

# 中国改革报

CHINA REFORM DAILY

国家发展和改革委员会主管 中国改革报社主办

中华人民共和国价格公报发布报纸  
中国证监会指定披露上市公司信息报纸  
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸  
本报发布企业债券公告



改革网 www.crgw.net.cn

## 为发展闯关 为改革探路

——浙江改革开放40周年蝶变记

□ 何玲玲 李亚彪 商意盈

40年前,经济总量全国列12位,人均GDP列16位。

今天的浙江,农村居民和城镇居民人均可支配收入分别连续33年、连续17年居省区第一,成为发展最快、最协调和活力最强的省份之一。

时间是最伟大的书写者。浙江,这个当年资源匮乏的“中等生”,通过改革发展、开放图强,正在蝶变为“排头兵”“模范生”。

### 敢为人先 活力迸发

靠着借来的2000元起步,从20世纪80年代生产洗衣皂到如今横跨化工、物流、现代农业等多领域,总资产超过500亿元的传化集团驶上了一条发展高速公路。“我年轻时生过重病,家中负债,逼着父亲和我走上创业路。改革开放给了我机会和舞台,给了我第二次生命。”董事长徐冠巨说。

改革开放之初,敢为天下先的首创精神,让压抑已久的民间活力,像山洪一样被释放出来!

1984年,数千户温州农民集资2亿多元,中国第一座农民城从滩涂上拔地而起。

1994年,深受交通不便困扰的温州个体和私营企业主出资,参与建成中国首个民间投资为主的机场。

2003年,浙江民营企业占股55%,杭州湾跨海大桥打下首根钢管桩。

2014年,阿里巴巴登陆纽交所,成为美股史上最大规模IPO……

如果说浙江过去的40年是一部为发展闯关、为改革探路的传奇史诗,那些洗脚上岸、历经千难却始终倔强前行的万千草根力量,则是这部史诗的书写者。

“造车有什么难?不就是四个轮子加两张沙发吗?”当年让“汽车痴人”李书福没想到的是,民营企业拿到汽车准生证比造车还难,可他从未放弃,直到把吉利

汽车开出国门、驶向世界。

尊重群众首创精神,把发展权交给民众,是浙江改革开放的重要启示之一。

借力改革,民营企业创造了浙江56%的税收、65%的生产总值、77%的外贸出口、80%的就业岗位。

借力开放,从企业和产品走出去、资本走出去,到模式走出去,万千浙商遍布全球各地,10.18万平方公里的浙江、中国的浙江、全球的浙江,“三个浙江”交相辉映,撑起了这个沿海省份的独特开放格局。

### 无中生有 点石成金

踏入义乌收藏品市场43号的杨家画廊,一幅“敢创”的书法作品赫然入目,这是画廊主人杨兴桂的作品。这两个字,是他的老伴、曾拿到义乌市场001号营业执照的冯爱倩老人和万千商贩的真实写照。

20世纪80年代,摆地摊的冯爱倩拦住时任义乌县委书记,一句“为什么不让我摆地摊”的追问,触动县委调查研究,为地摊市场和农民经商松绑。义乌市场由此起步,一座没有地理优势和物产资源的小县,成为全球最大小商品集散地,创造了“无中生有”的改革开放奇迹。

不出产皮毛,却崛起了全国最大的皮革市场,这是海宁。

没有名山大川和历史古迹,却成为“东方好莱坞”影视基地,这是横店。

不出产红木,却生产出全国三分之一的红木家具,这是东阳……

奇迹源于改革。

浙江德清,新时代改革重镇,承担了65项省级以上改革试点。浙江省地理信息产业园内,现代化高楼鳞次栉比,过去6年间,这块土地上长出了50多幢产业大楼。通过改革和市场化机制创新,吸引创客入驻,产业不断汇

