

重建“熟人社会” 外来人变自家人

—— 广州三元里融合社区炼成记

□ 赵东辉 詹奕嘉 周 强

如何让外来人员融入城市社区？如何让外地人共享发展成果，促进与本地人融合发展？2016年开始，广州实施为期5年的来穗人员融合行动计划，外来人员远多于本地人口的三元里街道位列计划试点之一。

曾是鸦片战争时期武装抗英斗争所在地的三元里，以构建“融合社区”为突破口先行先试，让越来越多的外来人变成自家人，“共建共治共享”正从蓝图变成现实。

巷长当家 共建新家

50多岁的李先德是三元里街松柏岗社区十八巷的巷长，负责60栋出租屋的管理。他的名字、电话和责任区域被印在红色镶边的巷长管辖牌上，张贴在巷子口墙壁显眼处。从维护清洁卫生到检查安全隐患，再到制止占道经营，事无巨细都是他的工作。

聚集了8000多流动人口的松柏新村，村内小巷纵横，握手楼林立，社区管理难度较大。2018年，当地居委会以巷

长制为抓手，在来穗人员中选取了31名巷长参与治理工作。这些巷长是外来人员的“领头羊”，他们热心公共事务、有威望能服众、具有一定的协调能力，不少曾在流出地农村担任过村干部。

“刚来广州人生地不熟，遇到难事只知道打110。没想到今天我们外地人也能把广州当成自己的家。”来穗务工近20年的李先德说，他曾担任老家村主任职务多年，如今从城市的游离者变为社区治理的参与者。

作为我国最早的“城中村”之一，三元里街户籍人口4.7万人，非户籍人员5.6万人，外来人口倒挂严重，一度黄赌毒滋生、脏乱差惹眼。

在来穗人员中成立党支部，组建服务队是动员大家一起改变社区面貌的关键举措。来自湖北洪湖市螺山镇的来穗人员在三元里超过1万人，大多为印刷务工人员。2009年，三元里党工委与螺山镇党委共同建立了荆楚印刷工流动党支部。2016年，在此基础上，来穗人员党总支正式成立，党员已有96名。

投桃报李，来穗人员开始“反哺”社区。全街13个社区均成立一支志愿者服务队，并有20人~70人不等的来穗志愿者固定参与志愿服务。服务内容从维护公共卫生环境、进行禁毒教育和爱国主义教育，扩展到对住宅区的治安巡逻。

3年时间，三元里的面貌为之一新。走在整洁的抗英大街上，街道两侧的低矮民房经过“穿衣戴帽”，重现岭南风情。曾经污水横流、治安高发的“问题街”如今已变身历史文化旅游区，每天前来观光的人络绎不绝。

“不管是巷长，还是来穗党员，他们都积极主动地为社区建设做贡献。”松柏岗社区居委会主任苏为民说，“他们从被管理者变成参与者和服务者，在他乡异地重新构建了一个和谐的‘熟人社会’，从而有了价值感和归属感。”

共治议事 捕捉外来“沉默”声音

“融合为民：心系民生·一事一议·协商共治”——三元里社区共治议事会会议室墙上写着这样一句话。在这里，外来

人员和本地居民为社区治理一起“发声”。

两年来，三元里街道13个社区都成立了议事会，议事会13名代表由6名本地居民、6名来穗人员和1名街道工作人员组成，形成决定需2/3以上赞成票，然后交给居委会落实。

一些被“淹没”的民生小事被“拎”出来。在共治议事会上，外地人和本地人代表围坐一桌，共同讨论解决社区问题。梓元岗社区居民“单车棚改造成便民超市”就是其中之一。

“外来人员下班晚买菜难，特别希望社区有超市，但一些本地人不乐意，有的担心自己单车没处放，有的担心超市嘈杂影响周边环境。”梓元岗社区居委会主任吕二民说，这些问题被拿到议事会上讨论，最后通过单车挪到附近居民楼存放、规定超市经营时间、加强日常巡查等办法解决了矛盾。

大到社区微型公园选址、租金上涨等棘手难题，小到握手楼晾衣服、给煤气瓶站找个地方等生活细节，都在议事会上得到解决。三元里街道办事处主任邓文介绍说，社区共治议事会每季度召开一次，如今已开了上百个会，解决了100多件民生事务。

