

# 砥砺前行抓改革 稳中向好促发展

2018年12月11日,云南省庆祝改革开放40周年系列新闻发布会举行改革开放综合主题专场,云南省委改革办、省统计局发布40年来云南全面深化改革、全省经济社会文化等各领域各方面取得的巨大成就。

云南省委政策研究室副主任兼省委全面深化改革委员会办公室副主任陈云波指出,40年来,云南的改革开放与全国一同起步、一起前行。党的十八大以来,在习近平新时代中国特色社会主义思想光辉指引下,改革的“四梁八柱”基本建立,改革红利不断释放,社会民生显著改善,人民群众获得感不断提高,为云南稳中求进、稳中向好,加快高质量跨越式发展增添了新

动能,全省经济总量迈上新台阶,综合实力不断增强。2017年,云南省地区生产总值达16,376.34亿元,居全国第20位。

陈云波表示,云南制定每一份改革文件、出台每一项改革举措,都对标对表贯彻中央顶层设计,坚持问题导向,因地制宜探索创新“自选动作”,增强改革方案的含金量,确保各项改革沿着党中央指引的正确方向前进。

全省各级各部门统筹谋划,大胆探索,有力有序推进改革向纵深发展。紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,推动改革落实工作取得实质进展和积极成效。

聚焦重点领域、重要任务,

推动各方面改革取得重大突破。“放管服”改革取得重大突破。供给侧结构性改革实现预期目标,超额完成钢铁、煤炭等产能压减目标,全省政府债务规模总体可控,商品房库存总量处于合理区间。全面启动实施国企改革攻坚战,整合重组省属企业,省属二、三级企业混改面已超过40%。旅游市场管理体制机制改革成效突出,财税金融体制改革有序推进,农村综合改革扎实推进,民主法制改革稳步推进,文化教育卫生改革多点突破,社会体制改革持续深化,生态文明体制改革全面推进,党的建设制度改革和纪律检查体制改革取得重大进展,形成云南白药混改、

保山市综合管廊建设、曲靖市商事制度改革、玉溪医改等一批在全国叫得响、立得住的改革典型。

立足于拥着4000多公里漫漫长边境线并与越南、老挝、缅甸接壤的区位优势,云南加快开放载体和平台建设,着力推进沿边开放和“一带一路”建设。积极复制推广自贸区改革经验,滇中新区、勐腊(磨憨)重点开发开放试验区获批设立,昆明、红河综合保税区通过国家验收。德宏依托地缘优势扩大双向开放,激活发展动力,设立驻缅商务代表处推动实施“走出去”。由云南建投集团投资建设的赛色塔综合开发区项目进展顺利,项目投资总额约3.5亿美元,是老挝

境内唯一一个中国国家级“境外经贸合作区”,已列入“一带一路”战略规划中的优先推进项目及国家发改委《国际产能和装备制造合作重点国别规划》重点项目;沿边金融综合改革创新跨境金融服务,继续保持云南第二大涉外交易结算货币和第一大对东盟跨境结算货币地位,富滇银行成为全国首家设立老中银行的境外城市商业银行。成功举办南博会、旅交会,提升通关便利化水平,2017年全省进出口总额突破233.94亿美元,比1978年增长223.9倍,云南已从对外开放从末端驶向改革开放的前沿,正朝着建设中国面向南亚东南亚辐射中心阔步迈进。

## 云南争当全国生态文明建设排头兵

本报讯 记者从12月10日举行的云南省庆祝改革开放40周年系列新闻发布会生态文明专场获悉,云南省经济社会发展取得了令人瞩目的成就,生态文明建设成效斐然。

40年来,云南多措并举,全力推进生态文明建设和环境保护,在人口增加2倍多、地区生产总值年均增长9.4%的情况下,污染得到了有效控制,生态环境得到了明显改善。

40年来,云南水利事业迅速发展,各项水利建设成就显著。现已建立全面的河长制组织体系和配套制度,各级河长上岗履职,并取得了河湖整治和高原湖泊保护

治理实效。

改革开放以来,云南着力打造我国重要的生物多样性宝库和西南生态安全屏障,林业和草原呈现出“大地增绿”“活力增强”“资源增量”的良性发展态势。目前,全省林业主要指标均居全国前列,生物多样性相关指标居全国第1位。

党的十八大以来,全省自然资源管理工作紧紧围绕省委、省政府战略部署,在保护资源、保障发展、建设美丽国土、增进资源惠民、地质灾害综合防治等方面取得了显著成效。在生态文明方面,以维护国家粮食安全为首要任务,耕地数量、质量、生态“三位一体”保护建设全面推进。

