

腾笼换鸟 打造高技术服务示范区

近年来，安徽省合肥市庐阳区破除空间束缚，激发高技术服务业发展活力，引进培育了一批科技含量高、创新能力强的高新技术产业，为庐阳经济发展注入新动力

□ 本报记者 华 铭 张海帝
□ 赵 明

40年前，万众瞩目的全国科学大会上提出了科学技术是生产力的重要论断，发出了“向科学技术现代化进军”的时代强音。安徽省合肥市庐阳区作为老城区，破除空间束缚，激发高技术服务业发展活力，成为庐阳经济发展的重要途径之一。

2002年，庐阳产业园的成立，为这条转型发展之路播下了一颗巨变的“种子”，并以惊人的速度不断“生长”。16年来，从最初的“庐阳产业园”，到后来的省级开发区“庐阳工业区”，再到如今的“庐阳经济开发区”，这个离市区最近但可利用面积最小的省级开发区已然驶入创新发展的快车道。

破局空间难题 打造高技术服务示范区

庐阳经济开发区，北接双凤开发区，东临新站开发区，南靠老城区，西邻大房郢水库，辖区总面积仅22.5平方公里。园区初建伊始，还是以印刷包装、钢材加工等传统产业为主导的园区，企业规模小、技术含量低、产品附加值不高。如何破除“瓶颈”制约，对于园区来说是前所未有的挑战。

“必须向空中要资源、要项目。”为了解决这一矛盾，在市区两级的合力谋划下，几经探索，庐阳经济开发区走出了发展新路径：以“1341”发展战略为引领，紧紧抓住庐阳区建设全省首善之区及辐射源契机，提出打造“全省高技术服务业示范区”的构想，形成智慧产业示范基地、转型升级示范基地、新兴产业示范基地和产城融合示范基地等“四大基地”。

腾笼换鸟，弯道超越。经过16年转型发展，一大批项目落户经开区：华为云创中心、瓜子网、IE果园、安龙基因、迪安诊断、达研医疗、智柜科技等国内外知名大数据、大医疗项目纷纷进驻；园区自身培育企业不断发展壮大，志邦橱柜、中环环保相继在主板、创业板上市。

数据是最直观的反映。目前，庐阳经济开发区聚集了1100多家企业，其中国家级高新技术企业46家，省市高新技术企业12家。今年7月，安徽省2018年第一批认定的高新技术企业中，庐阳就有18家企业入围。

此外，2015年~2017年，高新技术产业产值分别达到46亿元、49亿元、55.4亿元，高技术服务业营业收入分别达到0.88亿元、3.45亿元、9.18亿元；2018年1月~9月，园区规上高技术服务业营业收入约为10.16万元，同比增长39.4%，产业转型升级效果显著。

“一区多园” 聚集一批智慧企业

勇立潮头、立新求变。近年来，庐阳经开区引进培育了一批科技含量高、创新能力强的高新技术产业，初步形成了各类产业集聚群。先后建成或正在建设的有大数据产业园、IE果园（中科大校友企业创新园）、富邦国际创新园等十大科技园区，总建筑面积约120万平方米。

其中，IE果园先后被认定为国家级科技企业孵化器、国家级众创空间、省级服务业发展集聚示范区、省级现代服务业集聚区等称号；工投创智天地被命名为安徽省小微企业创业示范基地并被工信部在全国推广；中辰创富工坊被命名为

安徽省电子商务示范区；兴庐产业园、鑫翰产业园等被命名为合肥市小微企业创业示范基地称号，基本实现“一园一特色、一园一品牌”的目标。

“这些特色的区中园既适应企业的发展，又可以实现企业之间的优势互补。”庐阳经开区党工委书记、主任胡永宏介绍，比如，高新技术企业入驻可以为传统企业的转型升级提供便捷的技术支持。而传统企业通过转型升级，又能增强企业自身的造血功能，加快企业良性发展的步伐。

以“才”引企 加快园区转型升级步伐

合肥作为国家科技创新型试点城市，拥有丰富的高校及科研机构资源。庐阳经济开发

区在转型升级发展之路上，也充分把握省会城市的这一优势，提出“引进一个高端人才、带来一个创新团队、催生一个新兴产业、培育一个新的经济增长点”思路。

近年来，通过招才引智、校友招商、跨境孵化等多种方式，实现引进2位海内外院士、1位国家千人计划人才、1位安徽省百人计划人才和15位高校专家及相关科研成果转化项目，有26位博士、38位海归人才在庐阳创业发展。