“共治议事会让我们也能在社区建设上‘出声说话’，让外来人员从客人变成了主人。”在松柏岗社区生活了10多年的议事会代表彭艳芳说。

白云区来穗人员服务管理局局长唐皓说，共治议事会还将吸纳更多社会组织，整合更多资源参与社区共治，推动形成政府治理和社会调节、居民自治互动格局。

推动共享 消除公共服务屏障

让外来人员更好融入城市、共享发展，需要消除一道无形的屏障，那就是流动人口与户籍人口在医疗、教育等公共服务领域的待遇差别。为破除这道屏障，三元里街道积极推进公共服务均等化进程。

为解决数万洪湖市外来务工人员的就医报销问题，三元

里街道办与洪湖市2014年协商把广州两家医院纳入洪湖新农合定点医疗机构，参保人可在广州直接报销。

2014年患了子宫肌瘤的洪湖市螺山镇复粮村村民马小容成为这项政策的受益者之一。她告诉记者，在广州指定医院动手术可以直接刷洪湖的医保卡，“要不我就得全额垫付2万块医药费，还要从广州坐火车到岳阳再换大巴回老家报销，多花几百块车费不说，还得耗上三四天时间，很折腾人。”

广州市法泽城市与公益研究中心秘书长魏微表示，中心在当地政府支持下承办“广州市来穗人员融合学堂”，培训来穗人员9000多人次、服务32,104人次。

“上暑期成长班可以认识到很多朋友、老师，同时也收获了知识”“活动丰富了我们的视野”……融合学堂一个个“小候鸟”的留言是他们在广州过暑假的真实写照。

11岁的彭旭常常会在假期到广州与家人团聚。今年暑假他在“小候鸟”夏令营上了写作班、绘画班、文化班，跟着社工老师一起去陈家祠、三元里抗英纪念碑等地参观。在广州工作了10多年的父亲彭泽良说：“小孩得到成长，我们家长上班也放心。”

如今，三元里来穗人员和本地居民共同享受着越来越平安的社会环境。三元里派出所所长梁海云说，2017年当地案件类警情为2362宗，与4年前相比减少了近一半。

“入户、入学、入住公租房等与来穗人员民生权益密切相关，也是我们未来深耕细化公共服务的重点。”三元里街道党工委书记李海东说，街道进一步拓宽服务来穗人员的渠道，持续提升来穗人员的获得感、幸福感、安全感。

2018年8月，三元里融合社区试点工程入选广州全面深化改革优秀案例。广州市人大代表曾德雄评价说，三元里的探索为有效破解大量人员流动带来的社会治理和城市融入难题提供了参考借鉴。

区域简讯

上海海关民营企业进出口两位数增长

本报讯 上海海关日前发布的统计显示，2018年前11个月，上海海关关区实现进出口5.87万亿元人民币，比去年同期增长8.3%。其中，出口3.38万亿元，同比增长6.4%；进口2.49万亿元，同比增长10.9%。民营企业对进出口带动作用明显。

2018年前11个月，全国各地民营企业通过上海关区实现进出口1.82万亿元，同比增长13.6%，占上海关区进出口比重由去年同期的29.6%提升至31.1%。

以上海市为例，在民营企业初获进出口经营权的1993年，上海仅有34家民营企业开展进出口业务，全年1100万美元进出口仅占全市外贸的

0.1%。2017年，上海有进出口实绩的民营企业已达2.7万家，当年实现进出口898.5亿美元，占全市外贸比重达18.9%。

据上海海关统计专家分析，近年来，上海民营企业发展出现三大趋势特点，即出口能力明显高于进口，出口产品逐渐从劳动密集型向机电产品转变，进口产品由工业原料转向民生类消费品。

另据介绍，2018年前11个月，外商投资企业通过上海关区实现进出口3.22万亿元，同比增长4.9%，占同期上海关区进出口总值的54.8%；国有企业实现进出口8206.2亿元，同比增长10.6%，占比达14%。（吴宇）

浙江快递业务量突破百亿件大关

本报讯 浙江省邮政管理局近日有消息，根据国家邮政局全国快递业数据监测系统显示，浙江省快递业务量（发件量）突破100亿件大关。

浙江是我国民营快递之乡，国内快递行业“三通一达”均发源于此。经过20余年的发展，浙江省快递业务量从2012年的8.2亿件增长到目前的100亿件，年均增速逾50%。全国快递业20强城市中，浙江占据6席。

