

《1版

改革开放四十载 砥砺前行看株洲

2014年,清水塘搬迁改造被列为全国21个城区老工业区改造试点。2015年,清水塘成为全国环境污染第三方治理试点。2015年12月29日,株洲市委市政府正式出台《关于推进清水塘老工业区搬迁改造工作的指导意见》,提出“一年初见成效,三年大见成效,五年完成综合治理,十年建成新城”。

蓝图宏伟,但道路曲折。面对15.15平方公里广阔地域和上百家工厂、几万名工人,钱从哪里来、人往哪里去、企业怎么搬、污染怎么治、新城怎么建、稳定怎么保?这六大难题,是不得不迈过去的坎儿,也是必须调动一切力量强攻的难关。它考验的是株洲智慧,展现的是株洲精神。

——破解“钱从哪里来”难题。清水塘老工业区搬迁企业众多,仅企业关停、土地收储、环境污染治理、居民搬迁安置以及基础路网建设等方面所需资金就要235亿元。为此,株洲整合资源加大财政资金投入,积极向上级争取资金,做大做强平台公司市场化融资,组建了市级平台公司清水塘投资集团,通过平台公司发起基金、发债、借贷以及引进战略投资者等方式筹集资金。

——破解“人往哪里去”难题。采取政策安置、转移就业、转型就业、自主择业等“四个一批”的方式,对搬迁企业职工进行分类分批妥善安置。

——破解“企业怎么搬迁”难题。按照“谁家的孩子谁家抱”的原则,分清责任,统一标准,分清中央、省、市企业的性质,明确责任担当,统一搬迁企业补偿标准。严格综合执法,协调督促环保、安监、消防、税务、电力等多管齐下,强力执法,促推企业自主搬迁。

——破解“污染怎么治”难题。加大环境项目建设力度,着力解决重金属污染等环保问题,全面提升环境质量,启动实施搬迁企业场地污染整治,对搬迁企业场地及时进行治疗,同步做好冶炼化工搬迁企业的残渣废液环保安全处置工作。

——破解“新城怎么建”难题。将清水塘相关项目纳入市重点工程,并开展招商引资,推进环境综合治理,加快产业转型升级。株洲将清水塘相关产业和基础设施作为一个整体的PPP项目,通过全国招商,引进国内外优势战略投资者进驻,合作推进清水塘新城建设。同时,按照全面退出重化工业、替代发展先进制造业和现代服务业的思路,推动清水塘的产业转型升级,实现制造业与服务业的双轮驱动、产业和城市的融合发展。

——破解“稳定安全怎么保”难题。优先安置保稳定,在企业搬迁过程中,对职工的就业、社保、医疗、生活等问题提前考虑;筹措资金保稳定,在企业搬迁过渡期,筹集必要的资金,确保职工正常生活和有序搬迁;明确责任、人防并举保稳定,实行“一厂一策”、因企施策,层层抓落实,形成常态化的工作机制;加强舆论保稳定,通过多渠道、多形式的宣传,提高对清水塘搬迁改造重要性的认识,稳定企业和人员情绪。

株洲以壮士断腕的意志、背水一战的勇气,包干负责、挂图作战,全力打响了清水塘老工业区整体搬迁改造攻坚战。2013年至2016年,先后关停污染企业94家,2017年又派出3位市级领导和200多名工作人员进驻一线办公。截至目前,已关停企业147家,仅剩的最后6家企业,今年12月31日前也将全面关停。

背靠石峰山,面向大湘江。未来的清水塘,将依托内河港口的优势,建设科技创新、工业文化旅游休闲、口岸经济和临山居住等四大功能板块。结合清水塘工业遗址保护和开发,将规划建设工业遗址公园,建设省工业遗址博物馆、中国电力机车博物馆,形成以工业文化为特征的主题旅游休闲区。

构建“两型社会” 擦亮绿色发展新底色

从株洲市区出发,记者一行沿京港澳高速一路南下,前往天元区三门镇



宜居之城 美丽株洲

(株洲市改革办供图)

