2019.01.02 星期三

专项考试环境综合治理维护公平竞争

对涉考违法犯罪活动,有关部门表示将依法严厉打击,发现一起、查处一起。部分地区明确,高考违纪作弊将被记入诚信档案并伴随终生

□ 本报记者 王砾尧

2019年全国硕士研究生招生考试于2018年12月22日至24日举行,报考人数290万人。2018年12月19日,教育部公布2019年全国硕士研究生招生考试违规违法行为举报电话。同时指出,对涉考违法犯罪活动,有关部门将依法严厉打击,发现一起、查处一起,坚决维护研招考试公平公正。

据了解,针对屡禁不止的考试作弊问题,2018年以来各地教育、网信、工信、公安、市场监管等部门专项开展考试环境综合治理,公安机关已破获数起涉考诈骗案件,抓获了一批违法犯罪嫌疑人。

考试作弊呈团伙化、 专业化趋势

2018年10月13日~14日, 在国家执业药师资格考试的天 津考场内,许多考生正全力以赴 应答试题,很少有人留意到几名 考生正鬼鬼祟祟,时不时侧耳倾 听,偶尔翻动着手中的橡皮。就 在这时,来自山东省临沂市莒南 县公安局多名民警走进考场,在 天津警方的配合下带走了多名 考生。至此,大家才意识到,这 些考生携带了高科技信号传输 设备作弊。经过警方追踪侦查, 揭开了考试作弊背后的黑色产 业链。

国家执业药师资格考试中作弊的考生在接受民警调查时表示,2018年8月,在一个考试QQ群里,有人主动联系了他们,称保证能让他们"过关",费用约1.3万元。考试时,他们被对方安排在了天津考点,并通过作弊设备准确收到了试题答案,就在他们付款后,准备期待好成绩时,被莒南警方抓获。

经过侦查,办案民警发现购进考试作弊设备的人是莒南县男子张某。据调查,张某在购买作弊设备的同时,还拉拢了30余名准备报考执业药师资格考试的网友,向每人收取了定金,并帮有"合作"意向的网友报名至天津考点考试。

2018年10月8日,民警发现张某驾车前往天津。考试开始后,民警侦查到,张某正通过设备向藏匿在天津4个考点外的

接收器发送信息,再通过这4台 发射器向考场内的作弊考生发 送考试答案。两组民警同时行动,将这个蓄谋已久的作弊团伙 一举打掉,当场缴获多部发射 器、米粒耳机和伪装成橡皮的信 号接收器。2018年11月20日, 嫌疑人张某已被检察机关批准 逮捕,其他嫌疑人均被警方依法

法官介绍,目前,组织考试作弊已呈现出团伙化、专业化的趋势,他们一般以教育培训机构为依托,有的专职负责购买作弊器材、组织考试作弊;有的专职负责网上招募作弊考生、线下培训;有的专门负责窃取考题、招募枪手提供答案。电子作弊器材也越来越小型化,比如有种微型作弊耳机,若放入耳朵,即使没有头发遮挡,外人也很难察觉。

诚信考试维护公平竞争

依照教育部《国家教育考试 违规处理办法》的规定,在考试 中作弊的考生,将面临成绩无 效、暂停参加考试1至3年等处 理。2015年11月《刑法修正案 (九)》明确指出,在法律规定的 国家考试中,组织作弊情节严重的,处三年以上七年以下有期徒刑,并处罚金。首次明确组织作弊、提供作弊器材、非法出售或提供试题答案、代考替考等4类行为,最高可判处七年有期徒刑。

考试作弊行为,破坏了国家考试制度和人才选拔制度,在妨碍公平竞争的同时,也是对社会诚信原则的破坏。专家指出,在考试中作弊的行为,不仅破坏了升学、选才的公平公正,也直接伤害了社会诚信机制。只有诚信参加考试,才能维护考场上的公平竞争。为此,多地积极落实考试作弊人刑,推动建立考生考试诚信档案,教育、司法、公安等多部门采取各项行动治理考试作弊,取得了一定成效。

8月7日,北京市海淀区人 民法院对在2017年工商管理硕 士研究生考试中,组织作弊的6 名被告人,依法进行了公开宣 判。最终,以组织考试作弊罪分 别判处6名被告人有期徒刑4年 至1年8个月不等,并处以了4 万元到1万元不等的罚金。