浙江省邮政管理局副局长王德奔表示，浙江全省跨境快件呈现迅猛增长态势，今年国际及港澳台快递业务量突破2亿件，同比增长超过

117%，服务全省跨境网络零售出口超500亿元，成为该省参与“一带一路”建设的重要力量。

目前，浙江全省的快递乡镇网点覆盖率已经达到100%，今年该省农村地区快递业务量超18亿件，带动全省农产品销售额1000亿元以上。

“浙江省快递业的发展大大提高了实体企业的生产效率，在服务工业、制造业降本增效方面成效凸显。据不完全统计，2018年快递业为全省企业降低物流成本近400亿元。”王德奔说。

（马剑）

深圳推出“先租后让”工业用地

本报讯 深圳市规划和国土资源委员会有消息称，深圳市近日出让的一宗“先租后让”工业用地，企业竞得该地块后取得承租权，租赁期满后通过履约考核后可以选择续租或出让，出让金扣除已缴纳税金，将大大降低企业用地成本。

深圳市永联科技股份公司日前以3270万元竞得位于深圳市龙岗区宝龙工业城的“先租后让”地块。该宗地用地面积7394.36平方米，根据规划指标，容积率4.0，总建筑面积29,577平方米。深圳市规划国土委有关负责人介绍，该宗地成为在高度城市化的北上广深一线城市率先探索“先租后让”供应模式出让的工业用地。

根据要求，企业竞得该地

块，取得5年承租权，租赁期间不得转让、转租或抵押。企业需与政府签订土地使用权租赁合同及产业发展监管协议，租赁期限内，企业的产值、税收等各项指标通过履约考核，则上述土地使用权由租赁转为出让；如果未能通过履约考核，租赁期满后将收回土地使用权。

该宗地的竞拍准入门槛类别为新能源产业或新一代信息技术，且租赁申请人从事该地块准入门槛行业不少于5年，租金按年缴纳，租赁期满后既可以选择续租也可以选择出让，出让金扣除已缴纳税金。深圳市规划国土委有关负责人介绍，这将大大降低企业用地成本，有助于企业将资金用于科技投入，促进实体经济发展。

（王晓丹）

山东发出首张高速公路复合通行卡

本报讯 山东第一张高速公路复合通行卡日前在京沪高速济南港沟收费站发出，这标志着山东取消高速公路省界收费站试点工作需要。据悉，取消高速公路省界收费站并不代表取消高速公路通行费，持CPC卡跨省通行车辆在出口时统一缴费。根据试点方案，改造后的自动发卡机将不再支持ETC卡刷卡上路功能，车辆需在高速入口领CPC卡、出口交CPC卡，ETC卡可作为通行费支付卡使用。

山东省交通运输厅高速公路收费结算中心相关负责人介绍，高速公路复合通行卡也叫CPC卡，其路网应用是取消高速公路省界收费站试点工程的基础性、核心工作之一。CPC卡不但能够识别车辆进、出收费站信息，还可以通过在高速公路路网互通位置设置路径识别系统，精确记录车辆的实际行驶路径，能够为跨省通行费计费、清算等提供重要依据。

近期山东各收费站将陆续投入约300万张CPC卡，并升

级改造现有自动发卡机，以满足鲁苏两省取消高速公路省界收费站试点工作需要。据悉，取消高速公路省界收费站并不代表取消高速公路通行费，持CPC卡跨省通行车辆在出口时统一缴费。根据试点方案，改造后的自动发卡机将不再支持ETC卡刷卡上路功能，车辆需在高速入口领CPC卡、出口交CPC卡，ETC卡可作为通行费支付卡使用。

2018年9月，交通运输部下发通知，将山东、江苏作为全国取消高速公路省界收费站工作的试点省份。按照相关部署要求，山东、江苏之间所有高速公路省界收费站将取消。（邵鲁文）



河北衡水：千企帮千户 就业助脱贫

2018年，河北省衡水市冀州区积极创新扶贫模式，组织开展“千企帮千户”精准扶贫行动，引导近千家民营企业与全区千余户贫困户精准对接，通过产业扶贫、就业扶贫、技能扶贫等方式，帮助当地贫困劳动力实现家门口就业。图为衡水市冀州区一家采暖设备企业的技术人员（后）在指导刚入厂就业的贫困人员测量散热器原材料。