的美丽乡村响水村参观考察。高速公路两旁,乔木灌木深处,时不时会闪现出一处处错落有致的小村庄、一片片澄净碧绿的小水塘。汽车驶离高速,进入曲折多弯的乡间公路,在浓荫蔽日、曲径通幽之处,迎面山坡突然看到一幅硕大的标牌,上写着“红色引领、绿色发展”。司机告诉我们,响水村到了。

绿树村边合,青山郭外斜。今天美轮美奂的响水村,在几年以前还是一座普普通通的山区小村庄,既不占交通优势,也没有产业基础。2014年,株洲提出要打造美丽乡村“213示范工程”,将响水村列入新农村建设综合示范点,从村庄空间规划、风貌整治、产业发展等方面入手,市委市政府为响水村创建美丽乡村、发展绿色产业描绘了一幅新蓝图。几年过来,响水村一步一个台阶,真正实现了麻雀变凤凰,村级集体由零收入发展到去年的超过100万元。

绿色,是株洲发展的“主色调”;“两型”,是株洲绿色崛起的新动力。株洲自2007年获批全国资源节约型、环境友好型“两型社会”建设综合改革试验区以来,大刀阔斧、大力推进,实现了从重工业城市到“天蓝、水碧、山绿、城美”的现代生态宜居之城的华美蝶变,全市森林覆盖率达到62%,市区空气质量优良天数上升到283天,湘江株洲段水质改善为国家Ⅱ类水质标准。

在先行先试中,株洲严格按照中央批复的改革试验总体方案 and 城市群区域规划,探索建立了环境保护“党政同责”的大环保机制。株洲牢牢抓住党政领导这个关键少数,在全国率先建立环境保护委员会,市委市政府主要领导任正副主任,相关单位负责人为成员,形成市环委会牵头抓总、各成员单位和有关部门通力协作、齐抓共管的工作格局。

——建立了环境保护“一岗双责”机制。2014年,株洲率先出台《株洲市环境保护综合监督管理职责》,明确了各县市区政府和31个市直部门的环境保职责,从顶层设计上理顺了各级政府、各部门环保工作职责,为全省乃至全国厘清部门环保职责提供了蓝本;2015年,进一步巩固环保“一岗双责”机制,倒逼各级各部门切实将环保职责落到实处;2018年,出台《株洲市环境保护工作责任规定》等,建立健全全市环境保护责任体系,对环保、发改、农业、教育、水利、气象等42个部门的责任进行了划分,对6种重大环境问题(事件)进行问责,确保了环保工作责任全覆盖、无死角,形成了生态环保工作多级联动、各负其责的工作态势。

——建立了环境保护绩效考核机制。2015年株洲对各县市区政府环保工作实施目标责任制,建立健全环保考核机制、创建考核机制、总量减排考核机制和农村环境综合整治考核机制,将主要污染物总量减排、重金属污染防治等纳入株洲市党政领导政绩考核内容,建立起科学的考核评价体

系。2017年,将环委会成员单位环保履职情况纳入全市绩效考核体系,提高县市区政府绩效考核的分值权重,实现环保工作从一家“单打独斗”向“多方联动,各负其责”转变。

——建立了环境保护网格化监管机制。株洲2017年建立起“属地管理、分级覆盖、责任到人”的网格化环境保护监管体系,切实解决了防区怎么划、划了怎么站、站了怎么看、看了怎么算的问题。并以此为基础,持续健全了第三级(乡镇、街道一级)和村一级的环境监管机制,大力推进环保与安全生产、河长制、综治维稳等监管网格化平台的资源整合试点。

——建立了市级环境保护督查机制。一方面,建立环境案件环保、公安联动机制,在全省成立了首个市级公安部门驻环保工作联络室,随后实现县市区全覆盖;另一方面,建立环境案件环保、检察联动机制,各县市区实现检察驻环保联络室全覆盖。

