

改革开放40年 美丽繁荣看四川

长江首城改革浪潮涌 硕果累累耀戎州

——四川宜宾市改革开放40周年速写



宜宾市全景图

曾朗摄

□ 王春艳 □ 本报记者 王泽勇

2018年，中国改革开放40周年。

40年风雨兼程，40年砥砺前行；40年众志成城，40年春华秋实。是改革开放的浩荡春风，释放出强大活力，让四川宜宾焕发出前所未有的生命力。

11月6日~7日，“抓落实·推经验”四川全省改革现场会走进了“改革名市”宜宾。宜宾市农村产权抵押融资改革试点、创新投资收益改革试点和全国“多规合一”改革试点等获得充分肯定。

抓好改革落实、坚定不移将改革进行到底，是对改革开放40周年最好的庆祝、最好的致敬、最好的礼赞。

回望走过的路，宜宾这座富有改革创新精神的城市，硕果累累。

打响企业产权制度改革第一枪 产业发展双轮驱动开启新篇章

1990年，宜宾县（今叙州区）以县属中小企业产权制度改革为突破口，展开了一场前所未有的“破冰”之旅，打响了企业产权制度改革的“第一枪”，率先在全国创造了“国家转让产权、政府转变职能、企业转换机制、职工持股经营”的改革经验。

1993年底，宜宾县26个改制企业实现税利比1992年增长73.3%，税利上百万的达15家。至1997年，宜宾县又相继推广和总结了“改、转、租、包、卖、破、并、挂、停、股份合作”的多种改革模式，企业发展了，还盘活了存量资产2.5亿元。

在1995年国务院召开的专

题研讨会上，宜宾县的县属企业改制模式，被称为全国西部县级企业产权制度改革代表的“宜宾模式”。1997年，宜宾市列入“全国综合配套改革试点城市”。由此，宜宾成为改革名市，“宜宾模式”与宜宾工业企业改制实践在全国推广。

这场改革，有机遇、有阻力、有挑战，体现了当时的一种政治勇气和敢于担当，也走出了一条“先行先试，大胆改革”的“封闭式改革”之路。

随后，五粮液组建集团、天原集团“整体重塑”，七九九厂“分路突围”，丝丽雅集团“兼并整合、延伸产业链”……一项项改革，宜宾稳步推进。

改革攻坚破难题，创新求变谋跨越。改革之思想，深深浸入宜宾人的骨血里。

党的十八大以来，宜宾市认真贯彻落实中央、省委改革部署，结合基层实际大胆探索，创造了“借牛还牛”“五补五改”等一批全省全国推广的改革经验，形成了一批重大改革成果，向全省乃至全国深化改革提供了宜宾方案、贡献了宜宾智慧。

近年来，宜宾市委、市政府紧扣宜宾传统产业比重较大、新兴产业发展不足的实际，深入实施“产业发展双轮驱动”战略，一手抓传统优势产业的巩固提升，一手抓新兴产业的培育壮大，聚力做大新兴产业，轨道交通、汽车、智能终端等“8+2”产业，形成一批具有核心竞争力的产业集群。

今年11月28日，宜宾康佳高科技产业园动工仪式在宜宾临港经开区举行，标志着康佳集团正式开启了智能终端“宜宾

造”新篇章。宜宾康佳高科技产业园的动工只是宜宾市大力发展智能终端、轨道交通、汽车等“8+2”产业发展的一个缩影。

朵唯作为最早一批入驻宜宾智能终端的品牌企业，自投产以来，严格按照打造集“手机研发、SMT生产、整机制造、供应链服务和物流服务”为一体的朵唯智能云谷新兴高科技产业园战略布局来推动相关工作。

不到两年时间，宜宾市智能终端产业园已用地5500亩、建成和在建厂房500万平方米，引进149家智能终端企业、全国手机30强有朵唯、联想等10户整体落户宜宾……预计2018年将实现产值达450亿元。

这一组数据无疑是令人振奋的，而这也仅仅是宜宾“8+2”产业推进过程中的一个插曲。

回头再看，轨道交通、汽车、通用航空、新材料、竹产业等无一不是齐头并进、迅猛推进。

眼下的戎州大地，已然形成了优势产业、传统产业和新兴产业互动发展的新格局，随处可以感受到开放、包容、改革迸发出的勃勃生机、激起的产业发展热潮。通过探索“8+2”产业转型升级新路径，宜宾开启了发展新篇章，创造了一片新天地。