新华社记者 李晓果 摄

□ 蔡玉高 王珏盼 朱 程

面对国内外复杂的经济形势和转型发展压力，2018年以来，制造业总量多年领跑全国的江苏省，聚力实施创新驱动战略，推动制造向创造、产品向品牌、速度向质量的“三转”之变。

从制造到创造 跟随着变身领跑者

作为科教资源大省，江苏一直面临创新有“高原”无“高峰”的尴尬。实施创新驱动战略，将制造优势变成创造优势，是江苏近年来矢志追求的目标。

书写桥梁界多项“世界之最”的港珠澳大桥，由一家江苏企业“吊起”。江苏江阴的民企法尔胜泓昇集团，为港珠澳大桥三座斜拉桥制造了逾2400吨高强度、耐久型斜缆索。

“由生产渔船麻绳起家的小工厂成为国之重器的共同建造者，成功源于对新技术的孜孜以求。”法尔胜缆索公司副总工程师周祝兵说。

科技创新的强大赋能，让越来越多江苏企业与跟随着变

为领跑者。

安靠智电不满足于特高压电缆连接件的“隐形冠军”，发力绿色智能地下输电系统，在气体绝缘输电领域领先世界；瑞声科技从手机零部件“代工”向“创造”转型，开发出的新技术被国际知名整机厂商作为卖点宣传；亨通集团研发出世界首根大长度500千伏海底电缆，创造了“全球电压等级最高、单根无接头最长”的世界纪录。

从产品到品牌 重创新也重运营

一款重5公斤的童车，承重却可达百斤；一款儿童汽车安全座椅，获得7个碰撞测试冠军……江苏好孩子集团将这些儿童用品做到了极致。多年来，好孩子销量在中、美、欧等市场保持第一，先后收购两家公司国际大牌，开启自主品牌经营的全

球化之路。

“我们正紧抓消费升级带来的发展机遇，将目光从产品、品牌向服务领域延伸。”集团董事长宋郑郑还说。

面对竞争日趋激烈的市场格局，江苏企业舍弃“坐商”思维，更加注重品牌建设和可持续发展经营，重创造也重“吆喝”。“大力建设品牌的背后，是江苏企业发展能级、经营理念等的综合性转变。”江苏省科技厅厅长王秦表示。

海澜之家从广告设计、投放策略、多品牌战略等方面着手拓宽目标消费群体，2018年前三季度实现营收130亿元，净利润26亿元；徐工信息技术股份有限公司用物联网技术对工程机械进行远程管理和实时监控，将消费者对徐工的品牌认知从“线下”拉到“线上”；雅迪电动车成功入选俄罗斯世界杯官方赞助商，在国际舞台上

展示品牌自信。

统计显示，江苏共创成世界名牌2个，数量居全国第二；中国名牌238个，占全国总数的12%。根据规划，到2020年江苏将培育50个具有世界影响力的名牌产品。

从速度到质量 “跑得快”更要“跑得远”

改革开放40年，有一组数据为江苏人所津津乐道：国土面积占全国1.06%、人口占5.8%，经济总量却占全国的10%。“跑得快”更要“跑得远”，进入新时代，面对国内外经济持续下行的压力，当地更加注重修炼内功，追求经济高质量发展。

在江苏，以科技为支撑的一批新产品、新产业，正转化为经济提档升级的强劲引擎。成立仅7年的信达生物凭借大力度研发，建立起一条覆盖肿瘤、

眼底病等领域的17个新药品种，其中2个人选国家“重大新药创制”专项，并于2018年11月底在香港成功上市。

图灵奖获得者姚期智将首次创业选在南京，1年不到，便有4个项目入驻，另有10个项目正在转化，其中6个估值过亿元。南京有望成为国际上人工智能产业的高地。

追求高质量发展已有成果。2018年前三季度，江苏全省规模以上工业新产品产值增长13.4%，新产品产量增长尤其迅速。新能源汽车产量同比增长2.96倍，智能电视增长52.2%，3D打印设备增长72.8%。

2018年8月，江苏发布了《关于深化科技体制机制改革推动高质量发展若干政策》等一系列办法，积极为创新创业“松绑”。“创新更‘给力’，发展才能走得远。”王秦说。