为一剂“对症下药”。

杭州互联网法院副院长倪德锋表示，电子商务法的颁布实施从一个侧面表明了电子商务领域从快速发展向规范化发展的转变。它的实施可以解决一些案件的司法“困境”。

倪德锋表示，例如此前取证难的问题，一些不利于平台的证

据，平台会宣称已经删除，但现在电子商务法明确要求保留相关数据三年。又如关于经营主体的规定，可以解决一些网店店铺虚挂登记人让消费者维权难的问题。

上海大邦律师事务所律师游云庭认为，随着电子商务法的实施，它对中小商家的主体身份、平台的责任、技术规范等方面的规定，将对规范行业发展、保护消费者合法权益产生积极促进作用。

需在实践中完善细则

部分法律人士和专家表示，法律的生命力在于实施。电子商务法是进一步规范电商发展迈出的重要一步，未来仍需要执法、司法部门以良法促善治。

王云霞表示，电子商务法在实施后，仍需要关注和反垄断法、消费者权益保护法等相关法律法规的衔接，比如电商平台强迫商家“二选一”以及强制搭售等行为的处罚上。

此外，由于涉及电子商务领

域，包括数据交换、证据固定等技术问题也需要进一步优化。

据北京大学法学院教授薛军举例介绍，例如电子商务法规定，电子商务平台经营者应当要求申请进入平台销售商品或者提供服务的经营者提交其身份、地址、联系方式、行政许可等真实信息，进行核验、登记，建立登记档案，并定期核验更新。未来进一步提升审查能力，确保提供证件是真实的、可验证的，需要信息的顺畅交换。将来国家相关部门通过开放相关数据，能够让平台经营者进行交叉验证，可以确保将虚假文件审核出来。

倪德锋认为，面对电子商务领域纷繁复杂的业态、技术创新的活力，电子商务法实际上在鼓励自由创新和维护规范有序之间寻求了平衡。法律实施后，很多具体问题需要司法权威判决，发挥案例的指导作用，以案例为网上行为法律边界提供行为指引、价值导向，让电子商务从业者有更多参考。



第四次全国经济普查现场登记工作正式启动

1月1日零时，第四次全国经济普查现场登记工作正式启动。《全国经济普查条例》规定，经济普查每5年进行一次，我国已在2004年、2008年、2013年分别开展了三次全国经济普查。图为1月2日，在湖北省十堰市郧阳区兴郧社区，经济普查员对个体经营户进行信息录入。

新华社发(秦秋红 摄)

2019 哪些民生新获得将改变你我生活

新的一年，个税改革红利进一步释放，更多贫困人口将实现脱贫，生娃、入托、上学、用药等方方面面都将发生深刻变化

□ 郁琼源 于文静 胡 浩

告别2018，迎来2019。新的一年，个税改革红利进一步释放，更多贫困人口将实现脱贫，生娃、入托、上学、用药等方方面面都将发生深刻变化。2019，哪些民生新获得将改变你我生活？

个税专项附加扣除可申请

包括子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息、住房租金、赡养老人等6项个人所得税专项附加扣除政策于2019年1月1日起实施。纳税人可以按规定填报专项附加扣除信息，进一步享受个税改革红利了。

据新华社消息，纳税人的填报方式有四种：按照各地税务局公告的渠道下载手机APP“个人所得税”并填写；登录各省市电子税务局网站填写；填写电子

信息表；填写纸质信息表。电子和纸质信息表都可以在各省市税务局网站下载。其中，选择在扣缴单位办理专项附加扣除的，可以直接将纸质或者电子表提交给扣缴单位财务或者人力资源部门，也可以通过手机APP或互联网WEB网页填写后选择推送给扣缴单位。