欲引金凤凰，先栽梧桐林。2017年，合肥市首个区级产(创)业服务中心——庐阳区产(创)业服务中心，在庐阳经开区揭牌成立。该中心将通过五大专业化服务平台（政策咨询与推送、投融资服务、产业转

型升级服务、创业服务）和五大社会化服务平台（综合服务、工业设计、人力资源、公共技术、产权服务）相结合的方式，以服务园区各类投资企业为起点，逐步辐射覆盖全区，推进产业转型升级，优化发展环境，让更多新“种子”项目孕育成长，让更多企业发展壮大。同时，庐阳区开辟“绿色通道”，形成了扶持高层次人才创新创业“1+4”政策体系，走出了一条人才引领、创新驱动的转型发展新路子。

时序更替，梦想前行。如今，庐阳经济开发区转型升级之路越走越宽。展望未来，庐阳经开区将以朝气蓬勃的步伐，汇聚新的磅礴力量，向“全省高技术服务业示范区”目标高速进发。



“两节”菜篮子工程巡查保惠民

近日，安徽省合肥市经开区相关部门工作人员走进辖区市场开展巡查工作，确保2019年“两节”惠民菜篮子工程明码标价、诚信经营。图为合肥市经开区芙蓉社区市场监管工作人员在辖区一家超市检查惠民菜篮子工程蔬菜价格情况。

新华社记者 郭晨 摄

创新公益诉讼体制 保障公共资源安全

广西钦州市钦北区人民检察院公益诉讼局通过采取提前介入督导履职、发出诉前检察建议、创新内外沟通协作和宣传工作机制等一系列办法，为钦北区的发展提供强有力司法保障

□ 本报记者 卢炳文
□ 张文彬

广西钦州市钦北区人民检察院公益诉讼局自成立以来，聚焦生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让、英烈保护等领域的案件整合、规范案件调查、提高办案质效，通过采取提前介入督导履职、发出诉前检察建议、创新内外沟通协作和宣传工作机制等一系列办法，为钦北区生态环境建设等工作提供强有力的司法保障。

据了解，钦北区人民检察院公益诉讼局今年3月挂牌成立，是广西检察机关成立的首家公益诉讼局，是钦北区深化司法体制改革、创新开展公益诉讼工作的标志性成果。

截至目前，该局已摸排公益诉讼案件线索20件，其中提前介入督导3件，立案审查8件，发出诉前检察建议10件，依法督促相关行政部门挽回经济损失560多万元，督促关停和整治非法采砂场12家，国家利益和社会公共利益得到了有效保护。

创新工作思路 树立双赢多赢共赢新理念

钦北区检察院与钦北区纪

委监委联合出台《关于建立案件线索双向移送反馈机制的意见》，在广西率先建立检察机关与纪检监察机关公益诉讼案件线索双向移送反馈机制，进一步整合监督资源，增强监督合力。

在公益诉讼沟通协作工作机制方面，与涉及公益诉讼领域的政府职能部门建立联席会议制度以及信息共享、案情通报、案件移送等协作机制。组织召开钦北区检察公益诉讼工作联席会，与区法院以及环保、公安、国土、财政、水利、民政、林业、住建等行政部门签订沟通协作意见，进一步加强相互之间的联系与配合，共推公益诉讼工作顺利开展。如依法督促区国土、水利等部门关停和整治非法采砂场12家、洗矿场1家、采石场1家，清理钦江水源地水葫芦污染河道约5公里，治理被侵占河道13处，恢复被损毁耕地、坡地40余亩，实现了公益保护双赢多赢共赢目标。

钦北区人民检察院公益诉讼局通过加强诉前沟通联动，有效形成公益保护合力。如对某房地产企业拖欠税款一案，公益诉讼局提前介入督导，与税务部门紧密联系、全程跟踪，有效督促追回了税款

