

中央经济工作会议在北京举行

习近平李克强作重要讲话 栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正出席会议

新华社北京12月21日电 中央经济工作会议12月19日至21日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，总结2018年经济工作，分析当前经济形势，部署2019年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署，并作了总结讲话。

会议认为，今年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国落实党的十九大作出的战略部署，坚持稳中求进工作总基调，按照高质量发展要求，有效应对外部环境深刻变化，迎难而上、扎实工作，宏观调控目标较好完成，三大攻坚战开局良好，供给侧结构性改革深入推进，改革开放力度加大，稳妥应对中美经贸摩擦，人民生活持续改善，保持了经济持续健康发展和社会大局稳定，朝着实现全面建成小康社会的目标迈出了新的步伐。成绩来之不易。

会议指出，一年来，我们在实践中深化了对做好新形势下经济工作的规律性认识：必须坚持党中央集中统一领导，发挥掌舵领航作用；必须从长期大势认识当前形势，认清我国长期向好发展前景；必须精准把握宏观调控的度，主动预调微调、强化政策协同；必须及时回应社会关切，有针对性主动引导市场预期；必须充分调动各方面积极性，形成全局工作强大合力。

会议强调，在充分肯定成绩的同时，要看到经济运行稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力。这些问题是前进中的问题，既有短期的也有长期的，既有周期性的也有结构性的。要增强忧患意识，抓住主要矛盾，有针对性地加以解决。

会议指出，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。世界面临百年未有之大变局，变局中危和机同生并存，这给中华民族伟大复兴带来重大机遇。要善于化危为机、转危为安，紧扣重要战略机遇新内涵，加快经济结构优化升级，提升科技创新能力，深化改革开放，加快绿色发展，参与全球经济治理体系变革，变压力为加快推动经济高质量发展的动力。

会议强调，明年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，做好经济工作至关重要。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，加快建设现代化经济体系，继续打好三大攻坚战，着力激发微观主体活力，创新和完善宏观调控，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。



12月19日至21日，中央经济工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话。

新华社记者 李学仁 摄

绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

会议指出，宏观政策要强化逆周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，适时预调微调，稳定总需求；积极的财政政策要加力提效，实施更大规模的减税降费，较大幅度增加地方政府专项债券规模；稳健的货币政策要松紧适度，保持流动性合理充裕，改善货币政策传导机制，提高直接融资比重，解决好民营企业和小微企业融资难融资贵问题。结构性政策要强化体制机制建设，坚持向改革要动力，深化国资国企、财税金融、土地、市场准入、社会管理等领域改革，强化竞争政策的基础性地位，创造公平竞争的制度环境，鼓励中小企业加快成长。社会政策要强化兜底保障功能，实施就业优先政策，确保群众基本生活底线，寓管理于服务之中。

会议认为，我国经济运行主要矛盾仍然是供给侧结构性的，必须坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化手段，在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。要巩固“三去一降一补”成果，推动更多产能过剩行业加快出清，降低全社会各类营商成本，加大基础设施等领

域补短板力度。要增强微观主体活力，发挥企业和企业家主观能动性，建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境，促进正向激励和优胜劣汰，发展更多优质企业。要提升产业链水平，注重利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势，培育和发展新的产业集群。要畅通国民经济循环，加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系，提高金融体系服务实体经济能力，形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。

会议指出，今年三大攻坚战初战告捷，明年要针对突出问题，打好重点战役。打好防范化解重大风险攻坚战，要坚持结构性去杠杆的基本思路，防范金融市场异常波动和共振，稳妥处理地方政府债务风险，做到坚定、可控、有序、适度。打好脱贫攻坚战，要一鼓作气，重点解决好实现“两不愁三保障”面临的突出问题，加大“三区三州”等深度贫困地区和特殊贫困群体脱贫攻坚力度，减少和防止贫困人口返贫，研究解决那些收入水平略高于建档立卡贫困户的群体缺乏政策支持等新问题。打好污染防治攻坚战，要坚守阵地、巩固成果，聚焦做好打赢蓝天保卫战等工作，加大工作和投入力度，同时要统筹兼顾，避免处置措施简单粗暴。要增强服务意识，帮助企业制定环境治理解决方案。