青山绿水风景如画 长江首城筑起生态屏障

11月14日，由中央宣传部、国家发改委等主办的“伟大的变革——庆祝改革开放40周年大型展览”在国家博物馆开展。其中，两张展示共抓大保护，不搞大开发，长江经济带发

展绿色格局初步形成的宜宾长江岸线对比图片在第二展区第四单元展出。

图片内容反映的是宜宾市长江生态综合治理项目的成效。作为四川省政府100个重点项目之一，项目跨翠屏区、南溪区、临港经开区、长宁县及江安县，全长约192公里，截至目前已累计完成投资65亿元。

目前，长江沿岸部分区域不仅呈现“一公里一景观”，还因地制宜、科学布局建起了公共绿地、停车场、配套商业和休闲设施等，成为众多市民每日休闲运动“打卡地”。

胡长奎是珙县石笋乡司堡村生态护林员，每隔3天，他就要上山开展一次防火、防火以及防止人为乱砍、乱挖的巡逻。“红卫片区面积大，林子密，我们要早上六七点钟出发，自带干粮徒步巡逻，直到下午五六点钟才能回家。”生态护林员的工作很苦、很枯燥，但胡长奎说，看到数十年不见踪迹的豹猫、苍鹰陆续现身，就说明生态环境在改善，生态质量在提高，他的努力很值得。

作为长江首城，植绿护绿，建设生态屏障，宜宾一直义不容辞。为开展对森林资源的保护，宜宾1998年开始实施天保工程，曾经遭受过度采伐的原始次生林在封山育林的措施下正逐步得到恢复；通过实施人工造林，森林面积稳步增长。

特别是在过去4年，宜宾先后启动国家森林城市建设和长江生态综合治理项目，并在去年成功创建“国家森林城市”。其间，宜宾累计完成人工造林89万亩，全市森林覆盖率

攀升至45.83%。改革开放40年来，特别是近年来，宜宾坚持绿色发展理念，将好山好水好风光融入城市建设，加快建成长江生态第一城，加快建成长江上游区域中心城市。

巨变有目共睹。青山绿水、风景如画的美好图景，正在戎州大地绘就。

从交通闭塞到南向开放大通道 诗与远方被现实照亮

一条条乡村公路通村民致富的希望，一条条高速公路让诗与远方照进现实；成贵高铁动车联调联试牵动了每一个宜宾人的神经；新的机场建设正如火如荼……40年时间里，宜宾完成了从交通闭塞到连接世界的变迁。世界与宜宾，只是一个念想的距离。

新中国成立前，宜宾交通十分闭塞落后。当时仅修有两条简易公路，人们进出宜宾城，仅能靠顺江上的轮渡。40年前，对于地处偏远、交通不便的人们来说，走出乡镇，就意味着要“出一趟远门”了。“直至上个世纪80年代，国家实行改革开放政策，宜宾才开始大力发展交通基础设施建设。”刚和老伴从云南

自驾回来的赵先生回忆，改革开放前很多地方没通公路，还需要依靠渡轮出行。

上世纪90年代初，大力发展交通基础设施建设成为政府抓的一件大事。随着二级公路骨架网络初步形成，宜宾逐渐实现了县县通水泥路、乡乡通公路，各乡镇也随之紧密连接起来。1999年末，宜宾第一条高速“内宜高速”建成，宜宾人的出行，也进入了“高速时代”。随着“一绕九射”12条高速公路的建成，宜宾人的生活道路，还将通向更多的地方。

位于翠屏区菜坝镇的宜宾机场始建于抗战时期，抗战时为驼峰航线重要中转站，不少抗战物资均需从菜坝机场飞赴前线。20世纪90年代初，由原宜宾地区行署投资在驻军陆航直升机场训练场基础上完成了两次扩建，宜宾机场成为军民合用机场。1992年12月，宜宾开通直飞成都航线，并成为该机场航线路的首航。

“上世纪90年代那会儿，大多数人火车也没坐过几回，更别说飞机了。”市民谢阿姨回忆，“1995年，我带女儿坐飞机去北京看天安门。当时整个家属院

的人知道了都十分羡慕，女儿也激动得不行！”

如今，宜宾的航班比以前多很多，三亚、丽江、青岛、厦门、拉萨……这些热门的旅游城市在家门口就能登机前往。随时可以来一场说走就走的旅行，成就属于自己的诗与远方。

如今，于2016年动工的新机场，正如火如荼地建设中，预计2019年就能投入使用。

2018年4月召开的宜宾市建设交通强市三年大会战现场动员会明确提出，到2020年，宜宾将建成交通路网更加完善、服务能力显著提升、发展水平全省领先的交通枢纽城市，宜宾立体交通网络将进一步升级。再过3年，宜宾在公路、交通、航空等领域格局将完成提档。