2018年11月,北京市第一中级人民法院对在2017年全国硕士研究生招生考试管理类专业学位联考中,利用无线电设备传输答案,组织33名考生作弊的章无涯等6名被告人进行了二审公开宣判。据悉,此案系近年来北京发生的最大规模研究生考试作弊案。

专家认为,在有力惩治违法 犯罪行为的同时,建议相关部门 进一步强化监管,追溯作弊器材 生产、运输、售卖全产业链,严格 考场管理,加强考生诚信档案建 设,完善针对作弊考生的处罚措 施,有力维护考试秩序。

考试失信将被记入 个人诚信档案并伴随终生

"严肃考试纪律,违纪处分 当日下达,全国包邮(比你先到 家)""考试不是打dota,请不要 抱团合作。"这些让人忍俊不禁 的标语横幅 2018 年7月期末考 试时出现在了吉林长春工程学院的校园内,引发了热议。

学生称条幅很接地气,"包邮到家太可怕了""这下谁还敢作弊?"为了维护考试公平公正,当前已有多地开始依法采取措施,严惩考试作弊。

山东省明确,高考违纪作弊 将被记入诚信档案并伴随终 生。2018年高考前夕,山东省招 考部门提醒广大考生,加大了对 考试违规舞弊行为的处罚力度, 如"携带具有发送或者接受信息 功能的设备的",这表明无论考 生是否属主观故意与使用与否, 只要将手机等设备带进考场,均 被视为作弊,给违规者予暂停参 加该项考试3年或暂停参加各种 国家教育考试3年的处理。此 外,《山东省公共信用信息管理 办法》自2018年5月1日起施行 明确,"参加国家或者本省组织 的统一考试作弊信息"将被记入 个人诚信档案,伴随终生。

近日,针对即将来临的全国研究生考试,河南省发布《致全省参加2019年全国硕士研究生招生考试考生的公开信》指出,该省将实行网上巡查及现场巡视"双巡"制度,各考点同步实行视频监考,全国实行"网上同步巡考,多双眼睛督考"的监督机制。此次考试将统一配发考试文具,严禁考生自带文具或携带任何计时工具。

本次教育部公布2019年研考违规违法行为举报电话的同时,郑重提醒广大考生,依据《中华人民共和国刑法修正案(九)》,在法律规定的国家考试中,组织作弊的;为他人提供作弊器材或者其他帮助的;为实施考试作弊行为,向他人非法出售或者提供考试的试题、答案的;代替他人或者让他人代替自己参加考试的,将被追究刑事责任。相信随着社会诚信建设体系建设的不断深入,等待心存侥幸、以身犯险者挑战法律底线考生的,一定是让他们能够铭记终身的严厉惩罚。





迪拜世界第一高楼举行跨年焰火秀

2019年1月1日,在阿联酋迪拜,世界第一高楼哈利法塔举行跨年焰火秀。

新华社发

环保税开征一周年为绿色发展提供新动力

环保税平稳实现排污费"费改税"并顺利完成首年征收

□ 黄鹏飞 郁琼源

2018年1月,我国首部环境 保护税法正式施行,在全国范围 对大气污染物、水污染物、固体 废物和噪声等4大类污染物、共 计117种主要污染因子进行 征税。

作为我国第一个体现"绿色 税制"的综合税种,环保税平稳 实现了排污费"费改税"并顺利 完成首年征收,为推进我国生态 文明建设提供了全新动力。

"费改税"有序顺畅完成

国家税务总局财产和行为 税司负责人介绍,经税务总局与 财政部、生态环境部等部门持续 协作,上下联动,平稳顺利完成 了税费转换。2018年前三季度 数据显示,全国共有76.4万户次 纳税人顺利完成税款申报,累计 申报税额218.4亿元,其中减免 税额达68.6亿元。

从应税污染物类型看,2018 年前三季度对大气污染物征税 135亿元,占比89.8%,其中二氧化硫、氮氧化物、一般性粉尘合计占大气污染物应纳税额的85.7%;对水污染物征税10.6亿元,占比7.2%;对固体废物和噪声征税4.7亿元,占比3.0%。重点污染企业贡献了大部分税收。