480多万元。

同时，该局推行检察建议公开宣告送达方式，邀请人大代表、政协委员、人民监督员以及有关行政执法部门代表参加，当场公开调查情况，当场送达检察建议，当场协商解决方法，着力增强检察建议刚性。如向区食品药品监督管理局公开宣告送达检察建议后，有关部门立即采取有力措施，在一个月内完成了涉案30家餐饮企业的整治，及时消除了网络食品安全隐患。

强化业务培训 推行一体化办案新机制

针对短板弱项，公益诉讼局人手一册《检察机关提起公益诉讼实践与探索》，组织学习公益诉讼相关法律法规、办案规程、文书制作等，安排部门检察人员轮流参加上级检察院组织的各种公益诉讼培训，学习试点检察院的办案经验，筑牢业务能力根基。

对公益诉讼案件线索统一保管、案情统一研判、力量统一调配，建立“三个统一”机制。检察长直接承办案件，分管副检察长亲临案发现场一线调查取证，组建2个检察官办案组，实现公益诉讼工作与司法责任制改革的协同推进。

为防止线索流失或不及时办理，公益诉讼局构建内部一体化工作模式，做到内部联动。明确公益诉讼局以及侦监、公诉、控申等部门公益诉讼工作职责，确定联络员，定期将办案中发现的线索移送公益诉讼部门，并将移送情况列入单位绩效考评内容，侦查监督部在办案中注重排查损害公益的案件线索，年内向公益诉讼局移送线索15件。

公益诉讼局创新案件线索发现方式，改变过去等靠线索上门的做法，主动走访国土、环保、水利等行政执法部门，针对辖区内生态环境和资源保护、食品药品安全等领域损害公益的线索开展摸排，并深入现场进行实地调查。通过走访发现案件线索6条。如在走访中发现辖区内有关部门对网络餐饮服务平台管理不到位，美团、饿了么等网上30家餐饮提供者没有经营资质或者不按照规定上传经营资质，存在食品安全隐患。随后立案调查，并依法督促食品药品监督管理部门进行了有效整治。

此外，建成并投入使用建筑面积1000多平方米的派驻大寺检察院室，明确将督促基层行政机关依法行政、收集公益

诉讼案件线索、协助调查取证、督促生态修复等纳入检察室职能范围，着力彰显乡村公益代表检察形象。

构建公益格局 搭建线上线下宣传新平台

公益诉讼局充分利用网络平台作用，在“钦北检察”等公众号及微博上编发公益诉讼案件范围、相关法律法规知识、公益诉讼典型案例，开展知识问答等，进一步拓宽了线上宣传渠道。线上编发公益诉讼宣传专刊9期、典型案例11例。

通过举办检察公益诉讼法律知识巡讲讲解活动、召开公益诉讼宣传座谈会、开展“2018年检察公益诉讼宣传周”活动等方式，深入机关、学校、街道、村社等实地宣传，实现“线上线下”双向宣传。年内开展宣传活动19次，发放宣传资料13,000多份，举办巡访讲解活动12次，深入乡镇一线召开公益诉讼宣传座谈会和上街设点宣传6次，公益诉讼的背景、意义、法律依据、监督范围以及典型案例和线索举报途径等得到了广泛宣传，取得了较好的宣传效果，同步拓宽了案件线索发现渠道，增强了人民群众保护公益意识。

地方传真

蒙晋冀长城金三角合作区 第五届联席会议在山西大同召开

本报讯 记者黄金星报道 12月24日，以“绿色发展 区域合作”为主题的2018年蒙晋冀（乌大张）长城金三角合作区第五届联席会议在山西大同隆重举行，会议同期，还举办长城金三角合作区发展规划座谈会、能源革命合作座谈会、工业振兴合作座谈会、文化旅游合作座谈会，推进三地在经济领域更进一步的

会上，内蒙古乌兰察布市、山西大同市、河北张家口市合作成果专题片让与会人员沉浸在合作区成立5年来的点点滴滴，同时播放的三市宣传片将乌大张三座城市最新、最美的面貌呈现给大家。随后，内蒙古、河北省、山西省三省（区）相关领导发表了讲话，国家发改委有关负责人作主旨发言。

蒙晋冀（乌大张）长城金三角合作区建立5年来，三地在交通基础设施、生态环保、农牧业、工业、商贸等各领域

的合作有序开展。推进乌大张长城“金三角”合作区建设是放大三地发展效应的现实途径。据悉，下一步三地将全力推动《蒙晋冀（乌大张）长城“金三角”区域合作发展规划》上升为国家战略，促进三