会议确定，明年要抓好以下重点工作任务。

一是推动制造业高质量发展。要推动先进制造业和现代服务业深度融合，坚定不移建设制造强国。要稳步推进企业优胜劣汰，加快处置“僵尸企业”，制定退出实施办法，促进新技术、新组织形式、新产业集群形成和发展。要增强制造业技术创新能力，构建开放、协同、高效的共性技术研发平台，健全需求为导向、企业为主体的产学研一体化创新机制，抓紧布局国家实验室，重组国家重点实验室体系，加大对中小企业创新支持力度，加强知识产权保护 and 运用，形成有效的创新激励机制。

二是促进形成强大国内市场。我国市场规模位居世界前列，今后潜力更大。要努力满足最终需求，提升产品质量，加快教育、育幼、养老、医疗、文化、旅游等服务业发展，改善消费环境，落实好个人所得税专项附加扣除政策，增强消费能力，让老百姓吃得放心、穿得称心、用得舒心。我国发展现阶段投资需求潜力仍然巨大，要发挥投资关键作用，加大制造业技术改造和设备更新，加快5G商用步伐，加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设，加大城际交通、物流、市政基础设施等投资力度，补齐农村基础设施和公共服务设施建设短板，加强自然灾害防治能力建设。

三是扎实推进乡村振兴战略。要坚持农业农村优先发展，切实抓好农业特别是粮食生产，推动藏粮于地、藏粮于技落实施地，合理调整“粮经饲”结构，着力增加优质绿色农产品供给。要重视培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体，注重解决小农户生产经营面临的困难，把他们引入现代农业发展大格局。要改善农村人居环境，重点做好垃圾污水处理、厕所革命、村容村貌提升。要总结好农村土地制度改革三项试点经验，巩固改革成果，继续深化农村土地制度改革。

》2版

认真学习贯彻落实中央经济工作会议精神

扎实做好2019年发展改革工作

全国发展和改革工作会议在京召开，国家发改委党组书记、主任何立峰出席会议并作报告

本报 记者李韶辉报道 12月21日~22日，全国发展和改革工作会议在京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真学习贯彻落实中央经济工作会议决策部署，传达学习贯彻国务院领导同志批示要求，回顾总结今年以来发展改革工作情况，分析当前面临的新形势新任务新要求，研究安排2019年发展改革主要任务和重点工作。国家发改委党组书记、主任何立峰出席会议并作了题为《认真学习贯彻落实中央经济工作会议精神扎实做好2019年发展改革工作》的报告，委党组副书记、副主任穆虹主持会议，委党组成员、副主任张勇作会议总结，委党组成员、副主任宁吉喆传达了中央经济工作会议精神。委党组成员出席会议。

会议指出，今年以来，面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，发展改革系统在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“四个意识”，不断增强“四个自信”，坚决做到“两个维护”，按照党中央和国务院的决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，扎实推动高质量发展，以供给侧结构性改革为主线，着力

深化改革扩大开放，坚决打好三大攻坚战，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，各项工作取得新进展新成效。一是坚持以党的政治建设为统领，不折不扣贯彻党中央决策部署，持续推进全面从严治党向纵深发展，调整优化机构职能，党对发展改革工作的集中统一领导持续强化。二是认真履行宏观管理和经济综合协调部门职责，加强顶层设计，报请印发一批指导性文件，做好经济形势分析和政策储备，加大投资补短板力度，释放居民消费潜力，强化舆论引导和预期管理，参谋助手作用进一步发挥。三是有效应对外部环境变化，扎实做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期各项工作。四是坚持把推动高质量发展作为根本要求，加快建立健全顶层设计、制度框架和工作分工方案。五是扎实推进供给侧结构性改革，下大力气振兴实体经济，深入实施创新驱动发展战略，稳步推进军民融合深度发展。六是认真落实党中央庆祝改革开放40周年重大部署，扎实推动重点领域牵头改革任务，积极推进“一带一路”国际合作，推动全面扩大对外开放。七是推动建立更加有效的区域协调发展新机制，大力实施乡村振兴战略，有效提升新型城镇化质量，统筹推进重大区域发展战略，发展的协调性、平衡性不断增强。八是深入推进脱贫