## 云南省基本医疗保障制度基本实现“应保尽保”

本报讯 记者从11月23日举行的云南省庆祝改革开放40周年文教卫体专场新闻发布会获悉,2017年,全省居民个人卫生支出占卫生总费用的比重降至28.72%。超过1/3的群众有了家庭医生,90%的群众有了个人健康档案。基本医疗保障制度基本实现了“应保尽保”。

据云南省卫生健康委主任杨彦介绍,1978年以来,特别是党的十八大以来,云南省把推进“健康云南”建设作为保障和改善民生的重大工程,全面加强卫生健康服务体系建设,推进医药卫生

体制改革。

据了解,1978年~2008年,云南省抓住卫生领域供需严重失衡的主要矛盾,恢复重建农村合作医疗制度、加快农村卫生服务体系建设。2009年,启动新一轮医药卫生体制改革,连续实施乡村医疗卫生机构标准化建设,基层中医药服务能力提升工程,县级公立医院提质达标晋级行动计划,推动优质医疗资源向基层和贫困地区下沉。2017年全省所有公立医院全部取消药品加成,破除了实行60余年的“以药补医”机制。

## 让法治阳光普照云岭大地

本报讯 记者从12月6日上午举行的云南省庆祝改革开放40周年系列新闻发布会社会体制改革及社会治理主题专场获悉,改革开放40年来,全省各级各有关部门坚持以人民为中心的改革价值取向,不断健全完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制,加快形成共建共治共享的社会治理新格局,改革红利不断释放,人民群众获得感明显增强。

围绕“让人民群众在每一个司法案件中感受公平正义”的目标,云南省着力推进司法体制改革、阳光司法便民司法、智慧法院建设等重大改革,司法权威进一步树立,司法公信力不断提高。全面落实司法责任制,构建权责明晰、监管有力的新型审判权运行机制,组建新型审判团队,形成办案合力;实行新型办案机制,放权与担责相统一;建立新型监督机制,确保司法公正统一;强化入额院庭长办案,发挥示范引领作用。大力开展智慧法院建设,构建以信息技术为支撑、阳光便民的工作新机制,打造“四大”公开平台,增强司法透明度;推动诉讼服务提档升级,提升便民利民水平;推动审判执行智能化,提升案件质效。

全省检察机关在省委的正确领导下,认真贯彻落实党中央、省委各项决策部署,在深化司法体制改革、社会治理体制改革中严格落实责任、充分发挥职能,积极参与社会治理创新,服务法治云南、平安云南建设,工作取得了阶段性成效。

全省公安机关始终坚持以人民为中心的发展思想,持续深化“放管服”改革,先后推出“服

务群众提升效能22条措施”和“到公安机关办事‘最多跑一次’113项服务事项”等系列举措,努力在转职能、提效能、惠民生、促发展方面出实招、求实效,切实解决了一批社会关切、人民期盼的热点难点问题。云南省公安厅聚焦保障人民群众基本权益,深化户籍制度改革;聚焦群众交通出行便利,深化“车管、驾考”改革;聚焦服务保障对外开放,深化出入境服务管理改革;聚焦服务水平提档升级,着力解决“难点”“堵点”问题。

省司法厅以改革完善法律服务体系为总纲,以群众需求为导向,以体系化、标准化、实用化、多元化、长效化“五化建设”为目标,以“一条主线、四张网、一个活动”为抓手,在资源整合、智慧化、普惠化、精细化上求突破,推动了全省公共法律服务体系建设取得长足进步。云南省司法厅公证服务和保障民生作用不断凸显;司法鉴定“守护司法公正”的职能发挥充分;律师服务经济社会发展成绩斐然;法律援助工作亮点频现,降低法律援助门槛,扩大法律援助范围,提升法律援助服务质量。

党的十八大以来,省人社系统锐意改革,攻坚克难,截至目前,完成了省委下达的76项改革任务;同时,自加压力,自主推进民生领域重要改革30余项,产生了较好的社会效应。全省坚持围绕大局推进人社领域改革,坚持主动作为推进人社领域改革,坚持主动作为推进人社领域改革,聚焦问题,回应民生诉求,提高待遇,改进服务,打通人社服务群众“最后一公里”,人民群众的满意度大大提升。

## 不断提升新时代党的建设质量

本报讯 记者从11月28日举行的云南省庆祝改革开放40周年系列新闻发布会党建主题专场获悉,党的十八大以来,云南省深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争,全面从严治党向纵深发展,党的建设质量不断提高。