聚,这个无地理信息行业优势、“零”产业基础的小县城,成为首届联合国世界地理信息大会举办地,地信产业成为区域经济高质量发展发展的新引擎。

奇迹源于开放。

东海舟山,汽笛长鸣,一艘游轮正在泊靠。“不产一滴油”的浙江抓住自贸试验区和“一带一路”机遇,把油品全产业链建设作为开放发展的重大举措,59项制度

创新,让“无中生油”的舟山跃居国内第一大供油港。今年10月,第二届世界油商大会在此举办,世界石油公司、油气贸易巨头纷纷参会、签约。

### “我负责阳光雨露,你负责茁壮成长”

天蒙蒙亮,市场里就人声鼎沸,人们在商品的海洋中忙着揽客……谈起改革开放之初市场的火热情景,温州市委党校

教授朱康对认为,当时政府放手发展市场,就是“有为”和最大的担当,从而催生和造就了万千市场经济的弄潮儿。

进入21世纪,曾一路高歌猛进的浙江率先遭遇了“成长的烦恼”:产业低下,增长粗放,市场经济秩序不规范,生态环保问题突出……

2003年,浙江省委提出指引改革发展和全面小康建设的“八八战略”,在浙江大地上擘画了一幅创新、协调、绿色、开放、共享的发展图景。

“千村示范、万村整治”造就万千美丽乡村。

“腾笼换鸟”“凤凰涅槃”让浙江制造脱胎换骨。

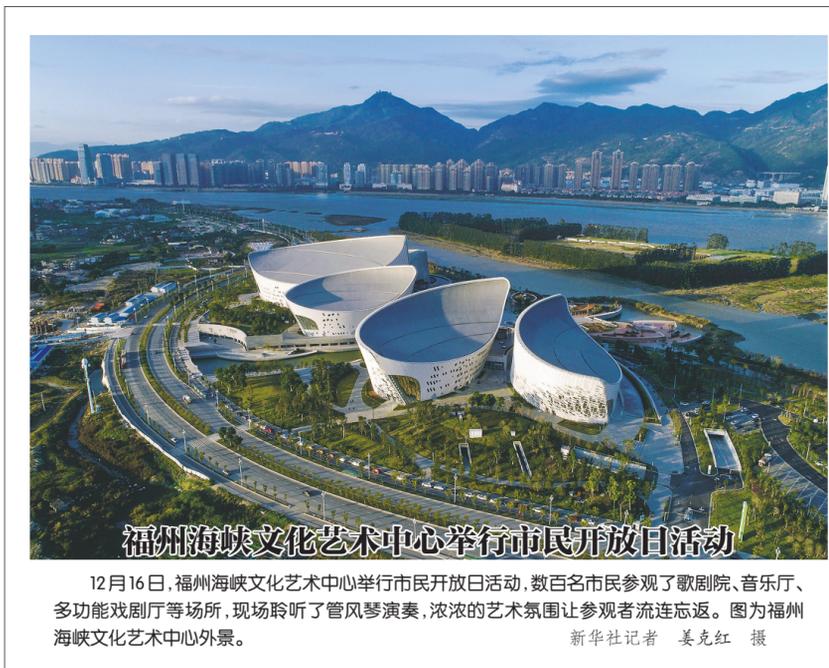
“平安浙江”“法治浙江”建设为发展保驾护航……

“八八战略”指引下,浙江充分用好“看不见的手”和“看得见的手”,形成市场作用和政府作用

有机统一、相互补充、相互促进的格局,政府甘当“店小二”,“最多跑一次”改革走向全国。“亲”“清”新型政商关系,时时校准着政府与市场的方位,不断解放生产力。

2018年11月,浙江省非公有制经济人士新时代优秀中国特色社会主义事业建设者表彰大会在省人民大会堂举行,55位做出突出贡献的非公有制经济人士受到隆重表彰。据新华社消息,浙江还在10方面出台实施31项举措,为民营经济增氧、造血、强体,推动民营经济再创新辉煌、再立新功。

走进杭州“梦想小镇”,“我负责阳光雨露,你负责茁壮成长”的标语随处可见,昔日“粮仓”变身“良仓”,成为创业创新的孵化平台,无数怀揣梦想的年轻人在这里造梦、圆梦,新一轮高质量发展的种子在这里孕育、萌发。干在实处、走在前列、勇立潮头的浙江人,正面向大海,扬帆远航!