由国家税务总局开发的个人所得税APP软件已于近期上线，其中专项附加扣除信息填报功能2018年12月31日正式上线使用。

1000万贫困人口脱贫

2019年，我国将进一步聚焦深度贫困地区、特殊困难群体和影响“两不愁三保障”的突出问题，确保再减少农村贫困人口1000万左右。

随着脱贫攻坚持续发力，贫困地区生产生活条件明显改

善，但依然面临不少困难和挑战。饮水安全、义务教育阶段孩子辍学、仍有少量贫困群众没有参加医保、危房改造存量任务较多……这些都需要进一步核准底数，研究对策，统筹解决。

2019年我国将做好“三区三州”和199个深度贫困县脱贫攻坚。大力解决贫困人口“两不愁三保障”突出问题。通过确保真脱贫、保持政策稳定、建立稳定脱贫长效机制等措施防止返贫。可以预期，通过各方共同努力，贫困地区条件将进一步改善，贫困群众的收入和获得感将进一步提升。

配套幼儿园建设进入日程

不少小区入住多年，承诺中的配套幼儿园却迟迟不见踪影。《中共中央 国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》规定，2019年6月底前，各

省(区、市)要制定小区配套幼儿园建设管理办法。

配套幼儿园由当地政府统筹安排，办成公办园或委托办成普惠性民办园，不得办成营利性幼儿园。对存在配套幼儿园缓建、缩建、停建、不建和建而不交等问题的，在整改到位之前，不得办理竣工验收。

“部编本”将全覆盖

2017年9月起，全国义务教育阶段公立中小学初始年级的语文、历史、道德与法治3个科目启用教育部统编教材。到2019年，“部编本”将覆盖义务教育阶段所有年级。

落实社会主义核心价值观、加强中华优秀传统文化教育和革命传统教育，是贯穿三科教材编写的原则。在新的统编语文教材里倾听民族心灵的声音；历史新教材以史实为基奠，为每一位学

生建立起国家认知；道德与法治新教材着重培养学生树立法治意识、公民意识。

多种抗癌药实行零关税

2019年进出口暂定税率等调整方案明确，自2019年1月1日起，我国对706项商品实施进口暂定税率，对94项能源资源产品不再征收出口关税。其中药品原料方面包括多种抗癌药原料和罕见病药原料，2019年暂定税率均为零。

2018年5月1日，我国已取消包括抗癌药在内的28项药品进口关税。调整后，除安宫牛黄丸等我国特产药品、部分生物碱类药品等少数品种外，绝大多数进口药品，特别是有实际进口的抗癌药均实现零关税。

未来，药品价格将更趋于合理，切实减轻百姓用药负担。

民营企业 在东北

吉林持续优化 民营经济发展环境

截至三季度末，全省民营企业户数达到35.5万户，同比增长17.8%

本报讯 记者李银堂报道

记者日前在吉林省调研民营经济发展状况时获悉，2018年以来，针对解决民营经济特别是中小企业经营发展困难和问题，吉林省召开全省民营经济发展推进会、中小微企业座谈会，帮助企业解决实际问题，制定出台系列改革举措，民营经济在全省振兴发展中的重要作用日益凸显。截至三季度末，全省民营经济实现主营业务收入19,535亿元，同比增长4.9%；民营企业户数达到35.5万户，同比增长17.8%。

为进一步优化民营企业发展环境，吉林省大力推进“放管服”和“只跑一次”改革。省级行政许可事项累计取消、下放和调整895项，削减了60.23%，非行政许可实现了“零审批”。在政策支持上，颁布实施了《吉林省促进中小企业发展条例》，是国家新法修订后第一个出台条例的省份。2018年10月19日出台了《关于进一步推动中小微企业加快发展的实施意见》。加强政府领导联系民营企业工作，确定每位省政府领导联系一个市(州)和所属县(市)及10户民营企业，省市县三级政府领导共联系民营企业2263户。

