

2018.12.26

星期三

今日12版 第6709期
国内统一刊号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D

中国改革报

CHINA REFORM DAILY

国家发展和改革委员会主管 中国改革报社主办

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报
微信公众号

改革网 www.cfgw.net.cn

市场准入负面清单制度全面实施

清单之外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等自主选择是否进入，真正实现“非禁即入”

新闻发布厅

□ 本报记者 赵 薇

12月25日，国家发改委、商务部公布《市场准入负面清单（2018年版）》（以下简称《清单（2018年版）》），列明4项禁止准入类事项、147项许可准入类事项以及581条具体管理措施，标志着市场准入负面清单制度全面实施。

“这意味着我国在市场准入领域确立了统一公平的规则体系，意味着清单之外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等自主选择是否进入，真正实现‘非禁即入’。”当天上午，国家发改委就全面实施市场准入负面清单有关情况举行专题新闻发布会，国家发改委体改司司长徐善长在会上表示。

发布会由国家发展改革委政研室副主任、新闻发言人孟玮主持。

**两类事项共减少177项
压减幅度达54%**

为稳妥做好市场准入负面清单制度改革工作，国家发改委、商务部2016年制定了《市场准入负面清单草案（试点版）》（以下简称《清单（试点版）》），并在天津、上海、福建、广东四省市开展试点。2017年试点范围扩大到15个省市。

据介绍，《清单（2018年版）》即是在总结试点经验基础上，经多轮征求各地区、各有关部门意见，对《清单（试点版）》进行全面审查修订和优化调整后形成的，主要包括清单说明、清单主体和附件三部分。

清单说明对清单的内容、定位、范围、事项来源、适用条件、法律效力层级、制定权限等，以及清单与我国参加的国际公约、与其他国家或地区签订的双多边协议的关系等问题作出了明确，进一步厘清了清单的边界。

清单主体包括“禁止准入类”和“许可准入类”两大类，其中禁止准入类4项、许可准入类147

项，共151个事项、581条具体管理措施。与《清单（试点版）》相比，事项减少177项，压减幅度达54%；具体管理措施减少288条。其中，禁止准入类事项包括：法律法规明确设立的与市场准入相关的禁止性规定，《产业结构调整指导目录》中禁止投资和禁止新建的项目，以及“禁止违规开展金融相关经营活动”和“禁止违规开展互联网相关经营活动”。

许可准入类事项涉及国民经济行业20个分类中的18个行业128个事项；《政府核准的投资项目目录》事项10项；《互联网市场准入禁止许可目录》事项6项；信用惩戒等其他事项3项。

在回应记者提出的“清单实施之后如果市场环境出现一些意料之外的重大变化，是否会在清单之外采取一些其他的临时性措施”时，国家发改委体改司副司长万劲松说，为应对我国经济运行可能出现的潜在风险，清单保留了对特殊情况下启动市场准入限制的权限，明确因特殊原因需采取临时性准入管理措施的，经国务院同意，可作为特别事项条款，实时列入清单。

**确立统一公平规则体系
激发市场主体活力**

“《清单（2018年版）》将我国产业政策、投资政策及其他相关制度中涉及市场准入的内容直接纳入，这确保了‘全国一张单’的权威性与统一性，有助于各方面政策协调统筹。”徐善长表示，实行统一的市场准入负面清单制度，是一项重大的制度创新，主要有四个方面的重大意义。

有利于发挥市场在资源配置中的决定性作用。全面实施市场准入负面清单制度，意味着我国在市场准入领域确立了统一公平的规则体系，意味着清单之外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等自主选择是否进入，有关部门和地方政府不能再随意出台对市场准入环节的审批措施，真正实现了“非禁即入”。

有利于激发市场主体活力。市场准入负面清单制度全面实施后，无论是国企、民企还是混合所有制企业，无论是内资还是外资，

无论是大企业还是中小企业，都一视同仁，享有同等的市场准入条件待遇，实现规则平等、权利平等、机会平等。这有利于打破各种形式的不合理限制和隐性壁垒，将“剩余决定权”和“自主权”赋予市场主体，激发各类市场主体特别是非公有制经济的活力。

有利于政府加强事中事后监管。全面实施市场准入负面清单制度，要求政府从“重事前审批”转变为“加强事中事后监管”，将监管关口后移，把更多监管资源投向加强对市场主体投资经营行为的事中事后监管，通过动态的、全流程的风险监测与管理，切实把该管的事管好，使市场既充满活力又规范有序。

有利于推进其他相关方面的改革。市场准入负面清单是一项基础性制度。全面实施市场准入负面清单制度，将进一步推动与市场准入负面清单相关的审批体制、投资体制、监管机制、社会信用体系和激励惩戒机制的改革，进一步完善与市场准入制度相关