云南省委组织部部务委员张文旺指出,坚持用党的创新理论武装头脑,拧紧党员干部理想信念“总开关”。党的十八大以来,省委开展了“四群”教育、党的群众路线教育实践活动、“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育、“两学一做”学习教育等党内集中教育。党的十九大召开后,全省累计培训厅级领导干部和县(市、区)党政正职1970人、县处级领导干部2.3万人,集中培训普通党员118万余名。

树立正确的选人用人导向,

建设忠诚干净担当高素质干部队伍。出台了一系列制度文件,建立了定期调研分析领导班子和干部队伍的工作机制,对脱贫攻坚中实绩突出的贫困县镇干部予以提拔使用;对不担当、不作为、不胜任现职的贫困县镇干部进行调整。

推动基层党建全面进步、全面过硬。从2016年起,全省相继实施基层党建“推进年”“提升年”“巩固年”,在全国率先开展党支部规范化建设达标创建,制定出台《农村党支部规范化建设标准(试行)》等9类标准和达标创建办法,各领域党组织建设质量和水平不断提升。

云南省纪律检查委员会常委、秘书长,云南省监察委员会委员周航表示,云南省稳步推进国家监察体制改革试点工作。2018年春节前,省市县三级监察委员会顺利组建挂牌,全省监察对象

## 与时代同步伐 与改革同频率

与时代同步伐

与改革同频率

与时代同步伐

## 与实践同发展

与实践同发展

与实践同发展

与实践同发展

# 着力构建全面开放新格局

家。能源通道建设步伐加快,中国第四大能源进口通道中缅油气管道已经建成,已实现通气输油。

积极打造面向南亚东南亚的通信枢纽和区域信息汇集中心。稳步推进口岸大通关建设。

## 国内贸易政策体系逐步完善

全省社会消费品零售总额连续5年年均净增500亿元,年均增长12%。

电子商务和跨境电子商务引导商业模式创新。2018年7月,中国(昆明)跨境电子商务综合试验区获国务院批准,为推动云南跨境电商发展提供了重要机遇。

现代物流产业保持强劲发展势头,产业增加值年均增长13%以上,2017年突破1400亿元。跨区域物流网不断扩围,智慧物流发展提速。

## 对外经贸合作持续稳步发展

外贸转型升级不断加快。2017年全省对外贸易额达到233.94亿美元,比1978年增长224倍;贸易伙伴达206个国家和地区。昆明市被商务部、中宣部等国家部委认定为首批13家国家文化出口基地之一。

“走出去”战略深入实施。电力、装备制造、冶金等7个重点领域,实效性和可操作性,不断提高立法质量,稳步推进立法工作。截至目前,省人大及其常委

亿美元,同比增长13%,全国排名第12位。2017年全省实际利用外资9.63亿美元,同比增长11.1%。对外经贸合作制度体系逐步完善。

## 开放型经济发展平台建设持续推进

滇中新区和瑞丽、磨憨两个重点开发开放试验区建设扎实推进;《中老磨憨—磨丁经济合作区共同总体规划》和《共同总体规划》已正式签署。中国缅甸—木姐边境经济合作区、中国越南河口—老街跨境经济合作区正在积极争取获批;国家级经济技术开发区建设全面提速。目前,全省共有国家级经济技术开发区5个、国家级边境经

济合作区4个、省级边境经济合作区5个;红河综合保税区、昆明综合保税区和两个保税物流中心(B型)获批运行;中国—南亚博览会影响力持续提升。

## 双边多边合作体制机制不断健全

主动配合国家落实孟中印缅经济走廊建设早期收获计划。积极参与澜沧江—湄公河合作机制建设,推动大湄公河次区域经济合作(GMS)和滇缅、滇泰、滇以等双边合作机制务实发展,对外开放格局不断扩大。

下一步,云南将围绕加快推进面向南亚东南亚辐射中心建设,重点推进“三跨境、三智慧、三升级、三外向、一前沿”工作。

记者从11月26日云南省庆祝改革开放40周年系列新闻发布会开放型经济主题专场获悉,云南省牢记习近平总书记“云南经济要发展,优势在区位、出路在开放”的嘱托,主动服务和融入“一带一路”,全方位多领域深层次推进对外开放,在建设面向南亚东南亚辐射中心的经济贸易中心方面,取得了令人瞩目的成绩。

## 互联互通基础设施建设成效显著

云南省商务厅党组成员、副厅长余蜀昆介绍,“五网”基础设施大幅改善。“七出省、四出境”的高速公路主骨架网络基本形成;“八出省、五出境”的铁路网不断完善和延伸;“三出境”水路通道建设有序推进。长水机场始发航线达284条,覆盖南亚东南亚和中东、欧洲等14个国