福州海峡文化艺术中心举行市民开放日活动,数百名市民参观了歌剧院、音乐厅、多功能戏剧厅等场所,现场聆听了管风琴演奏,浓浓的艺术氛围让参观者流连忘返。图为福州海峡文化艺术中心外景。新华社记者 姜克红 摄

## 改革开放四十载 砥砺前行看株洲

——来自湖南省株洲市全面深化改革的经验与启示

写在前面 绿水青山,湘江北去;炎帝陵寝,工业重地。作为“一五”期间国家重点布局建设的八大老工业基地之一,湖南省株洲市在极短的时间里实现了由一个县属小城镇向一座工业新城的历史跨越,一度被人戏称为“火车拉来的城市”。

改革开放40年来,株洲改革创新,锐意进取,经济社会取得了更大发展。特别是党的十八大以来,借助地处东部沿海地区和中西部地区过渡带、长江经济带和沿海开放经济带结合部的“一带一部”区位优势,株洲抢抓机遇,全面深化改革,以长株潭两型社会试验区创建为龙头,在生态优先、绿色发展的道路上披荆斩棘、阔步前行,谱写了一曲老工业基地转型升级、高质量发展的时代华章。

近日,本报派出记者实地探访株洲,整理挖掘株洲全面深化改革的典型经验和有益探索,今予刊发,以资借鉴。敬请关注。

□ 本报记者 赵庆国 赵薇 张智勇 武艳杰

初冬时节的株洲,细雨绵绵,薄雾笼罩,寒意渐浓。

站上湘江西岸清水塘老工业区的一处高坡,放眼望去,满眼全是一派拆迁改建的厂区和进进出出的车辆。北有沈阳铁西区,南有株洲清水塘。作为国家老工业基地发展壮大的一座里程碑,清水塘老工业区在巅峰时刻曾聚集

有五矿株冶、中盐株化等大大小小261家企业,诞生过100多项全国第一。伴随着城市的发展壮大,清水塘迎来凤凰涅槃,正在书写“轰轰烈烈崛起、安安静静退出”的最后一章。

作为新中国成立以后首批重点布局建设的老工业基地,湖南株洲市工业经济基础雄厚,农业发展潜力巨大。改革开放以来,株洲大力弘扬奋勇争先、一往无前的“火车头精神”,大胆冲破阻

碍发展的体制机制障碍。从1978年率先开展真理标准的学习讨论,到新世纪围绕“四种观念”“跨越式发展”“科学发展”开展的三轮更新观念大热潮,再到新时代提出“践行新理念、培育新动能”创新驱动、转型升级的发展战略,株洲一直重视思想解放的先导作用,努力实现解放思想和改革开放相互激荡、观念创新和实践探索相互促进,充分显示了思想引领的强大力量。特别是党的十八大以来,株洲主动担当“一带一部”承东启西、连接南北的战略使命,统筹推进“五位一体”总体布局,深入实施“创新驱动、转型升级”战略,坚持向改革要动力、要效率、要质量,持续推进新旧动能转换,经济总量由小变大、产业层次由低变高、生态环境由灰变绿,高质量发展态势逐步显现,一项项改革落地有声,一次次改革深得民心。面对如何更好地解放和发展生产力、如何满足人民群众对美好生活向往这一“时代

之问”,交出了令人瞩目的“株洲答卷”。

天道酬勤,春华秋实。从20年前名列全国“十大空气污染城市”,到闻名世界的“全国文明城市”“国家卫生城市”“国家森林城市”,从做“减法”淘汰落后产能到做“加法”打响中国动力谷,从把脱贫攻坚作为最大政治任务和第一民生工程到茶陵、炎陵成功脱贫摘帽,改革开放给株洲带来的是天翻地覆的巨变。作为“改革开放40年经济发展最成功的40城”,株洲2017年实现GDP总量2580亿元,较1978年增长190倍,年均增长10.8%;全市工业增加值由1978年的614亿元增加至2017年的1050亿元,增长170倍,年均增长119%;以轨道交通、通用航空、汽车等优势动力产业为依托的中国动力谷,被誉为中国制造向中高端升级的典型代表。以清水塘搬迁改造为代表,株洲一步步华丽蝶变的背后,折射的是400多万干部群众在机遇