的法律、法规，推进国家治理体系和治理能力现代化。

**放宽市场准入仍有余地
将进一步缩减清单事项**

据介绍，实行市场准入负面清单制度是一项系统工程，需要进一步建立健全与市场准入负面清单制度相适应的准入机制、审批机制、事中事后监管机制等，需要健全完善“三个机制”。

建立清单信息公开机制。通过国家发改委门户网站等渠道，向社会公开《清单（2018年版）》有关内容信息，便于市场主体实时查询，不断提升市场准入政策透明度和负面清单使用便捷性。

建立清单动态调整机制。研究制定清单动态调整工作方案，推动市场准入不断放宽，增强清单事项的科学性、规范性和权威性。

完善与行政审批事项的衔接机制。健全完善与市场准入负面清单制度相适应的审批体制，确保在清单之内的事项管得住、管

得好，便利高效，确保清单之外无审批事项，实现各类市场主体依法平等进入清单以外的行业、领域、业务等。

“近年来，‘放管服’改革力度很大，取消了一大批行政审批事项，列入《清单2018年版》的事项已经比《清单（试点版）》有所减少，市场准入门槛也不断降低。但是，列入清单的市场准入环节管理措施确实依然较多，进一步放宽市场准入的余地仍然很大，激发市场主体活力的空间依然很大。”商务部条法司副巡视员叶军表示，下一步，将在《清单（2018年版）》的基础上，以放宽服务业准入为突破口，通过建立市场准入负面清单动态调整机制，抓紧清理修改不符合新发展理念、不利于高质量发展的市场准入规定，推动各领域市场准入限制进一步放宽，不断缩减清单事项，加快构建市场开放公平、规范有序，企业自主决策、平等竞争，政府权责清晰、监管有力的市场准入管理新体制。



哈牡高铁开通运营

12月25日，黑龙江哈尔滨至牡丹江高速铁路开通运营，全线运营时速250公里。图为乘客在牡丹江火车站乘坐动车组列车。

新华社发（张春祥 摄）

会计领域违法失信主体将面临21项联合惩戒

□ 本报记者 王砾尧

□ 实习记者 孟佳惠

近日，国家发改委、人民银行、财政部等22个部门及单位联合签署了《关于对会计领域违法失信相关责任主体实施联合惩戒的合作备忘录》（以下简称《备忘录》），明确存在严重违法失信行为的会计人员将面临罚款、限制从事会计工作、追究刑事责任等21项联合惩戒措施。

在联合惩戒对象的界定上，《备忘录》明确，在会计工作中违反《会计法》《公司法》《证券法》，以及其他法律、法规、规章和规范性文件，违背诚实信用原则，将被财政部门及相关部门依法认定为存在严重违法失信行为的会计人员。

《备忘录》明确，认定联合惩

戒对象名单的相关部门和单位通过全国信用信息共享平台将会计领域违法失信当事人的相关信息推送给财政部，并及时更新。财政部定期梳理汇总后通过全国信用信息共享平台向签署《备忘录》的其他部门和单位提供会计领域的其他部门和单位提供会计领域违法失信当事人信息，同时将建立惩戒效果定期通报机制，有关单位将联合惩戒实施情况，通过全国信用信息共享平台反馈至国家发改委和财政部。

《备忘录》提出的联合惩戒措施共21项，包括罚款、限制从事会计工作、追究刑事责任等惩戒措施；记入会计从业人员信用档案；通过财政部网站、“信用中国”网站及其他主要新闻网站向社会公布，同时协调相关互联网新闻信息服务单位向社会公布；支持

行业协会商会按照行业标准、行规、行约等，视情节轻重对失信会员实行警告、行业内通报批评、公开谴责、不予接纳、劝退等惩戒措施；限制其取得相关从业任职资格，限制获得认证证书；依法限制参与评先、评优或取得荣誉称号，已获得相关荣誉称号的予以撤销；依法限制担任金融机构董事、监事、高级管理人员或国有企业法定代表人、董事、监事；将违法失信记录作为其被招录（聘）为公务员或事业单位工作人员的重要参考等。此外还将会计失信作为业绩考核、干部选任、金融机构融资授信、纳税信用管理、申请从事互联网信息服务审批的重要参考等惩戒措施。

《备忘录》强调，相关单位向财政部提供的会计领域违法失信当事人信息，以及财政部向各单

位提供的会计领域违法失信当事人的违法失信信息，应注明决定作出的日期及效力期限，按照法律法规和相关规定实施惩戒或解除惩戒。超过效力期限的，将不再实施联合惩戒。

《备忘录》还明确了信用修复的相关程序。会计领域违法失信当事人在规定期限内主动纠正违法行为、消除不良影响、履行信用修复相关程序的，可根据法律法规和相关规定从联合惩戒对象名单中退出，不再对其实施联合惩戒。财政部将有关信息提供