——建立了市级环境保护督查机制。出台《株洲市环境保护督查实施方案(试行)》,成为全省率先建立市级环境保护督查制度的地级市。

——建立了向人民代表大会报告环保工作机制。株洲严格按照《环保法》要求,落实了向人民代表大会报告环保工作制度,2016年在全省首先向人民代表大会报告环保工作。

碧水蓝天,锦绣株洲。脱胎于风景优美的江南古镇,株洲因工业而生、因工业而立。工业,既是株洲抹不去的荣光,也是其绿色发展路上的沉疴。创建两型社会,要求株洲从工业开始破题,调动一切力量,以创新驱动、转型升级作为打响城市脱胎换骨的主动一战。遵循这一思路,株洲一手抓传统产能升级改造,不断做污染治理、节能降耗的“减法”和生态修复、环保建设的“加法”;另一手抓新动能培育壮大,以打造“中国动力谷”为开山炮,利用轨道交通、航空、汽车等动力产业的深厚积淀,实现支柱产业的全新突破,为株洲经济增长新动能破题,实现了经济发展与生态环境改善的良性互动。

改革开放40年,株洲的产业从“高碳”转向“低碳”、“黑色”转向“绿色”、“制造”转向“创造”,产业结构、产品结构、技术结构和所有制结构越来越合理,三次产业比例越来越协调,形成了二、三产业共同拉动经济增长的良好格局。

实施创新驱动 推动新旧动能加速转换

从1988年开始实施“科教兴市”,到1998年获评全国科教兴市先进城市,再到国家知识产权示范城市、长株潭国家自主创新示范区、国家创新型城市三大科技创新“金字招牌”花落株洲,改革开放40年的创新历程,体现的正是株洲在精益求精上的锲而不舍。

开创新资源节约型、环境友好型这一前无古人的“两型社会试验”,对于株洲来说,既要有壮士断腕之勇,也要

有谋盘布局之智。如果说清水塘搬迁改造代表的是株洲之勇,延续的是株洲昔日的辉煌荣光,那么打响中国动力谷品牌见证的就是株洲之智,它要创造的则是株洲现在和未来的远大前程。

“来之前我已经做好了灰头土脸的思想准备,万万没想到,我们的工厂竟是这样干净!”在中国中车株洲电力机车有限公司老厂房里,陪同记者采访的讲解员小杨今年刚刚毕业。他告诉我们,这座宽敞明亮的大车间还是重点文物保护单位,它建成于1936年,在抗战烽火硝烟的日子里,日军飞机投放的炸弹曾落到这里,所幸厂房并没有受损。

在轨道交通领域,中车株洲电力机车有限公司声名显赫。近年来,公司先后获得亚欧非澳四大洲近20个国家超过500亿元人民币的订单。在欧洲,中车株机公司为土耳其提供了高端的城轨车辆,为马其顿提供了满足TSI认证的动车组,为奥地利量身定制了“超级电容+蓄电池混合动力”调车机车和储能式无轨电车,为捷克研制了动车组,已经成为欧洲公共交通系统解决方案的重要供应商之一。

紧邻株洲电力机车有限公司的株洲联诚集团公司,前身是中车株机的劳动服务公司。2000年前后从总厂剥离以来,乘改革东风,谋长远发展,已经独立发展成为全国最大的轨道交通装备部件制造商之一,是湖南省的高新技术企业、工业企业100强、制造业50强。

位于中国动力谷的湖南伊谢智能制造有限公司,借助特种合金增材制造中心和吴鑫华院士专家工作站,已经成功建成金属3D打印的试验平台,成为产学研一体化的孵化器,在钨合金3D打印研究领域走在了全国的前列。