攻坚重点任务，加快完善公共服务体系，持续推动绿色发展，群众获得感幸福感安全感持续提升。

会议强调，中央经济工作会议深入分析了当前经济形势，明确了明年经济工作的总体要求、政策取向和重点任务，发展改革系统必须认真学习领会，严格对标对表，坚决贯彻落实。一要深刻领会把握我国经济发展面临的国内外形势，坚定发展信心，坚持问题导向，保持战略定力，有效应对各种风险挑战，促进经济发展行稳致远。二要深刻领会把握明年经济工作的总体要求，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚定不移推动高质量发展，坚定不移推进供给侧结构性改革，坚定不移打好三大攻坚战，坚定不移深化市场化改革扩大高水平开放，坚定不移培育发展国内市场。三要深刻领会把握实现明年经济工作目标的的原则方法，聚焦重点工作，统筹好国内与国际的关系，平衡好稳增长与防风险和深化改革的关系，处理好政府与市场的关系，把握好强化主体责任与加强协同联动的关系，加强政策的综合平衡，确保党中央决策部署落到实处、见到实效。

会议指出，2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之

年，做好全年经济工作至关重要。发展改革系统要切实把思想和行动统一到党中央的决策部署上来，竭尽全力完成好明年各项工作任务。一是大力培育发展国内市场，加强重大技术装备补短板，加快传统产业改造提升，着力培育壮大实体经济尤其是先进制造业，全力营造公平竞争市场环境，大力支持民营经济发展，实施更大力度降成本举措。三是着力创新和完善宏观调控，积极有效应对外部风险挑战，落细落实推动高质量发展的制度安排，强化预期管理，保持经济运行在合理区间。四是扎实有力推进三大攻坚战，综合施策防范化解重点领域风险，着力打赢脱贫攻坚战，推动污染防治取得新成效。五是坚定不移深化重点领域改革，持续优化营商环境，更好发挥经济体制改革职能部门作用，着力推进重点领域牵头改革任务。六是进一步提高对外开放水平，高质量高标准高水平推进“一带一路”建设，全面优化利用外资环境，推动对外投资健康发展。七是统筹推进城乡区域融合发展，持续推进乡村振兴战略实施，着力破解新型城镇化发展瓶颈，深入实施区域协调



12月21日~22日，全国发展和改革工作会议在京召开。国家发改委党组书记、主任何立峰出席会议并作工作报告。

苗露 摄

发展战略。八是切实保障和改善民生，深入推进公共服务补短板、强弱项、提质量，统筹做好就业和城乡居民收入工作，着力维护社会大局和谐稳定。同时，认真做好岁末年初特别是明年一季度工作，确保开好局、起好步。

会议要求，发展改革系统要时刻牢记习近平总书记的重要指示批示精神，站在全局和战略高度，敢于担当、善于担当、体现担当，在抓中央决策部署落实上下更大功夫、见更多实效，推动发展改革工作迈上新台阶。一要固本强基，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，切实增强贯彻落实党中央决策部署的思想自觉、政治自觉和行动自觉，扎实推进巡视整改落实，狠抓党风廉政建设，以实际行动践行对党的绝对忠诚。二要善谋善为，增强大局意识、全局观念，全面推进“十四五”规划前期工作，共同推

动重大课题研究，联动强化调查研究，勇于开拓创新，当好参谋助手。三要统筹协调，加强上下联动，注重横向协同，完善内部督导机制，加强综合评估，敢于攻坚克难，狠抓任务落实。四要增强本领，树立选人用人正确导向，纵深推进轮岗交流，更好发挥挂职锻炼作用，着力打造忠诚干净担当的高素质专业化队伍。

国家发改委秘书长、副秘书长，驻委纪检监察组负责同志，各司（厅、局、室）主要负责同志，国家粮食和物资储备局、国家能源局有关负责同志，各直属单位主要负责同志，驻外经济参赞，各省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团、计划单列市、副省级省会城市发改委主任，物价局局长，政府负责经济运行调节、节能工作的职能部门主要负责同志参加会议。全国发展改革系统县级以上干部通过视频会议系统在分会场参加会议。