给国家信用信息共享平台，各单位在作出解除惩戒的决定后，应及时将相关情况通过国家信用信息共享平台反馈至国家发改委和财政部。

《备忘录》要求，在积极落实《备忘录》之外，各部门还应积极推动修改相关领域法律法规，制定修改部门规章和规范性文件，指导和要求相关领域内部各层级单位依法依规实施具体、严格、有效的惩戒措施。各领域内相关法律法规修改或调整的，以修改或调整后的法律法规为准。



□ 本报记者 张 宇

记者日前从国家电网公司获悉，国家电网公司召开党组会暨深化改革工作领导小组会和改革工作座谈会，承继改革开放宝贵经验，加紧谋划下一步开放合作重点工作，决心以混合所有制改革为突破口，着力抓好10项重点工作，不断把全面深化改革向纵深推进。

重点改革取得阶段性成果

电力改革持续深化。2018年，国家电网公司加快电力市场化改革步伐，经营范围内25家电力交易机构启动股份制改造，20个省组建市场管理委员会，1月~11月完成市场化交易电量1.46万亿千瓦时，同比增长37.8%；贯彻国家“一般工商业电价平均降低10%”的部署，全年降低客户用电成本915亿元；增量配电改革试点全面铺开，公司经营区域3批试点项目256个，确定项目业主87个，公司参与47个；落实国家优化营商环境工作要求，创新推出“获得电力”系列改革举措，指标排名从第98位跃升至第14位。

混合所有制改革初见成效。2018年，国家电网公司加快推进混合所有制改革，在电网、产业、金融领域分类分步实施。电网领域，增量配电试点引入民营资本36家；江苏、四川、河北3家混合所有制综合能源项目公司注册成立；浙江衢江抽水蓄能电站与申能股份、浙江能投集团合作组建项目公司。产业领域，持续推进有关单位整体上市，5家产业单位资产证券化率近50%；国网南瑞实施首期股权激励计划，激励机制建设取得重大突破；探索推动电动汽车、信息通信等新兴业务混合所有制改革。金融领域，英大信托完成引进战略投资者工作，产业投资基金公司顺利组建。

推动混合所有制改革获突破

据国家电网负责人介绍，目前公司正加紧谋划下一步开放合作重点工作，决心以混合所有制改革为突破口，着力深化10项重点改革。

在特高压直流工程领域引入社会资本。国家电网公司将坚持合作共赢原则，积极引入保险、大型产业基金以及送受端地方政府所属投资平台等社会资本参股，以合资组建项目公司方式投资运营新建特高压直流工程，共促电网发展，共享改革成果。

加大综合能源服务领域开放合作力度。国家电网公司将协助地方政府推动第一批试点加快建成投运，加快推动第二、三批试点项目落地。认真落实并网服务责任，对依法规范获取配网经营权的投资主体，提供优质、快捷、高效的并网服务。积极支持社会资本参与增量配电试点，平等友好协商存量资产处置方式。优先与民营资本合作，平等参与试点项目竞争。

积极推进交易机构股份制改造。国家电网公司将在完成资产评估备案基础上，规范履行国有资产转让审批程序，尽快完成北京电力交易中心股份制改造。主动配合各省级政府部门落实好省级电力交易机构股份制改造实施方案，探索股份制电力交易机构运营管理新机制，进一步提高交易机构运作水平和服务能力。

加大综合能源服务领域开放合作力度。国家电网公司将搭建更加开放、专业、规范的服务平台，与更多社会资本和专业能源服务企业共同合作。在综合能源服务相关项目领域，积极与业主相关方、资源聚集企业、金融机构等合作，成立混合所有制公司，联合开拓市场，促进各方共赢。

大力开展抽水蓄能领域投资合作。抽水蓄能电站在保障电网安全和电能质量方面发挥调峰调频的重要作用。国家电网公司将加大投资放开力度，积极引进社会资本参与合作，欢迎具有较强投资能力和管理经验的地方资本参与电站项目的建设运营，共同推进抽水蓄能项目的有序开发。

持续推进装备制造企业分板块整体上市。装备制造产业是电网建设和设备创新的重要技术支撑力量。国家电网公司将进一步发挥在装备制造领域的引领和带动作用，充分发挥上市公司平台作用，积极引入研发创新、生产服务等有关企业和社会资本，全力打造核心竞争优势，提升创新发展能力，推动我国装备制造产业转型升级。

下一步开放合作重点工作，不断把全面深化改革向纵深推进

以混改为突破口 深化十项重大改革