宜宾四通八达的交通体系，正逐渐形成。

大改革、大开放、大发展，宜宾以不同凡响的脚步改变着旧貌；乘风破浪三千里，宜宾以令人欣喜的成就实现着新跨越。未来，宜宾还将高扬起改革开放这面旗帜，踏着新时代的鼓点，信心百倍开创未来，创造更加灿烂的明天！

□ 本报记者 王进 何子蕊

“发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力。”这句话在四川省县域经济的“领头羊”——成都市龙泉驿区身上，展现得淋漓尽致。因为，近5年来，龙泉驿以“人才强区”战略为先导，吸引各类人才35万人，人才密度已接近30%。

在强劲的人才动力推动下，龙泉驿区2017年地区生产总值已超过1200亿元，综合实力连续4年位居全省“十强县”首位。

记者近日从龙泉驿区委改革办了解到，自2017年底被纳入成都市“蓉城人才绿卡”项目建设试点区(市)县以来，龙泉驿区不到一年时间就完成并实施了四大板块20项具体服务平台搭建工程，创新制定了首个高层次人才发展“生命周期”需求链条，共发放首批“蓉城人才绿卡”C卡44张，高效推动了有关政策落地实施。

定制化服务创新 凸显“龙泉驿味道”

无论是旅行还是出差，人们总希望从一开始就有一个愉快的心情。最近，对于四川航天长征装备制造有限公司的高级工程师丑西平来说，就有这样的感觉和幸运。他不仅成功入选2018年“龙泉驿英才计划”专家，获得了龙泉驿发放的“蓉城人才绿卡”，还感受到了由此带来的政策便利和定制化服务——“机场市内免费专车接送机服务”。他说：“由于双流机场没有直接到他家附近的大巴，尤其是深夜，经常感觉到不方便，现在有了这个‘绿

以人才绿卡之“钥”打开创新服务之“门”

成都市龙泉驿区创新实施“蓉城人才绿卡”试点项目建设工程，深入推进人才强区发展战略，着力打造具有龙泉驿区特色的人才服务“共享经济”生态圈



龙泉驿区颁发首批人才绿卡C卡 (龙泉驿区人才办供图)

卡’就不一样了，APP上预约接送很方便，服务很温馨，很周到又免费，整个过程体验很好。”

与丑西平一样感同身受的还有四川航天系统工程研究所副主任设计师游金川。他告诉记者，当初看到“有机蔬菜免费配送服务”的人才服务项目时，觉得很贴心、很有创意，因为其他地方都没有，但能否做到、做好还是持怀疑态度，结果一试用就让人感到很惊喜：“很方便，在APP上操作就可以送货上门，而且蔬菜的品质很高！”游金川有些激动地说。

“这只是其中的一个例子而已。”龙泉驿区人才办相关负责人说，在龙泉驿区，人才就是最大的财富。在成都市正式确

定龙泉驿区为全市“蓉城人才绿卡”项目建设三个试点区(市)县之一后，由龙泉驿区委组织部牵头，统筹协调了区政务服务办等相关单位，服务事项分工，迅速制定出了项目建设分工方案及绿卡持有人服务事项清单，并经2018年区人才工作领导小组第一次全体会议审议通过。在具体实施上，区委采用线上线下同步进行模式，紧紧围绕汽车产业生态圈建设，集聚区域产业“特色汇”，在服务定制上突出创新、充分体现“龙泉驿味道”。

比如，龙泉驿区委充分发挥中国人力资源服务产业园(经开区)园区内中智、智联、英格玛等公司作用，提供涵盖人才引进、顶尖人才猎聘、项目培训和人才

咨询服务等优质服务项目。“人才创新券计划”对购买该区公共技术平台服务的人才项目给予最高10万元/年的“创新券”支持；“人才开发券计划”对购买中国成都人力资源服务产业园(经开区)入驻企业所提供人力资源服务的区内企业，给予最高10万元/年的“人才开发券”支持；与吉利旗下“曹操专车”开展合作，向绿卡人才提供免费机场接送服务；整合好稼生态农业基地等区内文旅资源，向绿卡人才提供免费有机蔬菜配送等便捷优质服务等。

建立服务台账 发放新政“大礼包”