面前的厚积薄发、奋发有为。

### 破解六大难题 推动老工业基地脱胎换骨

作为闻名全国的四大工业污染区域之一,清水塘老工业区曾经是株洲人心头的一根刺。

站在清水塘老工业区霞湾港桥上,看一溪清水奔流注入不远处

的湘江,已经变成清澈的水渠。一湾碧水入湘江,彰显的是株洲宁可“伤筋动骨”也要“脱胎换骨”的决心,而实践证明,这仅仅是株洲创建“两型社会”、构筑“大环保”工作格局、开辟绿色发展新局面的开始。



本报讯 记者岁正阳

报道 日前,国家医保局、财政部共同印发《欺诈骗取医疗保障基金行为举报奖励暂行办法》(以下简称《办法》)。《办法》中提到,举报奖励坚持精神奖励与物质奖励相结合原则,统筹地区医疗保障部门可按查实欺诈骗保金额的一定比例,对符合条件的举报人予以奖励,最高额度为10万元。

《办法》中明确了欺诈骗取医疗保障基金行为。涉及定点医疗机构及其工作人员的欺诈骗保行为主要包括:虚构医药服务,伪造医疗文书和票据,骗取医疗保障基金的;为参保人员提供虚假发票的;将应由个人负担的医疗费用记入医疗保障基金支付范围的;为不属于医疗保障范围的人员办理医疗保障待遇的;为非定点医药机构提供刷卡记账服务的;挂名住院的;串换药品、耗材、物品、诊疗项目等骗取医疗保障基金支出的。

涉及定点零售药店及其工作人员的欺诈骗保行为包括:盗刷医疗保障身份凭证,为参保人员套取现金或购买营养保健品、化妆品、生活用品等非医疗物品的;为参保人员串换药品、耗材、物品等骗取医疗保障基金支出的;为非定点医疗机构提供刷卡记账服务的;为参保人员虚开发票、提供虚假发票的。

此外,涉及参保人员的欺诈骗保行为包括:伪造假医疗服务票据,骗取医疗保障基金的;将本人的医疗保障凭证转借他人就医或持他人医疗保障凭证冒名就医的;非法使用医疗保障身份凭证,套取药品耗材等,倒卖倒卖非法牟利的。

同时,《办法》对涉及医疗保障经办机构工作人员的欺诈骗保行为也做了明确规定,包括三种情形:为不属于医疗保障范围的人员办理医疗保障待遇手续的;违反规定支付医疗保障费用的;涉及经办机构工作人员的其他欺诈骗保行为。

举报奖励坚持精神奖励与物质奖励相结合。根据《办法》,举报情况经查属实,造成医疗保障基金损失或因举报避免医疗保障基金损失;举报人提供的主要事实、证据事先未被医疗保障行政部门掌握;举报人选择愿意得到举报奖励。同时满足上述三个条件,可给予奖励。统筹地区医疗保障部门可按查实欺诈骗保金额的一定比例,对符合条件的举报人予以奖励,最高额度不超过10万元。举报奖励资金,原则上采用非现金支付方式。欺诈骗保行为不涉及货值金额或者罚没款金额,但举报内容属实的,可视情形给予资金奖励。

《办法》要求,统筹地区医疗保障部门支付举报奖金时,应当严格审核,防止骗取冒领。各级医疗保障部门应当依法保护举报人合法权益,不得泄露举报人相关信息。

《办法》还提到,举报人可实名举报,也可匿名举报。医疗保障部门对符合受理范围的举报案件,应在接到举报后15个工作日内提出是否立案调查的意见。对属于受理范围的举报案件,医疗保障部门应当自受理之日起30个工作日内办理完毕。特别重大案件,经单位集体研究后,可以适当延长,但原则上不超过6个月。

记者了解到,在《办法》公布的当日,国家医保局还公布了各地打击欺诈骗取医疗保障基金专项行动举报电话,开通了国家医保局微信平台举报通道。国家医保局呼吁广大社会机构和群众,凡发现有欺诈骗取医疗保障基金行为应及时进行举报。

两部门联合“悬赏” 举报骗保最高可获十万奖金  
无论是医院伪造票据、挂床,还是定点药店盗刷医保卡购买保健品、化妆品等等骗保行为,举报人均可向医保部门举报