全国各地税务机关依据环 保部门传递的排污单位信息开 展征收服务,纳税人自觉申报意 识得到明显增强。

在国家生态文明试验区福建省,2018年1月至10月共有12,142户环保税纳税人实现基础信息采集,申报率达99%,共申报环保税3.33亿元。福建省税务局总会计师曾钟滔表示,该省89个办税服务厅中有86个设置了环保税专岗和绿色办税通道,营造了积极正面的社会效应。

绿色税制转型成效初显

环保税的环保意义和社会 意义远大于财政收入意义。环 保税鼓励节能减排、促进绿色生产、加快高质量发展的改革效益 已经初显。

2018年前三季度数据显示,享受达标排放免税优惠的城乡污水处理厂、垃圾处理厂累计免税27.3亿元,占减免税总额的40%,体现了环保税对于污染集中处理、鼓励达标排放的激励作用。

在福建省鸿山热电有限公司,公司大气污染物经超低排放环保设施处理后,所排放的二氧化硫、氮氧化物和烟尘在一年内分别下降21.05%、4.98%和29.38%,减免环保税62.74万元,税负下降7.83%。公司环保专工冯国栋表示,阶梯税额制度为企业提供了75%和50%等不同档位的减税"福利",让企业节能减排动力更足。

内蒙古元宝山发电有限公司则通过加大投入专项资金对发电机组进行改造,2018年前三季度,公司同比减少二氧化硫排放546.1吨、氮氧化物620.6

吨、烟尘55.8吨。在税额标准提高的情况下,公司所缴纳环保税较同期排污费减少167.3万元,降幅达24.6%。

据新华社消息,在大气污染防治任务较重的京津冀地区,环保税开征以来,地区二氧化硫同比下降了2.2万吨,降幅达22.7%;氮氧化物同比下降了3.5万吨,降幅为13.1%。

中国财政科学研究院院长 刘尚希认为,从"钱袋子"着手的 环保税有利于实现中国对重点 污染物的减排目标,促进经济结 构调整优化和发展方式转变,丰 富政府对于环境治理和保护的 手段,发挥生态建设的整体协同 效应.

持续优化政策解决 "成长的烦恼"

对于环保税而言,在下一阶 段深化税制改革中仍有不少"成 长的烦恼"需要面对。

中央财经大学教授高萍表示,作为综合性的环境税税种,

我国的环保税在具体征管过程中可以借鉴的国际经验相当有限。环保税征收范围涵盖几大类不同污染物,征管工作相对复杂,应顺应提高政府治理能力的时代要求,更多寻求与我国税制相适应、相匹配的信息化现代征管方式。

中国注册税务师协会副会长兼秘书长李林军表示,企业在过去缴纳排污费时,不涉及行政处罚,但在缴纳环保税时,就有了税收征管法和刑法的约束。李林军建议,所有企业都应充分重视内部合规管控,尽量防范和化解税务风险。

"环保税作为调节性税种,它的作用能否发挥,除了名义税率外,与征管力度密不可分。"高萍表示,面对跨部门监管合作难、企业信用信息和环保信息可能失实、应税污染物范围较小等问题,宜在下一轮改革中加大力度实现税务部门专业化征管,让环保税更好助力经济社会转型。

要闻速递

国家税务总局开发 个人所得税 APP 软件专项附加功能

本报讯 个人所得税 专项附加扣除政策 2019年 1月1日起实施。由国家税务总局开发的个人所得税 APP软件的专项附加扣除信息填报功能 2018年 12月31日正式上线使用。系统的互联网WEB端、扣缴客户端和税务大厅端的专项附加扣除信息填报功能也同时向社会开放。

全国各地8000多个办税服务厅,2万户扣缴义务人和10万名自然人纳税人2018年12月31日率先体验了六项专项附加扣除信息的填报流程。据了解,个人所得税APP软件已于近期上线,纳税人可在税务部门官方网站扫二维码或在主流应用市场下载使用。按照规定,提前填报了专项附加扣除信息的纳税人,在2019年1月份发放工资时,就可以享

受专项附加扣除,从收入额中扣除这一部分金额及其他的法定扣除后再计算个人所得税。如果纳税人领取1月份工资前忘记填报或者填报晚了,可以在2月份或者以后月份填报并补扣享受。