在株洲,怀揣以身许国、产业报国梦想的远不止株机公司这几家,正是千千万万个株洲工程技术人员努力,才有了株洲工业的传奇——第一台航空发动机、第一枚空对空导弹、第一台电力机车、第一列虚拟轨道列车……也正是因为胸怀国家、坚守创新,株洲先后9次被评为全国科技进步先进城市,成功跻身国家自主创新示范区、国家知识产权示范城市、国家创新驱动发展示范市,入围新一轮国家创新型城市建设方阵。数据显示,今年科技创新对株洲经济增长的贡献率将达62%。

株洲是中国“动力之都”,创新是株洲核心动力。2013年1月,株洲国家轨道交通装备高新技术产业化基地以全国排名第一批获国家高新技术产业化基地。同年7月,科技部发布《关于认定第一批创新型产业集群试点的通知》,株洲轨道交通装备制造创新型产业集群入选全国首批10个试点,是湖南唯一被认定的千亿级创新型产业集群试点。同样是在2013年7月,株洲乘势而上,提出要打造“中国动力谷”的战略构想:以转方式、调结构为宗旨,以最先进的机车牵引引擎、最强大的航空动力引擎和最环保的汽车动

力引擎为核心助推器,着力打造以中国轨道交通城、中南地区通用航空城、中国新能源汽车产业城为支撑的“中国动力谷”。2016年,中共株洲市第十二次代表大会再次提出,大力实施“创新驱动、转型升级”总战略,全力聚焦“一谷三区”总任务。其中“一谷”就是中国动力谷。

株洲的中国动力谷包含着全世界最大的轨道交通研发生产基地、全国唯一的中小航空发动机研发生产基地、全国最完整的新能源汽车产业链条。投资200亿元建设的“中国动力谷自主创新园”,两年来已吸引创新企业109家、两院院士10名,拥有专利814项,先后荣获“国家级科技企业孵化器”、国家级众创空间、湖南省双创示范基地等资质和荣誉。

株洲持续推进“动力变革”,加速实施“动能转变”,产业转型升级不断加速,主打产业迈向全球价值链中高端。成功获批“中国制造2025”试点示范城市,轨道交通产业产值已突破千亿元,全国90%以上的中小航空发动机在株洲制造。传统产业日新月异,株洲硬质合金集团成为世界行业两强之一,醴陵陶瓷产业年产值逾600亿元,电瓷产量占全球的1/3,芦淞服饰年销售额突破500亿元。战略性新兴产业发展壮大,世界首款智轨列车、世界第一台储能式有轨电车、世界最大功率电力机车以及世界第二条、国内唯一的8英寸专业IGBT生产线均在株洲诞生。

新旧动能加速转换,创新驱动已经成为株洲高质量发展“主动能”。连续实施“科教兴市”战略,建成4个国家特色产业基地、国家级技术创新平台27家,拥有本土中国工程院院士3名、国家有突出贡献专家39名、国务院特殊津贴专家394名,突破和掌握了IG-BT、磁悬浮、深海机器人、3D打印、水墨印刷等一大批核心技术,连续九年获得全国科技进步先进城市称号。

创新社会治理 让人民群众有更多获得感

近年来,株洲以创建全国文明城市为引领,锐意进取,不懈奋斗,紧抓各类创建活动,争拿国字号金字招牌,提升城市品位,城市影响力和吸引力迅速提升,市民的幸福感和自豪感大大增强。

在城市管理体制体制改革方面,株洲探索城管综合执法改革,形成了城市管养分离、重心下移、市场运作、网格化管理、精细化作业等管理模式,改革经验在全国得到复制推广。

在基层治理改革方面,株洲集中出台了城市基层党建和城乡社区治理为主的10个系列文件,完善细化了基层治理机构、职能、队伍、协商机制、网格化管理等方面的制度设计,为基层治理能力和治理体系的现代化奠定了基础。

在深化行政体制改革方面,大力

推进以“最多跑一次”为核心的放管服改革,进而撬动商事制度、市场监管等改革取得全新进展,打造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的营商环境,以逢山开路、遇水架桥的闯劲,滴水穿石的韧劲,推动政府从理念、制度到作风全方位深层次变革。