据悉，“蓉城人才绿卡”自2017年在成都创新试行以来，全市已发放“绿卡”(A卡)数量超过617张。“蓉城人才绿卡”已成为成都对外开放和人才优先发展战略中的一张靓丽名片。但其中一些服务如何才能做到精细化、更有温度等，还有相当大的创新探索和进步空间。而龙泉驿区在这方面的创新实践值得肯定和借鉴。

“龙泉驿英才计划”专家、四川航天系统工程研究所主管工程师敖永才，在使用龙泉驿区发放的“蓉城人才绿卡”的绿色就医服务项目后表示，“从挂号到看完

病，全程只花了20分钟，不需要排队，有专人接待，也有很明显的窗口标识，龙泉驿区的这种人才‘绿卡’真好用。”

其实，龙泉驿区发放的“蓉城人才绿卡”，远不止“好用”这么简单。龙泉驿区委常委、组织部长张之湘说，人才集聚会产生“马太效应”，人才引进也有“裂变”效应。龙泉驿短短几年之所以能够吸引众多高端人才和高级专业技术人才，一个最重要原因就是区委对于人才工作格外重视，不仅创新推动并实施了“143”产业人才链行动计划，2018年还以“一号文件”形式，出台了“龙泉驿人才新政16条”，之后又聚焦高质量发展，创新提出了32项具体举措，比如设立“双十亿”人才资金支持平台，给予最高1亿元的创业综合资助等。尤其在“蓉城人才绿卡”试点项目的平台服务创新上，下足了功夫。

据了解，龙泉驿区利用项目试点契机，为“绿卡”持有人建立个人档案和服务台账，从多方面为高端人才精准发放新政“大礼包”。比如，依托“蓉城人才绿卡”项目平台创新搭建“龙泉驿英才计划”线上申报管理系统，率先运用“蓉城人才绿卡”项目平台完成区级人才政策申报；在政务中心设立人才服务绿色窗

口，提供一站式受理、一对一咨询导办服务；实行政务服务全程代办、需求定期随访；为人才开通绿色通道就医通道，实现医疗优先窗口、“一对一”导医服务；为人才安排每年一次价值从1500元到3500元不等的免费健康体检。对于人才的教育需求，则通过在线申请即可转入相关单位协调，并在平台上实现进度及时反馈。

围绕“五个找” 开发打造“一条链”

在记者采访的过程中，关于龙泉驿区“蓉城人才绿卡”项目试点，人们说得最多的就是其具有创新性、示范性和领跑性。但是除上述外，还体现在哪些地方呢？

“我是1982年的，和我们老总两个都是四川省‘千人计划’以及‘蓉漂人才计划’专家。在我看来，龙泉驿区的‘蓉城人才绿卡’服务，与其他地方的最大不同或者说最大的创新点在于对人才产业和项目的全方位跟踪、精细化支持，尤其是我们这种创立不久的小企业、特别需要这种紧贴人才企业发展的专业化扶持服务，龙泉驿区在这方面做得特别好。”首批“龙泉驿英才计划”专家、成都云科新能源汽车技术有限公司常务副总经理

曾帆在接受记者采访时如是说。

曾帆所说的“专业化精准人才服务”，指的是龙泉驿区在“蓉城人才绿卡”项目试点中围绕“五个找”开发打造的“一条链”。“五个找”指的是为专家人才“找政策、找融资、找发展、找职位、找伙伴”。龙泉驿区根据辖区内人才需求和实际，为其探索制定精准政策和菜单；与天府国际基金小镇开展合作，为人才搭建项目申报及投融资对接平台，整合申报接口，协助企业开展投融资对接；随时随地为人才所在企业解决税务、法务咨询的疑难问题；定期整合并公布蓉漂人才荟、海科会、海创荟以及HR高管俱乐部等有关人才活动信息，邀请人才预约参加；依托区内就业部门，协助人才解决亲属就业问题，实现在线申请和就业信息精准推送。而“一条链”，就是通过这些实实在在的创新创业服务举措，为人才开发出一条全生命周期的发展“周期链”。

龙泉驿区委组织部相关负责人表示，下一步，龙泉驿区将以“蓉城人才绿卡”项目服务平台试点工程为新起点，搭建“以人才为本”的特色服务菜单，进行人才服务精准网格化打造；将进一步拓宽“蓉城人才绿卡”用户群体和流量，尤其是加大对青年人才的“绿卡”覆盖保障，提升其使用黏度；将通过打造“技能大师直通车”“人才供应链”“HR共享服务中心”等，搭建起全面一体化“共享人才”信息桥梁，为人才保驾护航，全力打造一把“引、育、用”好人才、留住人才的“万能钥匙”，再通过它实现各种可能。