据介绍,纳税人的填报 方式有四种:按照各地税务 局公告的渠道下载手机 APP"个人所得税"并填写; 登录各省电子税务局网站 填写;填写电子信息表;填 写纸质信息表。电子和纸 质信息表都可以在各省税 务局网站下载。其中,选择 在扣缴单位办理专项附加 扣除的,可以直接将纸质或 者电子表提交给扣缴单位 财务或者人力资源部门,也 可以通过手机 APP 或互联 网WEB网页填写后选择推 送给扣缴单位。

(郁琼源)

乌鲁木齐集结中心 2018年开行中欧班列突破1000列

本报讯 2018年12月31日,满载番茄酱的X9401次货物列车从中欧班列乌鲁木齐集结中心开出,经由阿拉山口站出境,驶往意大利那不勒斯。自此,2018年中欧班列乌鲁木齐集结中心开行班列达1000列,同比增长41.2%。

近年来,中欧班列乌鲁 木齐集结中心不断优化中欧 班列运输组织,加强与全国 各地物流企业合作,通过实 现疆内外货物的快速集结、 分拨和转运,实现疆内外货 源快速聚集。 目前中欧班列乌鲁木齐 集结中心已与疆内外82家 进出口企业合作,建立了揽 货联盟,班列货源组织已辐 射广州、浙江、四川、山东、北 京、上海、重庆等十余个省 份,为国内企业"走出去"提 供了稳定的国际物流保障。

自乌鲁木齐集结中心建成投运两年多来,中欧班列开行规模由每周1列快速发展为每天3列,由这里始发的西行国际货运班列线路已达到20条,通达中亚和欧洲19个国家的26个城市。 (尚 升)

《1版

加快改革协调推进 优化收入分配格局

在国企薪酬制度改革 方面,与会专家建议,要尽 快消除基于垄断地位的薪 酬分配不公。要区分干部 身份和职业经理人身份,对 职业经理人提供市场化待 遇。要加快消除对编制外 人员的待遇歧视,统一实行 市场化薪酬制度。

在事业单位薪酬制度 改革方面,专家建议要分类 管理,对行政管理类事业单位,可参照机关管理。而对 其他类型事业单位,特别是 属于生产型服务机构的高 校和科研单位,要放松工资 总额管理,进一步强化绩效 激励来促进创新,同时推进 人事制度和评价考核制度 改革,解决"大锅饭"问题。

研讨会具有重大 历史和现实意义

1977年至1978年间,时任经济研究所所长于光远,联系了冯兰瑞、吴敬琏、周叔莲等4人,牵头组织召开了6次按劳分配讨论会,提出要打破平均主义的分配制度,重新确立按劳分配的基本原则。这对我国工资及相关制度改革影响十分深远,为我国朝着具有更大激励效应的市场经济制度迈进打下了基础。

从改革历程来看,当年的6次讨论会具有历史性意义。按照吴敬琏的评价,在经济理论界,没有什么命题比"按劳分配"更直观地体现

了"实践是检验真理的唯一标准"。当年的6次讨论会把确立按劳分配原则作为突破口,在经济理论界发起了一场"突击战",在思想上突破了"两个凡是",打破了当时万马齐喑的状态,为日后的思想大解放吹响了号角。

在这6次讨论会的直接 推动下,按劳分配基本原则 得以确立,工资制度恢复 了,劳动积极性被普遍调动 起来,既解决了平均主义带 来的效率低下问题,为国民 经济逐渐恢复提供了重要 制度保障,同时对经济体制 改革的启动起到了"突破 口"的作用。

在王昌林看来,在改革

开放40周年之际,经济研究 所组织召开此次研讨会有两 方面重要意义。一是纪念、 致敬40年前召开的6次按 劳分配讨论会,重温会议的 历史意义和价值,从而更好 地立足现实、面向未来,更 好地思考下一步改革开放 要做的工作。二是当前讨 论国企和科研单位工资制 度问题具有重大现实意义。 没有科学合理的工资薪酬制 度,人的积极性就不能有效 调动,干事创业的热情和动 力就不高。对国企和事业单 位的薪酬制度来说,束缚太 多、激励不足的问题突出,创 新受到抑制。因而,这次研 讨会也是直面改革开放进程 中的关键问题和症结,具有 重大现实和战略意义。