社会治理是社会建设的一项重要重大任务,也是国家治理的一个重要组成部分。株洲积极探索加强和创新社会治理的新模式、新途径、新方法,不断提升社会治理科学化水平。在荷塘区公益服务中心、月塘街道社区卫生服务中心、颐宁园托养中心、宋家桥街道办事处,在天元区三门镇南江村,记者一路走来,实地考察创新社会治理工作带来的巨大变化,亲身感受“群众路线”这个传家宝是如何借助社会组织这支新生力量实现基层治理效力翻番的。

“做一名志愿者,是一件快乐的事情!”这是荷塘区宋家桥街道王银燕时常挂在嘴边的一句话。王银燕自2013年开始坚持在月桂社区吾老吾幼之义义务值班,并多次开展帮助孤独老人、关爱残疾人、护学送学等志愿服务。她的故事感染着身边人,近年来,越来越多的居民像她一样加入志愿者队伍。

改革开放40年,株洲各级干部牢记使命任务,担当历史重任,坚定履行全面小康的庄严承诺。2017年3月以来,株洲市荷塘区以创新社会治理为抓手,大力推进“幸福荷塘”系列民生行动,先后启动“三社联动”(社区、社会组织、社会工作的协调联动)、加快发展养老服务业、加强基本公共卫生服务、无物业管理小区自治、网上群众路线、复转军人之家、政务服务再提升、平安荷塘等系列活动。为强化公益服务,荷塘区还专门成立了公益服务中心,着力将其打造成为公益组织孵化基地和志愿服务的大本营。

通过“三社联动”,荷塘区成功引进、孵化了21家社会组织,培养了60余名专业社工,链接爱心企业60余家,众筹公益资金100余万元,让群众获得了更真切幸福感。通过分层分类实施政府购买项目,让特殊群体、困难个体得到了专业化的立体帮扶,为创新社会治理提供了有益探索。

通过加快发展养老服务业,采取政府购买服务、公建民营、民办公助等多渠道投入,荷塘区现已建成1个区级养老信息平台、16家社区养老机构,引进7家专业养老机构,撬动社会养老资本6000余万元,并实现了政府购买养老服务对城区困难群体全覆盖。一个以信息平台为支撑,社会养老机构为主体,集居家、日间照料、嵌入式、医养结合等多种模式多层次的养老服务体系日渐清晰。

通过不断探索公共卫生服务的长效新路,坚持全科医生上门流动巡诊,创新推出家庭医生个性包,做实家庭医生签约服务,与多个医院开展医联体建设合作,荷塘区基层医疗卫生机构服务能力稳步提升,服务质量、收入实现双翻番,队伍精神面貌、干事激情为之一新,群众满意度也稳步上升。

通过开展无物业管理小区业主自治工作,荷塘区已实现36个无物业管理小区自治,有效改变了这些小区多年来脏乱差问题,激发了居民自我管理与服务的热情。

通过走网上群众路线,荷塘区构建了覆盖15.8万人、占全区总人口49.1%的微信群组,并分镇、办建立“微信群主联盟”,召开了首届千人微信群主大会,在线上线下紧密互动,引导微信盟主、群主参与公益性事业,带领群众守望相助,构筑起人民群众的精神家园。

以荷塘区为代表的“城乡统筹·幸福株洲”创新社会治理系列活动,旨在从群众视角找准创新社会治理的突破口,以群众感受确立创新社会治理的新目标。通过发挥党建引领,整合各方资源,开展网上群众路线、“三社联动”、养老服务、基本公共卫生服务、无物业管理小区业主自治等活动,变群众上访为干部下访,株洲不仅成功解决了一大批老百姓反映强烈的突出问题,而且大大提升了人民群众的获得感、幸福感、安全感。他们的成功经验和有效探索,为全国开展社会治理创新、打造共建共治共享的社会治理格局提供了重要借鉴。