在破解民营企业融资难问题上，吉林省政府给予长春、通化、白山、辽源4个“国家东北振兴民营经济改革试点”城市1.3亿元专项资金支持。出台10条扩大中小企业融资措施，加大中小企业信贷投放规模，前三季度全省小微企业贷款余额4719.1

亿元，同比增长6.29%，增速高于总体贷款2.14个百分点。同时，推进吉林市产融合作试点，设立了注册资本金20亿元的吉林市投融资担保公司以及规模10亿元的吉林市工业振兴发展基金，协调邮储银行在吉林市设立了化工新材料特色支行。

“银企”合作是企业融资的便捷通道，各级政府通过“银企保”对接活动为669户中小企业争取信贷支持110亿元；加大担保融资服务力度，目前全省担保贷款余额951亿元，约占省内贷款额度的5%左右；组织举办风险投资走进吉林活动，109家投资机构与近300家省内企业对接，推动31家投资机构在吉林设立8支基金，总规模137亿元。

吉林省通过建设孵化基地增强创新创业活力。目前已建成的孵化基地262个，在孵企业6500户，带动就业13万人。辽源东北袜业产业园等5个创新创业基地获批成为“国家中小企业创业示范基地”；在汽车、石化等10大行业实施转型升级三年行动计划，引导加快技术和产品升级步伐；积极培育科技小巨人企业。全省认定389户科技小巨人企业，给予贴息和研发补助近1亿元支持，带动企业研发投入近8亿元。

为强化政府服务功能，着力加快公共服务平台建设。全省认定省级中小企业公共服务平台150家，国家级中小企业服务平台4家，累计为5.5万户中小企业提供服务。

《1版

推动主要旅游区高水准规划，按照超国际一流标准开展大梅沙、海滨栈道等景区景点“山竹”灾后重建，高标准推进小梅沙片区整体改造，积极推动梅沙旅游公共码头恢复开放，推动盐田建成高品质、国际化的滨海旅游目的地。推动社区特色化治理，全面推进“五化一体”警务改革和“平安易站”建设，推动社会治理重心向基层下沉，“平安易站”入选全市共建共治共享改革示范项目。率先启动共建共治共享示范街道(社区)创建，全区社区治理多点开花。

在三大配套体系健全完善方面，构建盐田SUC可持续发展城区指标体系框架，包括与世优社(北京)公司达成合作协议，全面导入联合国“可持续城市”标准，启动了《中国盐田可持续发展国际指标体系与战略发展报告》编制工作，初步拟定以创新、健康、文化为导向，选取高质量发展、高质量民生和高质量人文三个方面来构建指标体系。主体框架体系制度不断向前推进。包括将绿色环保采购政策纳入政府集中采购要求，制定评分细则并纳入项目评标条款，确保环保产品优先采购政策落到实处。印发《盐田区绿色建筑与装配式建筑促进办法》

等3项文件，健全风险会商与预警机制、联合值班和应急联动机制，初步完成辖区海绵城市本底调查，制定重点片区系统化实施方案及三年达标项目。持续深化亮点制度，包括出台城市GEP核算地方标准，成立全国首个生态文明全民参与专项基金会——深圳市盐田生态环保基金会。深化生态文明建设全民行动体系，完成生态文明硬币服务平台2.0版升级，不断深化垃圾分类。

盐田区委改办相关负责人表示，下一步，盐田区计划将建设SUC国际可持续发展示范区与落实国家可持续发展议程创新示范区建设深度融合，继续深化功能区分及其协调可持续发展，拟选取若干地点启动功能区配套改革，以盐田港一综合保税区一后方陆域部分区域为综保港区示范，以盐田河临港产业带或广告产业试点园区为产业园区示范，以中英街、梅沙旅游带为旅游区示范，以第六、第七、第八期保障房建设或大梅沙村更新改造项目为社区示范，深化体制机制改革，形成可操作、可复制、可推广的模式，对超大城市可持续发展发挥示范效应，为落实2030年可持续发展议程提供实践经验。