地合作向深层次、宽领域、高水平、务实型一体化迈进，强化政府的主导作用，突出项目的带动作用，利用好冬奥会的巨大带动作用，努力把长城“金三角”建成融入京津冀以及国家东中西区域合作的试验示范区。

联席会议上，乌大张三地举行了区域合作有关项目签约仪式，《三市防控非洲猪瘟等重大动物疫病联防联控工作协议》《三市食品药品和市场监管合作框架协议》《三市文化合作战略协议》正式签订，内蒙古丰镇市与大同市新荣区签订了《关于共同建设晋蒙新型产业合作园合作协议》。

国家发改委及三省（区）、三市相关部门人员分别参加了长城金三角合作区发展规划座谈会、能源革命合作座谈会、工业振兴合作座谈会、文化旅游合作座谈会4个平行论坛；部分参会人员参观考察了大同市国际能源革命科创园国际智慧新能源产品展示博览中心、大同市国际能源革命科创园、大同大昶移动能源有限公司大同移动能源产业园项目、中科院工程热物理研究所大同分所、大同通用航空产业园等观摩点。

中新吉林食品区 入选首批农业对外开放合作试验区

本报讯 日前，我国农业部公布的首批10个农业对外开放合作试验区公示完毕，其中，中新吉林食品区榜上有名，成为吉林省首个国家“农业对外开放合作试验区”。

“农业对外开放合作试验区”建设是国家农业部加快推进“一带一路”建设和农业“走出去”战略，为企业走出去搭建的境外、境内双平台。旨在通过两年试点，在试验区内进行财政、金融、保险、贴息、检验、检疫等政策创设，推进农业对外开放与合作的体制机制进一步优化，形成具有借鉴价值和推广意义的经验模式，进一步优化产业链，做强农产品贸易，打造具有较强国际竞争力的走出去企业。通过试验区的建设，着力打造国际投资新规则对接、农业对外合作政策集成试验、跨国农业企业孵化和农业引资引智引技支撑平台四大平台。

据介绍，此项工作在吉林省农委对外经济合作处的大力争取和支持下，经过组织申

报、省级预审、专家初评、现场答辩和实地复核，通过层层筛选最终成功入选国家首批10个国内试验区之一，目前已在农业部政务网上公布，接下来将由国家农业部组织挂牌。

“农业对外开放合作试验区”是新时代吉林食品区继“国家级现代农业示范区”“进出口农产品质量安全示范基地”“产品出口新加坡备案基地”“侨梦苑华人华侨创新创业集聚区”和“侨之家——国家级园区”基础上取得的又一国家级名片。它的获批为食品区申报“中国农产品（食品）安全国际合作试验区”打下良好基础，对部省联建具有直接的推动作用，对加快推动食品区的发展，提升合作层级具有重要的现实意义，促使食品区进一步加快“一带一路”建设和实施农业“走出去”战略，借助农业政策和农业资源优势，推动全区更好地“引进来”和“走出去”。

（赵国成 乔成玉）

湖南资兴入围全国“小康城市100强”

本报讯 由中国信息协会主办、信用专业委员会和竞争力智库承办的“中国城市全面建成小康社会论坛”近日在北京召开，论坛发布了《中国城市全面建成小康社会监测报告2018》（以下简称《报告》）。湖南省4个县级市入选全国“小康城市100强”，资兴市榜上有名，排名第76位。

据悉，《报告》对国内31个省（自治区、直辖市，不含港澳台地区）、657个城市全面建成小康社会进行监测后，发布了“2018中国地级市全面小康指数前100名（含副省级城市）”

“2018中国县级市全面小康指数前100名”名单。

近年来，资兴市紧紧围绕“强产业、统城乡、建小康”这一主线，大力实施“创新引领、开放崛起”和“产业主导、全面发展”战略，加快“五个资兴”建设，勇当郴州打造湖南新增长极排头兵，着力壮大实体经济，狠抓项目建设、城乡统筹、脱贫攻坚、民生改善以及党的建设等各项工作，全市经济发展稳步推进，人民生活持续改善，社会发展协调并进，民主法治逐步完善，生态基础不断夯实。

（程虹 朱孝荣 唐慧）